

Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ

Тимофеева Анна Михайловна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,
Москва, Россия*

E-mail: annu_boro@rambler.ru

Научный руководитель

д. ю. н. Петюкова Оксана Николаевна

По статистическим данным в 2013г. в Российской Федерации насчитывается 12,8 миллионов инвалидов, что составляет 9,2% от общей численности населения[1].

Столь высокий показатель числа лиц с ограниченными возможностями свидетельствует о необходимости проведения единой социальной политики, направленной на поддержку инвалидов, обеспечение достойных условий жизни, а также на их социальную адаптацию.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует единая стратегия развития в данной области, а отдельные меры социальной поддержки инвалидов, отраженные в подзаконных актах, не позволяют комплексно применять их на практике. В российском законодательстве, несмотря на закрепление в ст. 39 Конституции РФ[2] права на социальное обеспечение, легальное определение этого понятия отсутствует.

Можно выделить четыре основных блока проблем в области социального обеспечения инвалидов:

1) Не закреплен единый механизм функционирования системы социального обеспечения инвалидов.

Наблюдаются проблемы в нормативном закреплении порядка финансирования социальных программ по поддержке инвалидов, а порядок предоставления льгот и финансирование целевых программ не в полной мере соответствуют реализации Федерального закона о федеральном бюджете.

При благоприятном прогнозе социально-экономического развития необходимо расширение перечня социальных гарантий инвалидам, формирование единой правовой концепции, базирующейся на положительном российском и зарубежном опыте социального обеспечения.

2) Не в полной мере урегулированы вопросы труда и занятости лиц с ограниченными возможностями.

Необходимо развитие программ по повышению образовательного уровня инвалидов, предполагающих обучение наравне со здоровыми людьми в целях их социальной адаптации.

Государственная политика в области занятости инвалидов носит в значительной степени декларативный характер. В этой связи необходимо привести российское законодательство в соответствие с международными актами в области занятости и трудоустройства инвалидов, например, Рекомендательным кодексом для работодателей, принятым

МОТ в 2002г., Конвенцией МОТ N 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, Директивами ЕЭС № 89/391.

3) Не проработан в должной степени механизм обеспечения доступа инвалидов к различным инфраструктурным объектам.

Ратификация Конвенции о правах инвалидов[3] в 2012г. позволила говорить о реальной возможности защиты в судебном порядке законных прав и интересов инвалидов. Наблюдается увеличение числа решений по искам в защиту прав и законных интересов инвалидов, способствующих приспособлению инфраструктурных объектов для пользования ими лицами с ограниченными возможностями. Однако в масштабах страны, показатели судебной статистики по данной категории дел остаются ничтожно малы.

4) Разграничение предметов ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам обеспечения социально незащищенных групп населения требует коррективов.

Обеспечение мерами социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, отнесено к федеральным полномочиям[4]. Однако анализ региональной правовой базы по вопросам социального обеспечения инвалидов позволяет говорить о необходимости включения в компетенцию субъектов Российской Федерации вопросов создания организационного механизма в области социальной защиты (реабилитации) инвалидов, утверждения и финансирования перечня реабилитационных мероприятий, осуществляемых на территориях субъектов Российской Федерации.

Положения Федерального закона "О социальной защите инвалидов" не содержат структурных частей, устанавливающих компетенцию органов местного самоуправления в области социального обеспечения инвалидов, однако степень участия муниципальных правовых формирований в социальной защите и реабилитации инвалидов позволяет судить о необходимости определения компетенции местного самоуправления по вопросам социального обеспечения инвалидов.

Кроме того, наблюдается отсутствие учета регионального аспекта при формировании положений государственной политики в области социального обеспечения (сельские жители, жители районов Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока и приравненных к ним областей), что также было бы целесообразно отнести к компетенции органов местного самоуправления.

Таким образом, разграничение полномочий между указанными субъектами позволит повысить эффективность выполнения программных мероприятий в сфере социального обеспечения инвалидов.

На современном этапе развития общества решение проблем инвалидности является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и в значительной мере определяет уровень социального благополучия населения, отражает экономическую обстановку в стране. Проблемы инвалидов, как социально уязвимой части общества, требуют комплексного решения. Реализация мероприятий по разработке программ в отношении инвалидов носит, как правило, межотраслевой и межведомственный характер. В рамках реализации данных программ должно проводиться четкое распределение полномочий между органами исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровне, предусматриваться участие общественных организаций инвалидов, коммерческих структур и т.д. Подлежат урегулированию также вопросы государственной поддержки, финансового обеспечения, а также систематизации

и согласования правовых норм в сфере социального обеспечения инвалидов.

При благоприятном прогнозе, решение данных проблем позволит обеспечить реальное равенство прав и возможностей инвалидов наряду с другими гражданами, обеспечить возможность их реабилитации и социальной адаптации в обществе.

[1] О реализации мер, направленных на развитие трудовой занятости инвалидов. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/12>.

[2] Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: Общонародное голосование от 12 декабря 1993 // Российская газета. - 1993. - № 248. - Ст.39.

[3] О ратификации Конвенции о правах инвалидов: Федеральный закон от 03.05.2012 N 46-ФЗ: Российская газета. - 05.05.2012. - N 100;

[4] О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 02.07.2013): Российская газета. - 02.12.1995.- № 234. - Ст. 4.

Литература

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 02.07.2013): Российская газета. - 02.12.1995.- № 234.
2. Белясов С. Н. Социальная защита инвалидов как обязанность государства / С. Н. Белясов // Государство и право: теория и практика: материалы междунар. науч. конф. Челябинск: Два комсомольца, 2011. — С. 76-80.
3. Радута В. И. Муниципально-правовые аспекты реабилитации инвалидов / В. И. Радута // Социальное и пенсионное право. – 2009. - № 4. – С. 19-24.
4. Радута В.И. К вопросу об ответственности за реализацию индивидуальных программ реабилитации инвалидов / В.И. Радута // Социальное и пенсионное право. – 2010. - № 1. – С. 22-24.
5. Сергиенко Л.В. Социальная защита инвалидов как фактор повышения эффективности социального менеджмента. / Л.В. Сергиенко. М., 2013. -116 с.