

## **Экологическая миграция в глобальном миграционном процессе.**

**Бочарова Зоя Сергеевна**

*E-mail: kpzg@mail.ru*

В глобальном миграционном потоке категория лиц, покинувших свое постоянное место жительства из-за деградации окружающей среды, стихийных бедствий, техногенных катастроф, изменений климата выделилась относительно недавно. Доминирующее положение в ряду лиц, которых международное сообщество брало под свою защиту, с 1920-х годов занимали беженцы. Содержание понятия со временем эволюционировало. Актуальное сегодня определение дано после Второй мировой войны в Конвенции 1951 года и Протоколе 1967 года, касающихся статуса беженцев. Это – иностранцы или лица без гражданства, опасаящиеся стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, они не могут пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности или не желает пользоваться такой защитой [5]. Позже резолюция Экономического и социального совета (ЭКОСОС) 1972 года, Исполнительный комитет Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) в 1980 году санкционировали помощь лицам, бегущим от стихийных бедствий, и лицам, перемещенным внутри страны (ЛПВС). Отныне в поле зрения ООН оказывались и иные категории вынужденных мигрантов, в том числе и экологические. На 71-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (август 2016 года) в докладе генерального секретаря «Международная миграция и развитие» говорилось, что «экономические, социальные и экологические факторы, а также политическая нестабильность будут и далее влиять на глобальные тенденции в области миграции», вести к росту принудительных перемещений [2]. Число международных мигрантов в мире к началу 2016 года составило 244 млн человек. Эта цифра была озвучена в докладе Верховного комиссара ООН по делам беженцев в июне прошлого года. Покидая свои родные дома, почти 58 Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Международная организации по миграции (МОМ), ряд региональных объединений, разрабатывают принципы и руководящие указания для защиты всех мигрантов, находящихся в уязвимом положении и в контексте смешанных миграционных потоков, чтобы взять их под защиту и компенсировать отсутствие доступа к механизмам защиты конвенционных беженцев, т.е. подпадающих под определение Конвенции 1951 года. С 1970-х годов все чаще раздавались голоса в пользу оказания гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий и антропогенных катастроф, а в качестве причины миграций называлась неблагоприятная экологическая обстановка. Появились термины «экологический мигрант», «экологическая миграция». Но они до сих пор еще не устоялись, являются дискуссионными, в международных документах упоминаются вскользь, либо даются определения, не исчерпывающие всей сложности и многообразия вопроса. Отчасти это связано с подвижным наполнением понятий «окружающая среда», «экологические проблемы», слабостью методологической базы учета экологических мигрантов, с расширением прав человека (на благоприятную, здоровую окружающую среду, на воду и другие), решением задач, связанных с бедностью, распределением ресурсов, изменением климата, а также бурным увеличением международных экологических соглашений и т.п. Тем не менее, международные организации, исследователи стремятся выработать всеобъемлющее, универсальное определение, которое бы могло стать общепризнанным. Считается, что термин «экологическая миграция» был введен в оборот американским экологом У. Вогтом в 1948 году. Однако формирование понятия шло параллельно с концептуализацией охраны

окружающей среды, и в активный дискурс оно вошло после Стокгольмской конференции по окружающей среде и развитию (1972 год). Следующим этапом стала конференция по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, состоявшаяся двадцать лет спустя (1992 год), где были названы потенциальные причины экологической миграции, и впервые были сформулированы цели устойчивого развития. Ряд целей непосредственно относится к безопасности человека и экологии, в том числе доступ к чистой воде и санитарии, недорогостоящая и чистая энергия, борьба с изменением климата, сохранение морских экосистем, сохранение экосистем суши и другие. ООН не оставляла попыток разработать механизм сбалансированного и рационального потребления ресурсов, увязывая проблему с миграционными процессами. Такая попытка была сделана на Всемирной конференции ООН по народонаселению и развитию в Будапеште в 1974 году. В Венской декларации и программе действий 1993 года, принятой участниками Всемирной конференции по правам человека, заявлялось об оказании гуманитарной помощи жертвам всех стихийных бедствий и антропогенных катастроф. В ней также шла речь об ослаблении воздействия человека на окружающую среду (рост населения, чрезмерное потребление, отсутствие доступа к ресурсам и т.д.), об экологических вызовах, рациональной миграции. Конференция ООН по устойчивому развитию, состоявшаяся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро (Конференция Рио+20) внесла свой вклад, установив взаимосвязь миграции и окружающей среды. Постепенно, по мере роста экологических проблем, в общем объеме глобальной миграции формировался новый поток переселенцев, и в совокупности различных групп лиц, которых УВКБ ООН брало под свое покровительство, выделились экологические мигранты, лица, вынужденные «покинуть свое обычное место жительства временно или на неопределенное время по причине причинения значительного вреда окружающей среде (природных и/или антропогенных катастроф), подвергающего опасности их жизнь и/или оказывающего серьезное влияние на качество их жизни» [9, р. 4]. Именно такое определение «экологических беженцев» было предложено в официальных документах ЮНЕП, исследователем из Египта, профессором геохимии и минералогии Национального исследовательского центра в Каире Эссамом эль-Гиннави (Essam El-Hinnawi) в 1985 году. Экологические нарушения ученый интерпретировал как любые физические, химические и/или биологические изменения в экосистеме, которые делают ее, временно или постоянно, непригодной для поддержания жизни человека [9, р. 94-95]. Понятие «экологический беженец» в трактовке ЮНЕП вошло в научный оборот, но оказалось недостаточным, ибо не учитывает всего многообразия причин миграции, связанных с изменениями окружающей среды. Также специалисты по международному праву, проблемам безопасности и более широким вопросам миграции, не соглашались с универсальным использованием термина «беженец» по отношению к экологическим мигрантам. Оппоненты обратили внимание и на слабость аналитических критериев такого определения и предложили другие варианты с учетом целого спектра признаков, положенных в основу дефиниции. Следуя традициям международного права и практике международных организаций, наиболее адекватным термином для обозначения лиц, мигрирующих по причинам изменения окружающей среды, они посчитали принять следующий: «лица, перемещенные по экологическим причинам». И трактуют их как мигрантов в пределах страны своего места жительства или выехавших за ее пределы в связи с негативным изменением окружающей среды или непосредственной угрозой такого изменения [4, с. 46]. В докладе Глобальной комиссии по международной миграции 2006 года к экологическим мигрантам отнесены «люди, которые были вынуждены переселяться вследствие экологических катастроф» [6, с. 64]. Одно из разработанных Международной организацией по миграции (МОМ) определение гласит: «экологическими мигрантами являются лица или группы лиц, которые по серьезным причинам внезапного или постепенного изменения окружающей среды, негативно сказывающегося на их жиз-

недеятельности или условиях жизни, вынуждены покинуть свое обычное место жительства или по своему желанию покидают его на определенное или неопределенное время и мигрируют в пределах своей страны или за ее пределы» [4, с. 43]. Первая международная конференция, посвященная миграции, вызванной состоянием окружающей среды, состоялась в Бонне (Германия) 11 октября 2008 года. Участники предложили следующее определение «внешних экологических трудовых мигрантов». Это – «лица, которые вынуждены покинуть место своего постоянного проживания в какой-либо стране и пересекают ее границу вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф в целях поиска работы» [10]. Был поставлен вопрос об их защите либо за счет расширения действия Конвенции 1951 года о правовом статусе беженца, либо за счет разработки новой специальной конвенции о защите экологических мигрантов. От наполнения понятия «экологический мигрант» зависят подсчеты численности этой категории населения. В конце 1980-х годов ученые называли цифру в 10 млн экологических мигрантов, которая позже была увеличена до 25 млн. На конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро 1992 года приводились данные о превышении численности экологических мигрантов над количеством «классических», конвенционных, беженцев. К 2050 году прогнозируют увеличение экомигрантов до 200 млн. Ни у кого не вызывает сомнений положительная динамика этой тенденции. Основания для такого прогноза серьезные: примерно 44ЮНЕП уже подготовила пять докладов «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП) в 1997, 1999, 2002 и 2007, в которых анализируется состояние окружающей среды и тенденции в мировом и региональных масштабах, описаны вероятные сценарии будущего для различных временных отрезков и сформулированы варианты принятия политических мер. Шестой доклад с углубленным анализом вопросов, связанных с политикой, для оказания содействия государствам-членам, ориентированным на скорейший переход к устойчивому будущему, будет предъявлен общественности в 2018 году. В Третьем докладе 2002 года приводятся свидетельства, что число людей, страдающих от природных бедствий, в среднем выросло со 147 млн человек в год в 1980-х годах до 211 млн в год в 1990-х годах [1]. МОМ активно разрабатывает рекомендации по прогнозированию, предупреждению экомиграции, защите прав мигрантов на достойные условия жизни. В рамках европейской программы финансируемой Европейским Союзом «Миграция, окружающая среда и изменение климата: свидетельства для политики» (MECLEP) был реализован проект в период с января 2014 по март 2017 года. Цель проекта – внести вклад в глобальную базу знаний о взаимосвязи между миграцией и окружающей средой и изменением климата. Было выбрано шесть пилотных стран: Доминиканская Республика, Гаити, Кения, Республика Маврикий, Папуа-Новая Гвинея и Вьетнам. Речь шла не только о разработке вариантов политики по миграции, но и о стратегиях адаптации к изменениям окружающей среды и климата. Результаты MECLEP были представлены в итоговом отчете в Брюсселе 16 июня 2017 года. Обсуждение проблем экомиграции активизировалось в связи с разработкой Глобального договора о миграции (GCM). Такой Договор станет первым межправительственным согласованным соглашением о международной миграции. То обстоятельство, что государства-члены ООН уделяют внимание вопросам миграции в связи с изменениями климата и окружающей среды является политически значимым сигналом. Тема одной из последних встреч, состоявшейся 22–23 мая 2017 года в Нью-Йорке, – «устранение факторов миграции, включая неблагоприятные последствия изменения климата, стихийных бедствий». Государства-члены признали, что ценность GCM вырастет, если вопросы, связанные с экологической миграцией, будут интегрированы в другие соответствующие международные договоренности, например, Рамочную конвенцию ООН об изменении климата [7], Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы [8], Глобальную платформу по снижению риска бедствий и др. Стихийные

явления, антропогенное воздействие на природу приводят к существенному изменению ее качества, экономики, жизненного уклада и, как следствие, к миграции людей, опасаящихся за свою жизнь. УВКБ ООН высказалось против использования термина «беженец» для обозначения лиц, перемещенных по экологическим причинам как некорректного. Мировое сообщество, ученые осознают необходимость создания правового механизма регулирования экологической миграции как составной части системы защищенности человека при резком ухудшении экологической обстановки вследствие природных катаклизмов и крупных аварий техногенного характера или в результате неразумной природохозяйственной деятельности человека. Экологическая миграция становится имманентной чертой глобального миграционного процесса. Не случайно на повестку дня поставлена Инициатива имени Нансена. Норвегия и Швейцария при поддержке УВКБ и МОМ проводят консультативный процесс, с целью решения проблемы трансграничных перемещений в результате стихийных бедствий и изменений климата. Экологическая миграция, концептуально оформившись значительно позже, чем беженская проблема, приобретая все более масштабный и необратимый характер, нуждается в международно-правовом регулировании. Понятия «экологический мигрант» и «беженец» сближает критерий «угрозы жизни и здоровью» и «обоснованные опасения стать жертвой преследований» соответственно, и, как правило, отсутствие защиты со стороны страны происхождения. Причем, если претендент на получение статуса беженца должен доказать наличие реальной угрозы, то признаки экологического мигранта относительно размыты. Разводит эти понятия критерий гражданства, поскольку беженец – это всегда иностранец или лицо без гражданства, а экологическим мигрантом может быть и лицо, перемещенное внутри страны. По оценкам Организации Красного Креста, природные катаклизмы являются причиной появления большего числа беженцев, чем войны. Ввиду роста числа экологических мигрантов, а также ввиду того, что их переселение не урегулировано международными нормативно-правовыми актами, подобное увеличение мигрантов может вызвать дополнительные правовые проблемы для всего мирового сообщества в будущем.

#### Список литературы

1. Глобальная экологическая перспектива 3. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grid.unh.edu/> (дата обращения: 15.05.2017).
2. Доклад генерального секретаря ООН «Международная миграция и развитие» на 71-й сессии Генеральной ассамблеи ООН 4 августа 2016 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/geo/2016/02.04.2017>.
3. ... // .2008.7..46–51.4..., .. : –.. : , 2013.~176с.5..281951.[]//URL : <http://www.un.org/ru/documents/declared/2016/02.04.2017>.
6. : : /... : –2000, 2006.~100с.7..91992.[]//URL : <http://www.un.org/ru/documents/declared/2016/02.04.2017>.
8. 2015–2030.[]//URL : [http://www.preventionweb.net/files/43291\\_russiansendai\\_framework\\_for\\_drr\\_2015\\_2030.pdf](http://www.preventionweb.net/files/43291_russiansendai_framework_for_drr_2015_2030.pdf).
9. El–Hinnawi E. *Environmental Refugees. Nairobi, Kenya : United Nations Environment Programme, 11 October 2008, Bonn, Germany.* []//URL : <http://www.efmsv2008.org/?menu=41> ( : 02.04.2017).