

СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ГОСУДАРСТВА В ПРОЦЕССЕ СТРЕМЛЕНИЯ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Козлова Людмила Викторовна

E-mail: Mila_pochta_84@mail.ru

В публикациях экономистов, экологов, социологов в последнее десятилетие большое внимание уделяется вопросам разработки и стремления к социальным стандартам. При этом обеспечение устойчивого развития экономики остается одной из приоритетных и обсуждаемых тем. Многими учеными социальные стандарты приравниваются к гарантированным и предоставляемым на безвозмездной основе государственным услугам установленного качества и уровня. Например, к бесплатным образовательным услугам и услугам учреждений дошкольного образования при соблюдении норм наполняемости классов, групп; к организации питания для детей младшего возраста; к бесплатным медицинским услугам установленного перечня; к организации досуга, услугам в сфере культуры и спорта; к услугам по социальному обслуживанию лиц льготных категорий; к непосредственным льготам в различных сферах жизнедеятельности для конкретного индивидуума. Другие авторы представляют социальные стандарты в виде минимально установленных в государстве нормативов. Например, минимальной заработной платы и пенсионного пособия; тарифной сетки оплаты труда; минимальных размеров стипендий и социальных выплат. Отметим, что социальные стандарты могут также выступать стартовыми показателями успешности социальной политики государства. Измерение уровня социальных стандартов возложено на органы статистики. Так осуществляется фиксация прожиточного минимума в региональном разрезе, среднедушевого дохода, индексов роста заработной платы, пенсий, изменений потребительских цен и безработицы, рождаемости, смертности и прочее. Данные показатели являются публично доступной информацией, однако сами социальные стандарты как минимальные критерии - не фиксируются и не отображаются. Вместе с тем, устойчивое развитие экономической системы воспринимается как слаженный процесс положительной динамики в трех «плоскостях»: экономике, экологии и социальной сфере. При этом, приоритетности набирает развитие ради будущего, сохранение ресурсов, окружающей среды, но требуется обеспечивать те параметры развития, которые востребованы современным обществом. Получается, социальные стандарты государства могут стать минимальными или стартовыми критериями измерения устойчивого развития. Целью данного исследования является установление возможности применения социальных стандартов государством для отображения стремления к устойчивому развитию. Изучение теории вопроса позволило установить, что с социальными стандартами государства ассоциируются такие категории как «социальные гарантии», «социальные нормативы», «социальная поддержка», «социальное обеспечение» и «социальная защита». Обеспечение социальных гарантий сопряжено с реализацией социальной политики и стимулированием социального развития. Однако, если социальные стандарты являются своеобразным «мерилом» социальных гарантий, то другие категории отображают процесс их обеспечения, достижения определенного уровня, механизмы, применяемые при этом. Исторически социально-экономическое развитие государства сопряжено с изменением социальных стандартов. В 1988 году были приняты технические социальные нормы и нормативы [1], которые использовались как основа плановых расчетов в экономике и социальной сфере. Около 30 лет используются количественные показатели в соотношении на 10 тысяч жителей (больничных коек, аптек, дошкольных учреждений) или фиксирующие фактическое значение обеспеченности (квартирами, продуктами питания по группам, печатными изда-

ниями, водопроводом и канализацией) и прочие. Технические социальные стандарты используются также при проектировании населенных пунктов [2], к ним отнесены: размеры земельных участков и их размещение при проектировании объектов социальной сферы, образовательных и медицинских учреждений, детских площадок, количественные показатели объектов сферы обслуживания, зон отдыха и прочие. Отметим, что средние показатели, используемые для отображения уровня социально-экономического развития государства (средняя заработная плата, средняя пенсия, усредненные доходы домохозяйств, средняя обеспеченность жилой площадью, средние показатели качества жизни и другие) также могут рассматриваться как социальные стандарты с превышением над их минимальным уровнем [3]. Опасностью в формировании социальных стандартов является стремление приукрасить ситуацию за счет отображения повышенных показателей, что требует альтернативного и независимого учета показателей. Другой крайностью является наоборот, занижение своих доходов со стороны индивидуумов для получения денежной и прочей социальной помощи и льгот. Важную роль в таком случае играет успешность встречной социальной политики государства через своевременность и гарантию предоставления работы, перепрофилирования. Возможно ли объединение социальных стандартов с приоритетами и показателями мониторинга качества жизни? На наш взгляд, такое объединение жизненно необходимо. Публикации рейтингов самых экологически неблагополучных регионов, с самой высокой преступностью, заболеваемостью туберкулезом должны стать не просто фиксацией результатов, а призывом к действию устранять негативные ситуации. Наличие социальных стандартов как стартовой точки измерения устойчивого развития требует объединения научных исследований в технических, экономических, экологических, социальных направлениях и соответствующих практических действий. Отдавать приоритет какой либо составляющей устойчивого развития, считать ее главной, было бы не верным. Однако, при разработке социальных стандартов как стартовой позиции устойчивого развития, требуется учитывать и показатели экологического благополучия места жительства людей, и показатели их материального обеспечения, поэтому экономическая и экологическая составляющая также будут учтены. Важное значение имеет стимулирующая функция для соблюдения социальных стандартов в стремлении к устойчивому развитию [4]. Одними рейтингами в данном случае не обойтись, необходимо финансовое поощрение населенных пунктов, выполняющих обязательства по достижению социальных стандартов и их повышению. Это могут быть не только грантовые программы, но и предоставление льготных условий для развития отдельных отраслей, помощь в развитии социальной сферы, поддержка рекреационных и культурных зон, прочее. Документальное сопровождение может выражаться в стратегии устойчивого развития населенного пункта или региона, где будет представлен механизм обеспечения социальных стандартов и их повышения в стремлении к развитию, ресурсное обеспечение ее реализации и инструменты, применяемые для выполнения тактических и стратегических заданий. Таким образом, введение социальных стандартов в стремлении к устойчивому развитию даст такие положительные результаты: 1. Введение социальных стандартов и формирование ежегодных рейтингов территорий по их достижению повысит ответственность органов местного самоуправления при реализации социальной политики, будет стимулировать конкуренцию между территориями за звание лучших из них как места для жизни. 2. Социальные стандарты должны быть разработаны в каждой сфере реализации социальной политики государства, соответствовать существующим условиям социально-экономического развития общества и иметь направленность их повышения. 3. Существует объективная потребность в интеграции процессов достижения социальных стандартов и трансфертов, бюджетного финансирования социальных программ. 4. При разработке социальных стандартов необходимо увязать строительные нормы и правила, социальные нормативы, статистические

показатели и показатели качества жизни, признанные мировым сообществом. 5. Показатели мониторинга экологической, экономической и социальной составляющей устойчивого развития могут быть учтены при формировании социальных стандартов и критериев их измерения.

Литература. 1. О Социальных нормативах и нормах: Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 N 1063-р. 2. Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов: Постановление Госстроя СССР от 11.09.1975 г. N 147. 3. Белоусова С.В. Социальный стандарт как модель поведения государства в социальной сфере // Приоритеты России. 2007. №1 (10). С. 18-23. 4. Цели устойчивого развития ООН и Россия: Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.: 2016, 44 с.