

**Эволюция государственной политики в сфере повышения открытости государственного управления и развития механизмов участия в Российской Федерации в 2012-2017 гг.**

**Научный руководитель – Пушкарева Галина Викторовна**

*Догаев Павел Павлович*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра политического анализа, Москва, Россия

*E-mail: dogaev@me.com*

Одним из основных векторов совершенствования государственного управления в развитых странах можно назвать реализацию государственной политики в части создания таких структур управления, которые бы предполагали ориентацию на обеспечение интересов и потребностей граждан, повышение открытости информации, развитие взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти. Однако, в Российской Федерации долгое время вовлечение структур гражданского общества в совместную работу по повышению эффективности государственного управления, расширению возможностей гражданского участия, развитию механизмов общественного контроля представлялось затруднительным ввиду отсутствия системного подхода к повышению открытости государственного управления.

Представляется возможным полагать, что за последние 5 лет государственная политика в сфере повышения открытости государственного управления и развития механизмов участия как демократических институтов в Российской Федерации претерпела определенные изменения. Так, законодательством Российской Федерации были урегулированы отдельные аспекты в части открытости государственного управления, однако с системной точки зрения, действовавшие правовые нормы долгое время не обеспечивали в полной мере создание условий для повышения открытости государственного управления. Со временем концептуальная важность данного подхода начала находить отражение в публичных декларациях высшего руководства государства. В 2012 году в статье «Демократия и качество государства» В.Путин прямо подчеркивает, что демократия «заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений» [1], уточнив, что она также «должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и обратной связи» [1].

Установка на необходимость совершенствования государственной политики в сфере развития механизмов участия и повышения открытости органов государственной власти начала все в большей степени восприниматься представителями правящей политической элиты. В 2012 году в «майских указах» Президента Российской Федерации был задан вектор на повышение эффективности и результативности приоритетных мероприятий по совершенствованию системы государственного управления. [2] В том же году была создана рабочая группа по формированию в России системы Открытого правительства. [3]

В 2013 году находит воплощение проект, реализация которого доказала приверженность государственной политики направлению продолжения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина с целью обеспечения участия граждан в управлении делами государства посредством выдвижения общественных инициатив. Был создан интернет-ресурс для размещения общественных инициатив граждан Российской Федерации («Российская общественная инициатива») [4], позволяющий размещать предложения граждан России по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления.

Среди ключевых достижений в контексте эволюции государственной политики, направленной на развитие механизмов участия, можно также назвать утвержденную в 2014 году Правительством Российской Федерации Концепцию открытости федеральных органов исполнительной власти.[5] Данное решение, поддерживая тенденцию к повышению эффективности каналов диалога власти и общества, общественного контроля, позволило на федеральном уровне обеспечить нормативное закрепление базовых принципов открытости федеральных органов исполнительной власти, а также инструментов их реализации. Стоит отметить, что особое внимание в утвержденной концепции также отводилось закреплению стратегических векторов непосредственно в части обеспечения открытости и прозрачности государственного управления, совершенствования взаимодействия власти и граждан.

Представляется возможным заключить, что по истечении 3 лет с начала реализации обозначенных в концепции открытости принципов и механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти можно наблюдать ряд положительных результатов ее воплощения. Посредством анализа информации, размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет» удалось выявить, что значительное число федеральных органов исполнительной власти не только обеспечило формирование Общественных советов, но и приняло практику обсуждения с общественными советами итогов исполнения ведомственных планов по реализации принципов открытости, что позволило реализовать практику оценки качества работы органов государственной власти. Общеизвестными сведениями стали не только декларации целей и задач на очередной год, но и отчеты об их реализации.

Тем не менее, следует отметить, что в сфере совершенствования государственной политики в сфере повышения открытости органов государственной власти и усиления взаимодействия с гражданским обществом существуют и недостатки. Так, положения концепции открытости распространяются только на федеральные органы исполнительной власти. Представляется возможным распространить данные практики и на другие органы публичной власти, в частности, региональные и муниципальные.

Несмотря на то, что развитие технологий связи внесло существенные изменения в модель взаимодействия государства и граждан, зачастую принципы нормативно-правового регулирования не вполне отражают современные реалии и тормозят процесс поступательного развития и эволюции практик участия. Таким образом, особое внимание следует уделить также правовым лакунам, заполнение которых позволило бы более прочно закрепить опыт развития государственной политики в части укрепления механизмов общественного контроля, механизмов участия, открытости информации о деятельности органов публичной власти, повышения прозрачности и подотчетности государственного управления, расширения потенциала прямого участия представителей гражданского общества в процессах

разработки и экспертизы решений, принимаемых органами государственной власти.

### Источники и литература

- 1) Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета "Коммерсантъ". 2012. №20. С. 1.
- 2) Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации [Электронный ресурс] / Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201205070016>
- 3) Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации [Электронный ресурс] / Указ Президента Российской Федерации от 08.02.2012 № 150 "О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы "Открытое правительство". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201202090004>
- 4) Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива»: <https://www.roi.ru/>
- 5) Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации [Электронный ресурс] / Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201402030001>