

Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

Конституционно-правовое обеспечение экономической безопасности

Григорьева Анастасия Андреевна

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,

Москва, Россия

E-mail: anastasya_grig@mail.ru

Научный руководитель

доцент Осипов Петр Иванович

Безопасность, по мнению Бондаря Н.С., является конституционной категорией, нормативно-правовое содержание которой пока не получило должного научного обоснования. Конституция Российской Федерации закрепляет различные вопросы безопасности, как, например, безопасность личности, включая физическую, информационную, экономическую и т.д., безопасность общества, государства.

Под экономической безопасностью понимается состояние экономики, при котором обеспечивается достаточно высокий устойчивый экономический рост; эффективное удовлетворение экономических потребностей; контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов; защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях.

Угрозы экономической безопасности могут быть направлены не только на экономику в целом, но и на составные ее части - отрасли, промышленные районы, отдельные предприятия и др.

Конституционная модель экономической безопасности может рассматриваться в теоретическом и формально-юридическом аспектах.

Теоретическая модель представляет собой конституционно-доктринальную конструкцию, посредством которой нормы отражают взаимосвязь основных категорий, таких как государство (демократическое, федеративное, социальное, правовое) – человек и гражданин (экономические права и свободы) – экономика (рыночный характер) – публичная политическая власть (публичный порядок обеспечения экономической безопасности).

Если рассматривать конституционную модель экономической безопасности с формально-юридической точки зрения, то она представляет собой совокупность принципов и нормативных предписаний, возникающих на федеральном, региональном и местном уровнях, способствующих реализации прав и законных интересов личности, общества и государства, гарантирующая защиту их деятельности в процессе производства, распределения, обмена и потребления от возможных угроз. То есть нормы конституции проникают в качестве обязательных указаний в целях проведения общественных отношений в соответствии с конституционной моделью.

В федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» определены виды деятельности по обеспечению проблем экономической безопасности: прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегического планиро-

вания в области обеспечения безопасности; применение социально-экономических мер в целях обеспечения безопасности.

Угрозы, перечисленные, в Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, являются внутренними. Это: увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности; деформированность структуры российской экономики; возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов; криминализация общества и хозяйственной деятельности. Стратегия национальной безопасности предполагает достижение экономического роста путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал. Укреплению экономической безопасности будет способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками. Как отмечает С.С. Горохова, неэффективная экономика государства влечет социальную напряженность в российском обществе, где проблема бедности приобрела масштабный характер.

Конституционные нормы обеспечивают экономическую безопасность путем декларирования принципов и выполняют регулирующую функцию. Конституционные принципы выражаются в свободе экономической деятельности, единстве экономического пространства, многообразии и равноправии различных форм собственности и основанных на них нормах предпринимательства. В Конституции Российской Федерации установлена либеральная модель рыночной экономики, признаются и защищаются равным образом различные формы собственности (ч.2 ст.8). В гл. 2 Конституции РФ право частной собственности представлено как естественное право человека, раскрыто его экономическое и правовое содержание: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» (ч. 1 ст. 34), «каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами» (ч. 2 ст. 35), не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34); никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3 ст. 35); право наследования гарантируется (ч. 4 ст. 35). Кроме того отсутствуют какие-либо значительные элементы регулирования экономики (планирование, способы распределения национальных богатств и др.).

В Конституции РФ закреплены общие начала государственного регулирования в сфере экономики. Учреждаются три уровня публичной собственности (федеральная собственность, собственность субъектов РФ и муниципальная собственность); устанавливаются особый правовой режим использования природных ресурсов. Кроме того нормы, регулирующие экономические отношения дополняют нормы о предметах ведения Российской Федерации и субъектов Федерации (подп. «д», «е», «ж», «з», «и», «л», «м», «н» ст. 71, подп. «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «з», «и» ст. 72, ст. 73); нормы, определяющие компетенцию органов государственной власти (ч. 2, 3 ст. 80, ст. 83; ст. 105, ст. 106, ст. 110, ст. 114, ст. 130 и др.). В них можно выявить основные направления государственного участия в регулировании рыночной экономики, например, установление основ федеральной политики в области экономического развития, единых правовых основ функционирования рыночной экономики прежде всего по вопросам финансово-

го, валютного, кредитного, таможенного регулирования, налогообложения, вопросов собственности. Также в этих положениях отражаются отдельные элементы государственного планирования, например, установление федеральных программ в области экономического развития (п. «е» ст. 71).

Также можно отметить, что в Стратегии национальной безопасности сохраняется тенденция к преобладанию в экспорте топливно-энергетических и сырьевых составляющих, что может повлечь истощение ресурсов страны. Политика, направленная на экспорт товаров обеспечивает поступление средств в бюджет, но не стимулирует экономику страны в целом.

На наш взгляд, для лучшего обеспечения экономической безопасности, необходимо установить прежде всего четкий механизм государственного регулирования экономики. Для этого предлагаем пересмотреть методы государственного регулирования, а также нормативную базу, регуливающую экономические отношения и обеспечивающую функционирование экономической системы с точки зрения ее криминологической оценки; усилить ответственность хозяйствующих субъектов за правонарушения и преступления в сфере экономической деятельности, затрагивающие интересы личности и государства (прежде всего в плане национальной безопасности); создать научно-исследовательские учреждения, занимающиеся разработкой проблем, касающихся безопасности и учебные заведения, специализирующиеся на подготовке специалистов, занимающихся защитой экономических интересов хозяйствующих субъектов; необходимо совершенствовать систему правового обеспечения государственного регулирования экономической безопасности.

Таким образом, нормы Конституции Российской Федерации провозглашают основные принципы экономики. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. подтверждается взаимосвязь двух основных конституционных ценностей в дальнейшем развитии российского общества: с одной стороны, приоритет конституционной модели рыночной экономики с установлением пределов активности государства, повышением общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности, с другой — становление работоспособной компетентной демократии. Тем самым постулируется незыблемость конституционных принципов рыночной экономики и демократических институтов. Данную позицию нельзя не приветствовать, так как она полностью совпадает с системным пониманием идей конституционализма, которые органично объединяют конституционные ценности и в политике, и в экономике.

Литература

1. См.: Бондарь Н.С. Конституционный Суд России – гарант конституционной безопасности личности, общества и государства// Проблемы права. 2004. №1
2. См. Салов В. Основы конституционной модели экономической безопасности// Вестник института экономики РАН. - 2010. - №1. – С. 199-207
3. Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»// СЗ РФ. – 2009. – №20. – Ст. 2444

4. См. Российское законодательство: тенденции и перспективы. Монография/Под общ. научн. ред. д.ю.н., проф. Н.А. Фроловой. – М.: Орбита-М, 2013. – с. 122
5. Конституция Российской Федерации : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.– Электрон. Дан.[2013]
6. См. Мазаев В.Д. Конституционная модель российской экономической системы: образ и реальное наполнение// Журнал российского права. – 2008. - № 12 (144). – С. 52-60