

Макоева Рузана Хабасовна

E-mail: inki.13@mail.ru

В современном мире, на фоне осознания мировым сообществом масштабов изменения климата и принятия Парижского соглашения по климату в 2015 г., пока не сформировался механизм, регулирующий вопросы вынужденной миграции, вызванной изменением климата. С учётом этих обстоятельств становится понятно, что деятельности Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее- УВКБ ООН) здесь недостаточно. Необходим новый механизм, целью которого будет обеспечение международно-правовой защиты прав экологических мигрантов. Международное сотрудничество в борьбе с изменением климата представляет собой одно направление, где требуется расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности на планете [2]. В международном праве выработаны механизмы институционального взаимодействия в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г., в частности, в 2015 г. было принято Парижское соглашение, которое должно стать эффективной основой международно-правового сотрудничества в борьбе с изменением климата взамен Киотского протокола 1997 г. Но давайте зададимся вопросом: несмотря на всю значимость Парижского соглашения, являются ли его положения достаточными для адаптации социальных систем к последствиям изменения климата? Парижское соглашение провозглашает необходимость совместных усилий стран-участниц, объем и содержание которых будут определяться на национальном уровне. Действие данного конвенционного механизма направленно на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты посредством удержания прироста глобальной средней температуры ниже 2 C° , повышения способности адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата и т. д. [6, с.3]. Отчасти принятие Парижского соглашения стало возможным благодаря работе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, которая в своем докладе «Изменение климата, 2014г.» пришла к выводу, о том, что воздействие связанных с климатом экстремальных явлений выявляют значительную уязвимость естественных и антропогенных систем, возникает риск повышения уровня моря, представляющий угрозу в большей степени малым островным государствам Тихого и Индийского океанов [4, с.45]. Данная тенденция имеет далеко идущие последствия не только для государств наиболее подверженных природным катаклизмам, но и для стран, на плечи которых ляжет бремя размещения вынужденных мигрантов. Это обстоятельство обуславливает наличие столь существенной проблемы, как экологическая миграция [3, с.28]. При этом следует отметить, что ни в принятом в 2015 г. Парижском соглашении, ни в Конвенции «О статусе беженцев» 1951 г. (далее- Конвенции 1951 г.), ни в Протоколе, касающемся статуса беженцев 1967 г., не рассматриваются вопросы, связанные с вынужденной миграцией населения по климатическим (экологическим) причинам. УВКБ ООН является единственным органом, который соприкасается с вопросами миграции по экологическим причинам, несмотря на то, что согласно положениям ст.1 Конвенции 1951 г. и Устава УВКБ ООН миграция, вызванная природными явлениями, деградацией окружающей среды не подпадает под международно-правовое регулирование. Важную роль в этом сыграли Генеральная Ассамблея ООН и ЭКОСОС, которые сформировали так называемую систему «добрых услуг» в рамках деятельности УВКБ ООН [1, с.12]. Так, в Резолюции 1959(18) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1963 г. «Доклад Верховного комиссара по делам беженцев» говорится о необходимости

оказания международной помощи беженцам, находящимся на попечении Верховного комиссара ООН по делам беженцев и лицам, которым он предоставил «добрые услуги». Относительно вопроса предоставления защиты можно утверждать, что в отличие от беженцев из Сирии и Ирака, экологические мигранты не спасаются от преследования по политическим причинам. Теоретически они могут пользоваться помощью государства своего происхождения, однако на практике это не представляется возможным ввиду экономических кризисов и нехватки финансовых средств. Как подчеркивается в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах 2016 г., это явление носит глобальный характер [5, с.3]. Поскольку ни одна страна не может справиться с такими перемещениями самостоятельно, для обеспечения международно-правовой защиты прав экологических мигрантов требуется применение глобальных подходов и принятие глобальных решений для разработки нового соглашения по вопросам миграции и расширения мандата УВКБ ООН.

Литература: 1. Иванов Д.В., Бекашев Д. К. Экологическая миграция населения: Международные правовые аспекты. - М., 2013. 2. Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" Собрание законодательства РФ 05.12.2016, N 49. 3. Phillip Warren. Forced migrations after Paris COP21: Evaluating "Climate change displacement coordination facility" // Columbia Law Review No 8, 2016. 4. Межправительственная группа экспертов по изменению климата: [сайт]. URL: <https://www.ipcc.org/> 5. Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <http://www.un.org/ru/> 6. United Nations Framework Convention on Climate Change [сайт]. URL: <http://unfccc.int/2860.php>