

Меры превентивного характера для предотвращения экологического трансграничного ущерба

Замфир Наталья Андреевна

E-mail: nataly.zamfir@yahoo.com

Река Днестр крупнейшая река Республики Молдовы, является основным источником питьевой воды для Молдовы и значительной части Украины, а именно Одесской области. Днестр берет свое начало в с. Волчье, Турковский район, Львовская область в Украине в горах Карпаты и имеет протяженность 1352 - 1380 км, протекает данная река по территории Молдовы (660 км), где снова возвращается на территорию Одесской области в Днестровский лиман, впадая в Черное море. Днестр — это 80 Кабинет министров Украины принял 13 июля 2016г. Программу развития украинской гидроэнергетики до 2026г. и предусмотрел строительство Верхнеднестровского каскада, запланировал строительство 6 ГЭС. На сегодняшний день, существующий Днестровский каскад ГЭС, уже привел к негативным последствиям, однако будущее строительство еще одного комплекса, состоящего из шести ГЭС, повлечет за собой еще больше экологических проблем. Проект строительства каскада ГЭС на Днестре грозит значительным изменением уровня воды, затоплением с/х угодий, исчезновением животных занесенных в Красную книгу, ухудшением качества питьевой воды и приведет к другим негативным последствиям, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на здоровье населения. По мнению ученых Молдовы, продолжение гидроэнергетического освоения реки приведет к экологической катастрофе в регионе, Днестр впадает в Черное море, которое уже недополучает 40% учитывая, что Днестр является трансграничным речным бассейном Молдовы и Украины, для Молдовы основная водная артерия и вторая по величине река, на территории Украины, вопросы управления трансграничными поверхностными и подземными водами и их охрана должны иметь приоритетное значение и их решение возможно только с учетом основных приоритетов международного и регионального сотрудничества по обеспечению устойчивого развития. Несмотря на то, что оба государства ратифицировали ряд международных договоров, предусматривающих механизм обеспечения надлежащего экологического управления и подписали Соглашения об ассоциации с ЕС, тем самым обязались предпринять действия для гармонизации экологической политики и законодательства в таких областях, как управление отходами, водные ресурсы, оценка воздействия на окружающую среду, охрана атмосферного воздуха, в данном процессе существуют ряд проблем. Нерациональное управление природными ресурсами в силу слабой институциональной способности, статус развивающихся государств со всеми экономическими последствиями, энергетическая зависимость, слабая политическая воля и неготовность выполнения взятых на себя, в некоторых случаях повышенных обязательств по имплементации европейских экологических стандартов. Однако, к усложнению процесса гармонизации экологических стандартов приводит полное игнорирование элементарных мер превентивного характера, предусмотренных нормами международного права, которые являются обязательными для выполнения данными государствами, в силу их ратификации. С целью укрепления сотрудничества государств в улучшении экологического управления, путем экологизации экономики за счет внедрения методов устойчивого производства, необходимо на самом раннем этапе стратегического планирования той или иной хозяйственной деятельности, которая может нанести ущерб окружающей среде на национальном и/или региональном уровне строго соблюдать меры превентивного характера, которые могут определить, смягчить, предотвратить потенциальный вред и более того позволит рассмотреть альтернативные

варианты для снижения рисков, сохранения и улучшение среды обитания на долгосрочную перспективу. Стратегическая экологическая оценка основывается на принципах оценки воздействия на окружающую среду, вместе с тем механизм данной оценки применяется на более ранней стадии разработки планов и программ, на которой закладываются основы для проектов, проходящих впоследствии оценку воздействия на окружающую среду. Стратегическая экологическая оценка (СЭО) является признанным инструментом устойчивого развития в процессе территориального планирования и способствует укреплению международного сотрудничества по обеспечению принятия решений экологически обоснованных и экономически необходимых. СЭО в первую очередь является инструментом, который помогает снизить негативные последствия на окружающую среду предложенных стратегических действий, улучшает эффективность принятия решений и повышает качество структуры управления и рассматривается как один из необходимых механизмов, который способствует устойчивому развитию и обеспечению экологической безопасности.

Разработка региональной нормативно-правовой базы, создание региональной комиссии с целью внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду в трансграничном аспекте, включая и воздействие на здоровье, является одним из основных механизмов реализации региональной политики в области экологического развития, в том числе при решении следующих задач: - формирования эффективной системы управления в области управления водными объектами и обеспечения экологической безопасности; - предотвращения и снижения текущего и будущего негативного воздействия на окружающую среду; - реализация мероприятий предупредительного характера: мониторинг, прогнозирование и экстренные предупреждения о возникновении потенциальных рисков и угроз; - обеспечения эффективного участия общественности и бизнессообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности. Отношения в области трансграничных консультаций по проекту плана/программы урегулированы в законодательствах РМ и Украины в общем виде, оговаривается, что в случае, когда воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности имеет трансграничный характер, порядок проведения ОВОС определяется согласно Конвенцией ЭСПО (1991). Очевидно, что подобной отсылочной нормы явно не достаточно для эффективного правового регулирования СЭО с учетом положений Протокола по СЭО (2003) и европейских стандартов, более того оба государства не смогут провести соответствующую предварительную оценку возможных негативных последствий планируемого гидроэнергетического освоения Днестра.