

НАЦИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Соловьева Софья Валентиновна

E-mail: solovyevasv@gmail.com

Основополагающий документ ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» определяет цели развития человечества на длительную перспективу [1]. Мировое сообщество приняло Цели устойчивого развития (Sustainable Development Goals) (ЦУР) на период 2016–2030 гг. Система целей исходит из принципа структурной иерархии «цели — задачи — индикаторы». По каждой цели определены соответствующие задачи, для которых разработаны наборы индикаторов, что формирует иерархическую структуру трех уровней. Система ЦУР ООН включает 17 целей, для реализации которых выработано 169 задач. Задачи конкретизируют цели и имеют функциональную направленность. Цели устойчивого развития продолжают и углубляют Цели развития на пороге тысячелетия (Millennium Development Goals) (ЦРТ), принятые ООН в 2000 г. на период до 2015 г., исходя из тех же принципов формирования и разработки. Система ЦРТ строилась по принципам трехуровневой конфигурации «цель-задачи-индикаторы». Система ЦРТ объединяла 8 базовых целей развития, для которых определены 18 конкретных задач. Для каждой задачи разработана совокупность статистических индикаторов для оценки прогресса и мониторинга их реализации, в целом 48 индикаторов. Система ЦРТ, адаптированная для России, включала цели по сокращению бедности и ликвидации голода, обеспечению доступности образования, гендерного равенства, экологической устойчивости, снижению материнской и детской смертности, борьбе с вич / СПИДом и другими заболеваниями, участию в глобальном сотрудничестве. Подведение итогов реализации системы ЦРТ показало ощутимые результаты и прогресс в мире по всем целям и задачам [2]. Материальное благосостояние возросло и масштабы голода резко сократились. Значительные успехи реализации ЦРТ достигнуты в России благодаря значительному росту экономики и благосостоянию в 2000-х гг. [3]. В частности, за период 2000-2015 гг. среднедушевые денежные доходы увеличились более чем в 13 раз [4]. Первостепенное значение имеет рост долголетия: ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 6 лет за этот период, в том числе для женщин – на 4,4 года, для мужчин – на 6,9 лет. Вместе с тем, модель экспортно-сырьевого развития продемонстрировала неустойчивость в условиях мирового финансового кризиса 2008-2009 гг и последующего периода стагнации. Актуально определение путей устойчивого развития, включая приоритетное развитие человеческого потенциала. Цели устойчивого развития являются комплексными, глобальными и универсально применимыми. Цели, сформулированные ООН, предполагают учет национальных различий, возможностей и уровней развития, соотнесение с национальными стратегиями и приоритетами. Задачи имеют форму рекомендаций глобального характера, так чтобы национальное правительство определяло свои национальные задачи, исходя из глобальных задач с учетом национальных возможностей. Национальное правительство страны определяет, каким образом учесть глобальные задачи в процессе планирования, разработке стратегий и программ. При постановке ЦУР на национальном уровне важно выявлять связи между устойчивым развитием и экономическими, социальными, экологическими процессами, а также обеспечивать поддержку комплексной повестки дня на длительную перспективу. Цели, поставленные ООН, взаимосвязаны, так что совокупное решение задач обеспечивает достижение нескольких целей. В частности, снижение нищеты - ЦУР 1 не реализуема без решения сопряженных задач: продовольственной безопасности - ЦУР 2, достижения полной и производительной занятости и достойной работы

для всех - ЦУР 8, уменьшения неравенства - ЦУР 10, предотвращением изменения климата и последствиями изменения климата - ЦУР 13. В свою очередь, реализация этих Целей одновременно реализует ЦУР 3 - обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте. Следует иметь в виду отрицательные взаимозависимости между целями: ЦУР 2 - расширение сельскохозяйственных площадей для ликвидации голода может привести к потере экосистем (ЦУР 15), загрязнению водных ресурсов (ЦУР 6), а это влияет на продовольственную безопасность. Каждая страна определяет собственные факторы устойчивости для ЦУР. Адаптация системы целей устойчивого развития на длительный период, исходя из выработанных стратегических направлений и международных соглашений, является задачей сегодняшнего дня для России [5]. Необходимо соединить масштабные цели глобального характера с целями страны, которые устанавливаются на национальном уровне. Необходима адаптация ЦУР ООН для России в нормативно-правовом и программном контекстах. Адаптация ЦУР требует научное, методическое, информационное, финансовое обоснование. В настоящее время нормативно-правовой основой разработки долгосрочных документов является Федеральный закон № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Закон определяет формирование стратегических целей и приоритетных задач государственной политики в области социально-экономического развития и национальной безопасности. Документами стратегического планирования федерального уровня являются Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации. Представляется важной разработка Стратегии устойчивого развития России, содержащая Цели устойчивого развития России до 2030 года. Стратегия устойчивого развития может быть включена в систему стратегического планирования России. Это необходимо для сбалансированного социо – эколого - экономического развития и для выполнения международных обязательств. Поскольку стратегическое планирование на федеральном уровне осуществляется также по отраслевому и территориальному принципу, целесообразно дополнить эти документы ЦУР, взаимоувязанными с отраслевыми и территориальными целями и задачами. Это обеспечивает реализацию Стратегии пространственного развития РФ и Стратегии социально-экономического развития макрорегионов в соответствии с Законом о стратегическом планировании. ЦУР могут быть учтены в государственных программах РФ. Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают Программы для достижения приоритетов и целей социального, экономического и экологического развития и обеспечения национальной безопасности РФ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р утвержден Перечень государственных программ. Перечень включает 45 госпрограмм [6]. Утверждены и реализуются 41 государственная программа (40 госпрограмм утверждены Правительством, 1 госпрограмма — Президентом Российской Федерации). В стадии разработки находятся 4 госпрограммы. Госпрограммы объединены в 5 блоков: ● «Новое качество жизни», ● «Инновационное развитие и модернизация экономики», ● «Обеспечение национальной безопасности», ● «Сбалансированное региональное развитие», ● «Эффективное государство». Следует отметить, что программы разрабатывались в 2011-2012 гг., срок их реализации рассчитан до 2020 г. В условиях новой кризисной реальности стоит задача разработки новых государственных программ. В этих условиях ЦУР могут быть приняты в качестве основы долгосрочного и среднесрочного планирования. Имеются перспективные механизмы национальной адаптации ЦУР, разработки индикаторов устойчивого развития, накоплен значительный международный опыт. Велика роль индикаторов для определения и мониторинга задач на национальном уровне, соответствующих глобальным задачам, с учетом сроков их достижения. Определение конкретных индикаторов с условием возможностей

их дезагрегирования является самостоятельной важной задачей. Выделяются следующие виды индикаторов: [U+F02D] Контрольные индикаторы предполагают сравнение с наилучшими достигнутыми уровнями; [U+F02D] Пороговые индикаторы показывают значение, при котором происходят необратимые изменения состояния; [U+F02D] Стандарты национальные и/или принятые на международном уровне; [U+F02D] Целевые индикаторы представляют показатели, содержащиеся в политических или технических документах.

Список использованной литературы 1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ООН, 2015. 45 с. 2. Millennium Development Goals Report 2015. UN, NY, 2015. 3. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2015 год / под ред. Л.М. Григорьева и С.Н. Бобылева. М.: Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, 2015. 4. Россия в цифрах. 2016. М.: Росстат, 2016 5. Бобылев С.Н., Соловьева С.В. «ООН: смена целей». МЭМО 2016, том 60, № 5, с. 30–39. 6. <http://government.ru/programs>