

Роль Стабилизационного фонда в реализации приоритетных национальных проектов
Фадеев Владимир Александрович
студент

*Северо-Кавказский государственный технический университет филиал в г. Пятигорске,
инженерно-экономический факультет, г. Пятигорск, Россия
E-mail: fva1986@mail.ru*

Президент РФ еще в сентябре 2005 г. поставил задачу существенного повышения качества жизни граждан путем реализации приоритетных национальных проектов (далее - ПНП) в таких важнейших областях, как образование, сельское хозяйство, здравоохранение и жилищное строительство.

Таким образом, четыре приоритетных национальных проекта стали наиболее заметным явлением в экономической жизни страны последнего времени.

Однако для достижения реального эффекта они требуют на порядок больше средств, чем выделяется на сегодняшний день. В существующем положении скрываются вопиющие недостатки и очевидные угрозы стабильности развития всего социально-экономического комплекса России. [2, С. 45]

Проблема ресурсного обеспечения ПНП выходит сегодня на одну из первых позиций, требующих отдельного рассмотрения.

Для реализации представленной программы потребуются огромные деньги. Такие и даже существенно большие деньги в России в настоящее время имеются в виде огромных финансовых резервов:

- 1) золотовалютные резервы (по объему золотовалютных резервов Россия вышла на третье место в мире);
- 2) профицит бюджета (в 2007 г. доходы бюджета превысят расходы на 1,5 трлн. руб.);
- 3) Стабилизационный фонд (динамика его накопления превышает прогнозы).

Наиболее целесообразным представляется использование «профицитных» средств Стабилизационного фонда для финансирования в полном объеме проектных мероприятий.

В этой связи целью исследования является демонстрация того, что Стабилизационный фонд является не только незаменимым источником стабильности в условиях возрастающей зависимости мировой экономики от конъюнктуры нефтяного рынка, но и при умелом управлении открывает обширные возможности финансирования стратегических проектов социально-экономического развития, испытывающих острую необходимость в инвестициях.

Для того чтобы национальные проекты были успешно и эффективно реализованы, усилий одних властей недостаточно. Как социальный, так и экономический эффект проектных мероприятий во многом будет зависеть от механизмов их реализации.

Одним из возможных вариантов решения данного вопроса может стать использование средств Стабилизационного фонда государства.

Стабилизационный фонд России (далее - Фонд) формируется сравнительно недавно (с 1 января 2004 года [1]), и этот факт вызывает острую необходимость исследования возможностей его использования и ответа на вопрос: какая часть потенциала Фонда еще не задействована.

В настоящий момент темпы накопления средств Фонда существенно превышают оценки, принятые при бюджетных расчетах на период 2004–2007 гг. Это связано, прежде всего, с высокими мировыми ценами на нефть, существенно превосходящими не только консервативный, но и благоприятный вариант прогноза, положенный в основу бюджетных расчетов.

Базовый объем Фонда – 500 млрд. руб. был достигнут уже по итогам 2004 года. На начало 2007 года объем средств Фонда превысил 2,6 трлн. руб. (рис. 1). По прогнозным оценкам темпы роста Стабилизационного фонда будут нарастать: к концу 2007 г. его объем может достичь 4,5 трлн. руб., а к концу 2009 - около 7 трлн. руб.

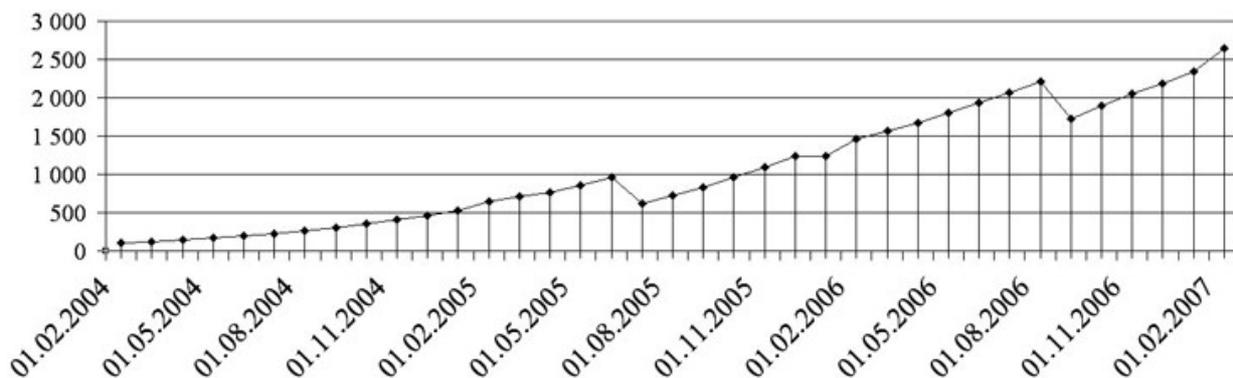


Рис.1. Динамика средств Стабилизационного фонда РФ, млрд. руб.

Источник: Министерство финансов РФ [4]

В сложившихся условиях особую актуальность вызывает вопрос эффективности использования средств Фонда, превышающих его резервную часть.

Правительство держит курс только на пополнение объемов Фонда, ограничивая расходы, как бюджета, так и самого Фонда. При этом выделенные средства в рамках реализации ПНП совершенно не адекватны поставленным задачам. Таким образом, возникает потребность в поиске негосударственных источников финансирования.

Привлечение банков, коммерческих структур, строительных корпораций, обладающих значительными ресурсами, тормозится отсутствием надежных и масштабных гарантий и условий для развития бизнеса.

Предполагается, что частные инвесторы возьмутся за дело и восполнят дефицит средств. Но для этого должны быть созданы особо благоприятные условия во всех сферах предпринимательской деятельности.

Это может стать предпосылкой формирования площадки для взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса в сфере реализации национальных программ.

В данном контексте одной из альтернатив использования «профицита» Фонда может быть государственное гарантирование кредитования бизнеса. При этом средства Стабилизационного фонда могут использоваться, не расходуясь.

Таким образом, опираясь на средства Стабилизационного фонда, государство берет на себя функции гаранта и предоставляет гарантии по наиболее актуальным кредитам, которые привлекаются предприятиями отраслей хозяйства и функционируют как заемный капитал. При наступлении установленных сроков ссуды погашаются ссудозаемщиками самостоятельно, без участия средств гаранта, что позволяет сократить опасность потерь, как для банка, так и для клиента.[3, С. 44]

Это означает, что в роли ресурса государственных гарантий по долгосрочным кредитам, привлекаемым в экономику, Стабилизационный фонд может в основной своей массе использоваться лишь декларативно, без реального расходования денег, то есть в качестве стоимостного знака имиджа государства.

Указанная стратегия использования «профицитных» средств Стабилизационного фонда может стать надежной основой для решения назревших проблем повышения качества образования, улучшения здоровья населения, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, формирования достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ, глава 13.1, статья 96.1.
2. Белкин В.Д., Стороженко В.П.. Национальные проекты, приоритеты президентского послания и их финансирование. // Экономическая наука современной России. 2006. № 3.
3. Косой А.М. Гарантирование кредита и Стабилизационный фонд // Деньги и кредит. 2006. № 5.
4. http://www1.minfin.ru/stabfond_rus/stat_rus.htm