

## Трансформация НАТО и национальная безопасность России

*Бажуков Владимир Иванович*

*E-mail: Bashukovvi@ya.ru*

### Бажуков В.И. ТРАНСФОРМАЦИЯ НАТО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Бажуков Владимир Иванович, профессор факультета глобальных процессов МГУ имени М.В.Ломоносова

В конце 1980-х гг., когда завершилась холодная война, Североатлантический союз начал свою трансформацию, которая включает несколько основных направлений: во-первых, изменение Стратегических концепций альянса; во-вторых, разработку и реализацию программы «Партнерство ради мира»; в-третьих, расширение блока и его продвижение на Восток. В рассматриваемый период в НАТО были приняты три Стратегические концепции: в 1991, в 1999 и в 2010 гг. В основе всех этих концепций лежит идея широкого подхода к обеспечению безопасности, впервые обоснованная в 1991 г. В Стратегической концепции, принятой в ноябре указанного года, подчеркивается, что «... изменение обстановки порождает новые благоприятные возможности, позволяющие Союзу вырабатывать свою стратегию в рамках широкого подхода к безопасности». Широкий подход к безопасности, реализуемый альянсом, означает новый взгляд на понимание рисков и опасностей, угрожающих Североатлантическому союзу. Если в годы холодной войны главной угрозой считалось возможное нападение со стороны СССР и стран Варшавского договора, то теперь, когда такая угроза исчезла, в число рисков и опасностей были включены явления и действия совершенно другого, большей частью надуманного характера, например, последствия экономических, социальных и политических трудностей в странах Центральной и Восточной Европы, межнациональные конфликты и территориальные споры, срыв поставок жизненно важных ресурсов, а также процессы, происходящие в СССР с его военными возможностями и ядерным потенциалом. Нельзя отрицать, что наряду с мнимыми угрозами отмечались и вполне реальные, такие как распространение оружия массового уничтожения, террористические акты и диверсии. Широкий подход к безопасности НАТО получил подтверждение и дальнейшее углубление в Стратегической концепции альянса, принятой в апреле 1999 г. в Вашингтоне. В этом документе был существенно расширен список угроз безопасности союза, а также получила обоснование идея о расширении сферы действия блока за пределы евроатлантического региона. Перечень угроз безопасности союза пополнился такими, как нарушение прав человека, распад государств, «мощные ядерные силы за пределами Североатлантического союза», воздействие на информационные системы альянса; «террористические акты, саботаж, организованная преступность, а также нарушение притока жизненно важных ресурсов, бесконтрольное перемещение больших масс населения, в особенности вследствие вооруженных конфликтов». Исходя из такого понимания рисков и опасностей, в Концепции сделан вывод о «возможности проведения операций реагирования на кризисы вне статьи 5 Вашингтонского договора». В Стратегической концепции НАТО «Активное участие, современная оборона», принятой в 2010 г., продолжается линия на участие альянса в операциях за пределами евроатлантического региона и расширение числа своих членов. К основным задачам блока отнесены коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества. Концепция предполагает активное использование блоком НАТО политических и военных средств, «чтобы помочь регулировать возникающие кризисы, которые могут потенциально затрагивать безопасность Североатлантического союза...». Руководство альянса исходит из того, что «Североатлантический союз подвергается воздействию политических

событий и событий в сфере безопасности за пределами его границ, а также может сам воздействовать на эти события». Как видим, НАТО сохраняет свою приверженность широкому подходу к определению угроз, функций и роли альянса в мировой политике. Такой подход позволяет руководству союза применять силу, вмешиваясь в любой конфликт за пределами территории своих членов в обход решений Совета Безопасности ООН. Концептуальные стратегические установки НАТО дополняются положениями программы «Партнёрство ради мира, разработанной в этой организации в 1994 г. Программа охватывает сегодня более двух десятков государств, в том числе все страны СНГ, включая Россию. Все новые члены НАТО, принятые в альянс после окончания холодной войны, были ее официальными партнёрами. Программа включает в себя систему мер и конкретных шагов по сближению стран-партнёров с НАТО; в ней зафиксированы требования к кандидатам, порядок их присоединения к институту партнёрства, подробно описаны рабочие документы и планы конкретных действий по укреплению взаимодействия с альянсом. Среди более чем 20 направлений сотрудничества можно выделить, прежде всего, такие области, как военная политика и стратегия, демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами, военное планирование и формирование бюджета, международное сотрудничество в области вооружений, планирование, организация и управление национальными программами военных закупок, проблемы миротворческой деятельности и урегулирования кризисных ситуаций. Нетрудно заметить, что партнёрство для НАТО означает нечто большее, чем простое соглашение о сотрудничестве. Судя по документам и реальной политике альянса, партнёрство рассматривается как важный шаг на пути по втягиванию в свой союз новых членов и расширению его влияния на мировой арене. Партнёрство означает также стремление руководства НАТО привязать государства-партнёры к своей политике, ограничить их действия жесткими рамками взятых на себя обязательств. Участие России в программе оценивается противоречиво. С одной стороны, отмечается значительный положительный опыт военного сотрудничества между сторонами, накопленный за прошедшие годы, с другой, - остаются старые стереотипы и подозрения, не удалось преодолеть взаимное недоверие. Не оправдались надежды на создание общеевропейской системы безопасности с участием России. Западные страны обвиняют Россию в агрессии против Украины, в России обеспокоены расширением НАТО и продвижением ее военной инфраструктуры к российским границам; серьезной критике подвергается расширение функций альянса за пределами евроатлантического региона. К окончанию холодной войны в составе НАТО было 16 государств, сегодня их 29, т.е. после роспуска Организации Варшавского договора и распада СССР состав НАТО увеличился на 13 членов. Расширение организации НАТО и ее продвижение на Восток, бесспорно, является угрозой для национальной безопасности Российской Федерации. Только в результате присоединения к НАТО Венгрии, Польши и Чехии военная инфраструктура НАТО продвинулась к границам России на 650-750 километров, Североатлантический альянс получил в свое распоряжение большое число военных объектов. По оценке В.В.Штоля, использование аэродромов новых членов альянса «позволяет тактической авиации НАТО в той или иной компоновке наносить удары вплоть до Волги». Литература: 1.Новая Стратегическая концепция Союза (согласовано главами государств и правительств, участвующих в сессии Совета НАТО в Риме 7-8 ноября 1991 года). - Bruxelles, 1991. - 18 с. 2.Путеводитель по материалам саммита НАТО в Вашингтоне 25 апреля 1999 года. - Brussels, 1999. - 119 с. 3.Справочник НАТО: юбилейное издание к пятидесятой годовщине НАТО. - Брюссель, 1998-1999. - 408 с. 4.Штоль В.В. Армия «нового мирового порядка». - М., 2010. - 382 с.