

Капля Анна Сергеевна

E-mail: annasvolkova@gmail.com

Защита экологии для Франции, ведущей страны ЕС, имеет большое значение вследствие естественных причин. Франция – это второе морское пространство в мире, защита морских экосистем всегда была одной из ее главных экологических проблем. Она занимает четвертое место в мире по площади коралловых рифов, шестое место в мире по наибольшему количеству видов, находящихся под угрозой исчезновения и первое место в Европе по биоразнообразию млекопитающих, птиц и амфибий. Занимая двенадцатую часть европейской территории, Франция сохранила 40

Когда речь идет о современной европейской экологической политике, нельзя не столкнуться с понятием “устойчивое развитие” (2). Однако, этот термин кажется неясным российскому исследователю, поскольку концепция “устойчивого развития” не получила широкой популярности в политической культуре. Тем не менее в Европе этот термин употребляется постоянно как в политических дебатах, так и в нормативных документах уже на протяжении 20 лет. Можно сказать, что “устойчивое развитие” – главный стратегический ориентир в экономическом, экологическом и социальном планировании в Европе. Исследования в области “устойчивого развития” стали общепринятым явлением в европейском научном сообществе (Следует отметить хотя бы то, что во многих высших учебных заведениях Европы и США как, например, Парижский Институт политических исследований (Франция), Кильский университет (Германия) или Университет Нью-Гэмпшира (США) существует возможность обучению по программе «устойчивое развитие»). Французский опыт оформления политики устойчивого развития в институт может явиться отличным примером для России, что определяет актуальность темы исследования. Цель проведенного исследования - это, во-первых, анализ эволюции политики устойчивого развития во Франции, во-вторых, определение положения министерства экологии на политической арене Пятой республики, и, в-третьих, попытка определить перспективы развития данной административной структуры во Франции. В ходе исследования использовались такие источники, как материалы прессы, статистика, интервью, документы. Привлекались также исследования и статьи, относящиеся к теме.

Резюмировать итоги исследования можно следующим образом.

Процесс политической интеграции экологических проблем нач. 1970-х – кон. 1980-х гг. можно охарактеризовать как первый период институционализации. Министерство экологии возникло в 1971 г. сразу после событий мая 1968 г. Несмотря на то, что это период «начала серьезной обеспокоенности экологическими проблемами в обществе» (3), становление экологической политики Франции и ее институционализация были тесно связаны с политическим контекстом. Идеи о необходимости сочетания экологической, социальной и экономической политики возникли в нормативных документах в кон. 1980-х гг., при этом только с 1992 г. эта идея смогла конкурировать с традиционным интересом французских граждан к экономическим проблемам. Министерство экологии занимало скромное место в министерской иерархии и получало не более 1

Но с течением времени экологическая проблематика изменилась. Вместо защиты воды, воздуха, флоры и фауны в экологических отчетах и в политическом дискурсе появились понятия «биоразнообразие», «климатические изменения», «морские экосистемы и прибрежные зоны». Согласно социологическим опросам, для французов, в отличие от самого

начала XXI в., проблемы сохранения биоразнообразия и климатических перемен превалируют над загрязнением воды и воздуха (4). Управление естественными ресурсами переходило от локальной защиты флоры и фауны к региональному контролю над экосистемами и созданию механизмов защиты биоразнообразия. Такие глобальные проблемы требовали решения на международном уровне. Период институционализации сменился периодом интернационализации. После Конференции в Рио 1992 г. страны-участницы каждый год провели аналогичные встречи для обсуждения проблем реализации решений Рио и необходимой модернизации прошлых программ действия. Подобные встречи в официальных документах называют Рио+.

В случае стран-членов ЕС большая часть мер была принята именно в связи с постановлениями, одобренными на европейском уровне. Вплоть до нашего времени примерно 70

Сегодня очевидно, что министерству экологии в своем новом статусе министерства «устойчивого развития» отведена одна из ведущих позиций во французском правительстве. Министр «устойчивого развития» занимает в правительстве второе место после премьер-министра, обладает широкими полномочиями и политическим влиянием. Достаточно отметить, что если ранее министрами экологии становились малоизвестные политики, то теперь ситуация изменилась: в 2012 г. министром «устойчивого развития» был Франсуа Фийон, который был в то же время премьер-министром, в 2014 г. - министр «устойчивого развития» - Сеголен Руаяль, бывший лидер социалистической партии, кандидат в президенты Франции в 2007 г., в 2017 г. - видный экологист, автор “экологического пакта” Николя Юло.

Источники:

1. Информационная брошюра «Биоразнообразии о себе» на сайте министерства экологии: http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/2-LaBiodiversite_sexplique.pdf
2. Zaccai E. Over two decades in pursuit of sustainable development; Influence, transformation, limits // Environmental Development. 2012. N. 1. P. 3
3. Zaccai E. Over two decades in pursuit of sustainable development; Influence, transformation, limits // Environmental Development. 2012. N. 1. P. 8.
4. Интервью с экспертом Французского Института общественного мнения в газете «Либерасьон» 26 сентября 2008 г.: URL: http://www.liberation.fr/economie/2008/09/26/les-francais-jugent-le-grenelle-de-l-environnement-interessant-mais-attendent-des-actes_61588
5. Lacroix V., Zaccai E. Op. Cit. P. 212.