

Государственное регулирование как инструмент организации индустрии переработки отходов

Филимонова Кристина Олеговна

E-mail: kristinafili@mail.ru

ФИО автора: Филимонова Кристина Олеговна

Студентка, II курс бакалавриата

Институт экономики, управления и природопользования, Сибирский Федеральный Университет

Название работы: Государственное регулирование как инструмент организации индустрии переработки отходов

В последнее время отрасль переработки отходов производства и потребления стала играть значительную роль в хозяйстве многих развитых стран. Рост выручки в этом секторе экономики, увеличение количества занятых, появление международных торговых связей в сфере переработки отходов свидетельствуют о положительной динамике развития этой индустрии.

Всё чаще происходит переосмысление отходов как ценного ресурса, который должен быть вовлечен в хозяйственный оборот. В этой ситуации привычный способ обращения с отходами - захоронение - является неразумным закапыванием в землю источников сырья и энергии. Важность проблемы усиливает тот факт, что такой метод обращения с отходами наносит ущерб окружающей среде и жизнедеятельности человека.

Существующая в России ситуация в области обращения с отходами, когда повторно используется лишь их малая часть, заставляет задаться вопросом о причинах неразвитости отрасли переработки отходов и потенциальных путях её организации в нашей стране. В частности, встаёт вопрос о возможности применения государственного воздействия в целях создания такой индустрии. Для ответа на него была проделана исследовательская работа, целью которой ставилось изучение методов государственного регулирования как инструмента организации отрасли переработки отходов. Исследование проводилось на основе данных о различных формах государственного участия в построении отрасли в России и в странах Европы. Для достижения поставленной цели был проведён анализ нормативно-правовой базы системы обращения с отходами в странах Европейского союза; рассмотрены примеры организованных в европейских странах индустрий переработки отходов, а также российский опыт законодательного регулирования и организации системы рециклинга; составлена модель функционирования отрасли с определением методов государственного воздействия на её становление. Составленная на последнем этапе модель представляется в графической и описательной формах.

Анализ европейского законодательства по отходам проводился путём изучения нормативно-правовых актов, ставших основой формирования и развития отрасли переработки, и отчётов об их реализации [1-7]. Полученные на данном этапе сведения позволили выделить основные объекты правового регулирования в области переработки отходов и определить подход, применяемый для разработки норм.

В качестве примеров стран с организованной отраслью переработки отходов был рассмотрен опыт Германии и Венгрии. Германия - как страна пионер этой индустрии, государство, добившееся одних из самых высоких показателей переработки в Европе, - представляет интерес для изучения с точки зрения её накопленного за несколько десятилетий опыта. Венгрия также является показательным примером, поскольку этой стране удалось за довольно короткий срок (примерно с 2000 года) добиться значительного увеличения

количества перерабатываемых отходов при схожих с существующими российскими начальными условиями. Анализ построенных временных рядов развития отрасли в обеих странах позволил выявить некоторые ключевые факторы формирования современной системы обращения с отходами. В целом, сравнивая характер развития индустрии рециклинга в двух странах, помимо некоторых общих черт, можно обнаружить одно важное отличие, заключающееся в степени государственного участия в создании отрасли. Если в Германии государство в основном ограничивается установлением общих принципов системы управления отходами и созданием благоприятного климата для их внедрения на практике частным сектором, то в Венгрии, наоборот, в последние годы усиливается вытеснение частного сектора государством.

На следующем этапе исследования был рассмотрен российский опыт законодательного регулирования и организации системы переработки отходов. Сложившееся на данный момент в ходе активного реформирования российское законодательство об отходах можно охарактеризовать как имеющее двухуровневую структуру. На первом - федеральном - уровне утверждаются основные принципы и правила организации системы обращения с отходами. На втором уровне - на уровне субъекта федерации - регламентируется создание основных региональных документов, координирующих функционирование и развитие системы обращения с отходами; определяются её основные участники на территории субъекта.

Поскольку говорить о результатах внедрения новой схемы законодательного регулирования обращения с отходами пока рано, оценить существующий в России опыт организации отрасли переработки отходов предлагалось на основе построенных в подмосковных городах Дубне и Мытицах современных системах управления отходами. В обоих случаях был выявлен ряд общих черт функционирующих систем рециклинга отходов. Было установлено, что ключевым звеном рассматриваемых механизмов обращения с отходами выступает организация, полностью или частично созданная местной публичной властью и поставляющая, с одной стороны, услуги по вывозу твёрдых коммунальных отходов домохозяйствам, с другой - вторичное сырьё переработчикам.

Таким образом, на основе проделанной работы по изучению применяемых в России и зарубежных странах нормативно-правовых методов государственного воздействия на становление системы переработки отходов, а также с помощью полученных знаний о существующих механизмах организации отрасли была составлена модель функционирования индустрии с определением в ней роли государства

Список литературы:

1. Council Directive of 15 July 1975 on waste : Directive 75/442/EEC // Official Journal of the European Communities. - 1975. - № L 194. - p. 39-41.
2. Report from the Commission on the implementation by the Member States of the Community waste Directives 75/442/EEC, 75/439/EEC and 78/319/EEC [Электронный ресурс] : SEC/89/1455 final, 27.09.1989 // Архив Европейской Интеграции (Archive of European Integration (AEI)). - Режим доступа: <http://aei.pitt.edu/4683/1/4683.pdf>.
3. Council Directive of 18 March 1991 amending Directive 75/442/EEC on waste : Directive 91/156/EEC // Official Journal of the European Communities. - 1991. - № L 78. - p. 32-37.
4. Report from the Commission to the Council and the European Parliament on the implementation of Community waste legislation for the period 1995-1997 [Электронный ресурс] : COM (99) 752 final, 10.19.2000 // Архив Европейской Интеграции (Archive of European Integration (AEI)). - Режим доступа: [http://aei.pitt.edu/33079/1/COM_\(99\)_752_final](http://aei.pitt.edu/33079/1/COM_(99)_752_final).
5. Report from the Commission to the Council and the European Parliament on the implementation of Community waste legislation for the period 1998-2000 [Электронный ре-

курс] : COM (2003) 250 final/3, 11.07.2003 // Архив Европейской Интеграции (Archive of European Integration (AEI)). - Режим доступа: [http://aei.pitt.edu/33078/1/COM_\(2003\)_219_fin](http://aei.pitt.edu/33078/1/COM_(2003)_219_fin)

6. Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste and repealing certain Directives : Directive 2008/98/EC // Official Journal of the European Communities. - 2008. - № L 312. - p. 3-30.

7. Отходы в России: мусор или ценный ресурс? Сценарии развития сектора переработки твёрдых коммунальных отходов : итоговый отчет / Международная финансовая корпорация (IFC, Группа Всемирного банка). - Москва: IFC в России, 2013. - 92 с.