

**Деятельность ООН по решению глобальных гуманитарных кризисов:
операции в Йемене и Сирии**

Бадулина Елена Сергеевна

E-mail: badulinae@mail.ru

Деятельность ООН по решению глобальных гуманитарных кризисов: операции в Йемене и Сирии Бадулина Елена Сергеевна Студентка Северо-Кавказский федеральный университет, Гуманитарный институт, Ставрополь, Россия E-mail: badulinae@mail.ru С того периода, когда ООН впервые осуществила операции по оказанию гуманитарной помощи в Европе во время Второй мировой войны, мировое сообщество возложило на нее ответственность за меры по ликвидации последствий катастроф, стихийных бедствий, с которыми государства не имеют возможности справиться самостоятельно. В настоящее время Организация Объединенных Наций продолжает оставаться одним из основных источников помощи и содействия, катализатором действий как правительств, так и гуманитарных организаций, защитником населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, а также является гарантом выполнения норм международного гуманитарного права [4].

Для нас важно определить основные направления гуманитарной деятельности ООН и степень ее эффективности в настоящее время. Участники гуманитарной деятельности и государства - члены, как в рамках системы ООН, так и в рамках работы неправительственных гуманитарных организаций, сталкиваются со сложностями, обуславливающими рост спроса на гуманитарную помощь. Сейчас наблюдаются такие тенденции как увеличение числа бедствий, вызванных изменениями климата, непрерывное повышение цен на необходимые продукты, что может привести к повышению уязвимости общин. Сейчас ведется работа по укреплению гуманитарной деятельности и обеспечению более эффективной координации на всех уровнях, а также по обеспечению строгого соблюдения норм МГП [9].

Во второй половине XX века резко возросли количество и интенсивность гражданских войн. Они вызвали гуманитарные кризисы, которые чреватые большими человеческими потерями, массовым перемещением людей. Для решения этих проблем ООН модернизировала свой потенциал. В 1991 г. был создан постоянный комитет по координации международных мер в случае гуманитарных кризисов. Внутри него находится Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), которое возглавляет Координатор по оказанию чрезвычайной помощи [4]. Управление по координации гуманитарных вопросов работает во всех регионах земного шара. Но основная работа ведется в настоящее время в Йемене и Сирии. Гуманитарная ситуация в Йемене продолжает ухудшаться в течение полутора лет после эскалации конфликта в марте 2015 г. Конфликт усугубил уже существующий затяжной кризис, характеризующейся широким распространением нищеты, конфликтов, плохого управления, в том числе сопровождался нарушениями прав человека. [6].

Из-за масштабности кризиса и потребности в срочной гуманитарной помощи в июле 2015 г. В Йемене был введен режим чрезвычайной ситуации. Это решение позволило провести мобилизацию ресурсов и начать поставки необходимых ресурсов, чтобы справиться с потребностями. Специально для этого был создан Гуманитарный Объединенный Фонд, который стал главным механизмом для решения возникающих трудностей. Фонд позволяет провести объединение финансовых ресурсов для содействия в гуманитарных чрезвычайных ситуациях. В 2015 г. взносы в Фонд увеличились в два раза по сравнению с предыдущим годом. В общей сложности в течение года было выделено 54 млн. долларов США [6].

Гуманитарный Объединенный Фонд ООН в Йемене в 2015 г. решал следующие задачи: решение продовольственных проблем при пробелах в государственном финансировании; укрепление координации и руководства гуманитарного реагирования; расширение оказания помощи в труднодоступных местах региона [2]. Для решения этих задач привлекаются не только фонды, управляемые УКГВ, но и национальные и международные неправительственные гуманитарные организации, такие как Международный Комитет Креста и Красного Полумесяца, также агентства ООН [1]. В течение 2016 г. все мероприятия были организованы вокруг 4 основных целей: оказание экстренной помощи нуждающимся людям, в первую очередь находящимся наиболее уязвимых регионах; отстаивать права доступа и подотчетности для пострадавших людей; обеспечить равный доступ к помощи для женщин, девочек, мальчиков и мужчин [3].

Гуманитарная деятельность в Йемене базируется на принципах гуманности, нейтральности, беспристрастности и оперативной независимости. Это означает, что гуманитарная помощь оказывается для людей по всей стране, независимо от национальности, расы, пола, религиозных убеждений, классовой, политической принадлежности. Однако этого недостаточно. На сегодняшний день в Йемене план гуманитарного реагирования составляет лишь 24 % средств. Несмотря на финансовые трудности, гуманитарные партнеры прилагают все усилия, чтобы принять согласованные ответные меры на национальном, районном и общинном уровнях, а также между ООН, НПО, местными партнерами, соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления.

Сложной остается гуманитарная ситуация в Сирии. По мере продолжения кризиса, гражданские лица продолжают нести на себе всю тяжесть конфликта, отмеченного беспрецедентными страданиями, разрушениями и пренебрежением к человеческой жизни. 13,5 млн. человек нуждались в оказании гуманитарной помощи, в том числе 4,9 миллиона человек, находились в осажденных и труднодоступных регионах. Более половины населения были вынуждены покинуть свои дома. Дети и молодежь составляют более половины перемещенных лиц, а также половину тех, кто нуждается в гуманитарной помощи. Стороны, находящиеся в конфликте, действовали безнаказанно, совершая нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека [5]. За первые шесть месяцев 2016 г. партнеры по гуманитарным вопросам, в том числе из агентств ООН, международных неправительственных организаций, работая с несколькими государствами (Сирия, Турция, Иордания, Ливан, Ирак) ввезли гуманитарную помощь в Сирию. За период с 1 января по 30 июня 2016 г. была оказана помощь: 5,7 млн. человек оказана продовольственная помощь; 4,2 млн. человек - материалы для очистки воды, гигиенические наборы; 8 млн. человек обеспечены водоснабжением; 7 млн. человек оказана медицинская помощь; более 1 млн. детей получили доступ к обучению [2].

В Сирии особое внимание обращено к следующим аспектам: отстаивание принципов гуманизма, нейтралитета, беспристрастности и обеспечение безопасного доступа к нуждающимся группам населения акторов гуманитарной деятельности; повышение эффективности реагирования на гуманитарные вызовы путем улучшения своевременности предоставления финансовых средств; поддержка усилий государств в деле повышения их способности на всех уровнях власти осуществлять подготовку на случаи стихийных бедствий, быстрого реагирования и разрешения последствий; формирование и улучшение механизмов использования резервов для своевременного реагирования на гуманитарные кризисы. Учитывая многоаспектность и вариативность гуманитарной деятельности в Сирии, ООН необходимо углублять содействие в проведении совместных и межотраслевых операций в рамках организации. Гуманитарные партнеры и сирийское правительство должны стремиться достичь политического консенсуса и единогласия [7].

Литература

1. Швайцер Б. Моральные дилеммы гуманитарной деятельности в эпоху «гуманитарных» военных интервенций // Международный журнал Красного Креста. 2004. №853-855 С.113-134.

2. Доклад «Гуманитарный план реагирования в 2016 году»: https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/2016_pmr_summary_syria_160830.pdf

3. Йемен гуманитарный план реагирования: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/YHRP_2016_Revision_FINAL_30%20August%202016.pdf

4. Координация гуманитарной деятельности ООН: <http://www.un.org/ru/humanitarian/assistance/>

5. Региональный обзор кризиса в Сирии: <http://www.unocha.org/syrian-arab-republic/syria-country-profile/about-crisis>

6. Yemen Humanitarian Pooled Fund (HPF) - 2015 Annual Report: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Yemen%20Humanitarian%20Pooled%20Fund%20%28HPF%29%20-%202015%20Annual%20Report.pdf>

7. Syria: 2016 Humanitarian Response Plan: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=26827#.WHIuzlWLTIU>