

X Международная Кондратьевская конференция «Научное наследие Н.Д. Кондратьева
и современность»

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕНОСА НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ С ПРОИЗВОДСТВА НА ПОТРЕБЛЕНИЕ (НДС И СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ)

Баярмаа Адъяа -

E-mail: bayarma2101@gmail.com

В понедельник 13 марта 2017 года на своем выступлении в «Неделе Российского Бизнеса» министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым была предложена идея по поводу снижения ставок страховых взносов с 30% до 22% взамен на повышение ставок налога на добавленную стоимость (НДС) до 22%. Согласно мнению министра, данный ход связан с необходимостью уменьшить «тяжелую и сложную нагрузку для предприятий на фонд оплаты труда», а также с несравнимо высоким уровнем социальных отчислений России по сравнению как с развитыми, так и с развивающимися странами. При этом, вдобавок к данному маневру предлагается сделать плоским ставку социальных взносов, равным 22% как способ совершенствования страховых взносов. Ввиду актуальности возможности реализации данной налоговой политики нами рассмотрены возможные эффекты налогового маневра на экономику и влияние на структуру бюджета РФ. Первым этапом анализа явилось теоретическое осмысление налога на добавленную стоимость (НДС) и социальных отчислений. По своему содержанию НДС является косвенным налогом, формируемый путем изъятия в бюджет государства части стоимости товара, работы или услуги по мере реализации; переносимым на население, как на конечных потребителей. Социальные отчисления, в свою очередь, представляют собой совокупность нескольких отдельных страховых выплат, являющих собой расходы работодателей. Тарифы социальных отчислений выглядит следующим образом: в ПФ РФ - 22%; в ФСС - 2,9%; в ФОМС - 5,1%. По занимаемым долям в структуре Консолидированного Бюджета и Бюджета внебюджетных фондов РФ НДС и социальные отчисления по итогам 2015 года занимают соответственно 22% и 34%. По простым математическим расчетам при увеличении ставки НДС на 4% и уменьшении ставок социальных отчислений на 8% в случае отсутствия роста поступлений в внебюджетные фонды, для сохранения нейтральности государственного бюджета необходимо будет увеличить поступления от НДС в структуре федерального бюджета на 23% для того, чтобы компенсировать возможные недополучения из внебюджетных фондов. Поэтому объективно возникает вопрос - а возможна ли данная ситуация? Увеличение поступлений от НДС должно будет сопровождаться не только увеличением налоговой ставки, но также и ростом налоговой базы (ввиду зачетного механизма), то есть роста объемов реализуемых товаров и услуг. В свою очередь, данный рост тесно связан с экономическим ростом, поэтому успешность введения налоговой реформы будет зависеть от объективности будущего экономического прогноза. Согласно докладу Всемирного Банка, Россия с 2017 года сможет выйти из рецессии и выйти на путь слабого экономического роста, который в 2017 и 2018 годах составят соответственно 1,5% и 1,7%. Данного роста экономики России явно недостаточно для того, чтобы увеличить поступления НДС до необходимого уровня. Рост экономики в 1,5% и 1,7% смогут обеспечить пропорциональное увеличение поступлений от НДС в бюджет лишь на примерно 7% и 9% соответственно. В результате мы можем увидеть довольно большой разрыв в доходах бюджета, дефицит которой необходимо будет покрывать путем увеличения поступления от других источников финансирования бюджета. Увеличение ставки налога на добавленную стоимость также влечет за собой и другие негативные последствия. Налог на добавленную стоимость изымается с граждан и организаций косвенно путем увеличения цены на товар или услугу.

В результате этого будет повышаться инфляция, упадет реальный располагаемый доход населения, что приведет к другим худшим сценариям дальнейшего развития экономики.

Рисунок 1 - Доли социальных отчислений в бюджетах стран ОЭСР и России

В большинстве стран ОЭСР социальные выплаты составляют довольно высокую долю бюджета. Так, в Бельгии (54.16%), Германии (56.76%), Дании (52.56%), Испании (57.98%), Ирландии (54.48%), Италии (58.01%), Швеции (53.13%) доли социальных выплат в бюджете могут достигать выше 50% бюджета страны. В России же этот показатель стоит на уровне 34%, что выше лишь значения в Чили, доля социальных выплат в структуре бюджета которой составляет лишь 32,01%. Поэтому утверждение, что действующие уровни социальных отчислений являются тяжелой нагрузкой для организации не находит доказательства по сравнению со статистикой в других развитых странах. И в завершении, данная налоговая реформа включает в себе большие риски, которые необходимо тщательно рассмотреть с увязкой на ситуацию в реальной экономике. Простое освобождение организаций от социальных отчислений путем увеличения НДС может лишь усугубить ситуацию, поскольку увеличивая ставку НДС, государство может напрямую навредить экономике, раскручивая инфляцию и уменьшая реальный располагаемый доход населения. Для покрытия дефицита бюджета через НДС необходим сильный экономический рост, который по прогнозам явно не дотягивает до необходимого уровня. Реализация данной налоговой реформы является возможной, но чреватой непредсказуемыми последствиями.