

Концепция устойчивого развития в условиях региональной экономической интеграции

Понедельник Ирина Валентиновна

E-mail: irponedelnik@gmail.com

Согласно ст. 1 Договора о Евразийском Экономическом Союзе (далее Договор о ЕАЭС) стороны учреждают союз «в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза»[1].

В ст. 3 указаны принципы, согласно которым функционирует Союз. Однако ни в одной из статей части первой Договора не отражены вопросы охраны окружающей среды.

Только лишь экономическая цель создания международной организации, развитие только лишь торговых отношений и экономического роста без включения вопросов охраны окружающей среды может повлечь определенный ущерб всех участников международной организации. Вопросы экологии отражаются только в ст. 29 Договора о ЕАЭС, в ней предусмотрена возможность применения торговых ограничений в исключительных случаях, одним из которых является защита окружающей среды. Такие положения схожи по составу ст. XX ГАТТ 1994. Положения об охране окружающей среде также отражены в ст. 52, “в целях[...]охраны окружающей среды[...]в рамках Союза принимаются технические регламенты”. Согласно данной статье, некоторые вопросы охраны окружающей среды могут быть регламентированы определенными документами.

Таким образом, можно отметить, что в рамках торгового соглашения вопросам экологии отведено мало внимания и это может повлиять на развитие некоторых рынков между странами-участниками Договора о ЕАЭС, например, рынком энергетических ресурсов[2].

Принимая опыт развития ВТО и региональных организаций, например НАФТА, при включении положений об охране окружающей среды в Договор ЕАЭС можно смотреть на их нововведения. На необходимость отражения вопросов охраны окружающей среды указывает и доктор юридических наук Боклан Д.С.[3]. Отразить вопросы охраны окружающей среды можно с рамках части первой Договора о ЕАЭС, где указаны принципы и цели учреждения Союза. Также можно выделить отдельную часть Договора о ЕАЭС, которая бы отражала вопросы взаимодействия стран-участниц в вопросах охраны окружающей среды по примеру НАФТА.

Впервые, положения, регулирующие вопросы взаимодействия торговли и охраны окружающей среды, появились в Североамериканском соглашении о свободной торговле.

Из-за развития производства в Мексике и возможного загрязнения окружающей среды территорий США, США в 1993 году предложила подписать Соглашение по сотрудничеству в области охраны окружающей среды (далее Соглашение по сотрудничеству)[4]. В 1994 году соответствующий документ вступил в силу.

Соглашение по сотрудничеству оговаривает принципы, цели и меры, согласно которым члены НАФТА должны вести свое сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды. Стоит отметить, что в Соглашении по сотрудничеству предусмотрена возможность влияния одной из сторон НАФТА на национальные нормы другой стороны, обеспечения его наличия и выполнения, то есть установления стандартов. В рамках Соглашения по сотрудничеству также создана Комиссия по сотрудничеству сторон в области охраны окружающей среды (далее Комиссия), которая участвует в реализации положений Соглашения по сотрудничеству. Комиссия состоит из Совета, Секретариата и Консультативного комитета. В обязанность Комиссии входит подготовка пятилетних Стратегических планов. В

Стратегическом плане на 2015-2020 одним из приоритетных направлений сотрудничества является устойчивое развитие[5].

Также в статье 104 НАФТА идет отсылка к семи международным экологическим соглашениям, которые, в случае расхождения положений НАФТА и соглашений, будут иметь приоритет перед НАФТА: Монреальский протокол, Базельская конвенция, после ее ратификации всеми членами НАФТА, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, СИТЕС и четыре двусторонних соглашения.

Согласно национальному законодательству государств-членов НАФТА, если норма инкорпорирована из международных соглашений, то она должна быть согласована с другими положениями НАФТА. Таким образом, члены НАФТА должны доказать, что их национальная норма «лучше», чем норма НАФТА[6].

Также необходимо отметить, что отличительной особенностью соглашений по охране окружающей среды, в которых участвует США является наличие в Соглашении по сотрудничеству глагола «должны»[7], когда другие региональные организации используют и формулировку в более мягкой форме. Например, в документе Европейского Союза A Sustainable Europe for a better World: A European Union Strategy for Sustainable Development увидеть общее обязательство ЕС и мягкие формулировки обязательств стран-участниц ЕС без определенного механизма разрешения споров.

Таким образом, положения о концепции «устойчивого развития» находят свое отражение в учредительных документах ВТО и НАФТА. Данные нормы позволяют осуществлять торговлю устойчиво, то есть, принимая во внимание как экономическую, так и экологическую и социальную составляющие. Положения, представленные в преамбуле Марракешского соглашения, позволяют при разрешении споров, связанных с вопросами торговли и охраны окружающей среды, разрешать их путем толкования норм в контексте исполнения государствами обязательств по устойчивому развитию. НАФТА - первая организация, которая уделила вопросам взаимодействия свободной торговли и охраны окружающей среды, целую главу.

Нормы международного права об устойчивом развитии отражены в различных международных торговых соглашениях, что говорит о влиянии вопросов охраны окружающей среды на международное торговое право.

Источники и литература

- 1) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014, вступил в силу 12 февраля 2017// URL: <http://www.eurasiancommission.org/>
- 2) Назаркулова Л.Т., Шугаипова М.С. Вопросы экологии в интеграционных процессах в сфере энергетики в рамках ЕАЭС (общий обзор) // Вестник науки ТГУ. Серия: Юридические науки. 2016. № 4 (27).
- 3) Боклан Д. С. Взаимодействие международного экологического и экономического права: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.10 М., 2016.
- 4) Кушниренко Е., Вопросы охраны окружающей среды в соглашениях о свободной торговле// МОСТЫ. Выпуск 2. Апрель 2017. С. 20-23.
- 5) Официальный сайт СЕС. URL: <http://cec.org/about-us/council-strategic-plans/cecs-strategic-plan-2015-2020>.
- 6) Торговля и окружающая среда. Руководство. Неофициальный перевод Центра «Эко-Согласие»//URL: http://www.iisd.org/pdf/2003/envirotrade_handbook_ru.pdf
- 7) Официальный сайт СЕС. URL: <http://cec.org>.