

Управление системой межсекторных взаимодействий на региональном уровне.

Кузнецова Олеся Борисовна

аспирант

Орловский государственный технический университет, кафедра «Государственное управление и финансы», г. Орел, Россия

e-mail: [kob25@rambler.ru](mailto:kob25@rambler.ru)

В настоящее время в нашей стране, как и во всем мире, происходит переосмысление ролей основных секторов общества, а именно: власти, бизнеса и общественных организаций. Так, начинает развиваться потребительский подход к власти, рассматривающий государство как специфическую корпорацию, предоставляющую платные общественные услуги своим потребителям, являющимся в то же время ее миноритарными акционерами. Некоммерческий сектор в современной экономике играет все большую роль, выступая не только как база развития гражданского общества, поддержки и вовлечения в активную жизнь социально незащищенных слоев населения, но также представляя собой определенный компромисс между рынком и государством в оказании услуг. Бизнес-сектор начинает осознавать, что социальные аспекты деятельности столь же неотделимы от него, сколь и аспекты экономические. Применение настоящих концепций и подходов позволяет по-новому взглянуть на проблему взаимной ответственности власти, бизнеса и общества, сформировать на этой основе основные положения и механизмы модели управления социально-инновационными процессами межсекторных взаимодействий.

Анализ основных видов межсекторных взаимодействий в современной России (социальное партнерство как форма регулирования социально-трудовых отношений, частно-государственное партнерство, социальное партнерство как форма взаимодействия власти и общественных некоммерческих организаций) показал наличие общих мест в данных подходах, в том числе возможность формирования общей системы «стратегия, принципы, элементы и механизмы взаимодействия». Инновационный подход к этому процессу на основе теории социальных технологий выражается в том, что структурированная таким образом теоретическая модель внедряется в практику государственного и муниципального управления, действия бизнес-структур и некоммерческих организаций, позволяя увеличивать эффективность их деятельности и получать синергетический эффект от взаимодействия для развития страны, улучшения качества жизни населения. В качестве дефиниции комплексной инновационной модели межсекторных взаимодействий предполагается использование термина «социальное партнерство», как наиболее полно отражающего смысл системного подхода.

Развитие комплексной модели межсекторных взаимодействий на региональном уровне должно пройти через следующие этапы:

1) Осознание, в первую очередь, представителями органов государственной власти региона необходимости межсекторных взаимодействий для развития территории. При этом стратегией социального партнерства следует считать создание на взаимовыгодной основе условий и эффективную реализацию мер властью, бизнесом и общественными организациями по развитию человеческого капитала на определенной территории. Декомпозиция стратегии социального партнерства выражается в достижении целей в экономической, социальной, экологической сферах, а также развитии гражданского общества и демократизации процессов управления.

2) Создание институциональной и нормативно-правовой базы развития социального партнерства, закрепление межсекторных взаимодействий в соответствующих стратегиях и концепциях, принятие необходимых региональных законов. Комплексная инновационная модель должна быть закреплена в системе стратегических (раздел «Развитие и повышение эффективности института взаимодействия органов власти Субъекта РФ, регионального бизнеса и общественных некоммерческих организаций» в составе Стратегии развития Региона; «Концепция развития социального партнерства в Регионе на период \_\_\_\_\_ гг.») и нормативно-правовых документов территории (закон «О системе социального партнерства»;

закон «О взаимодействии органов государственной власти Региона и негосударственных некоммерческих организаций» и др., а также в подзаконных актах, стандартах, нормах и правилах.

3) Координация и привлечение к системе социального партнерства некоммерческих организаций и регионального бизнеса, разработка и подписание соответствующего соглашения. Его основная цель – закрепление на правовой основе стратегии, приоритетных направлений, механизмов социального партнерства, а также критериев его эффективности; обязательств сторон по реализации социального партнерства в различных сферах развития региона.

4) Реализация социального партнерства в регионе. Этот этап подразумевает серьезный пересмотр региональной политики органами государственной власти. В частности, целевые социальные программы развития территории могут быть разделены на три вида: 1) программы, которые могут быть полностью отданы в аутсорсинг; 2) программы, которые могут реализовываться совместно; 3) программы, полностью реализуемые властью. Элементы комплексной системы межсекторных взаимодействий образуют три основных блока: социальное партнерство в основной деятельности сторон (этот элемент характеризует влияние взаимодействия на развитие его участников); развитие местных сообществ; развитие гражданского общества, демократических принципов управления, информационная открытость.

5) Оценка эффективности и мониторинг развития социального партнерства. Этот этап предполагает не только оценку и отслеживания обратной связи по реализации социального партнерства, но и поиск идей, инновационных технологий, путей развития межсекторных взаимодействий, которые в дальнейшем опять будут закладываться в соответствующие стратегии, прописываться в соглашениях и апробироваться на практике.

Предложенная системно-инновационная модель, в отличие от традиционных подходов, позволяет:

1) систематизировать общие основы межсекторных взаимодействий на базе единой стратегии, принципов, направлений, элементов и комплекса социальных технологий и инноваций;

2) развивать теоретические и практические основы согласования интересов власти, бизнеса и общественных организаций путем заключения соответствующих соглашений, в которых целевая (стратегическая) часть действует на период до 5 лет, а обязательства сторон принимаются ежегодно с учетом изменения ситуации на территории;

3) существенно расширить сферу межсекторных взаимодействий с увеличением роли общественных некоммерческих организаций;

4) совершенствовать систему управления межсекторными взаимодействиями на территории в аспекте планирования за счет инкорпорирования модели в базовые стратегические и нормативные документы сторон партнерства, в аспекте координации за счет интеграции в практику принципов добровольности и взаимовыгодности взаимодействия, в аспекте мотивации и реализации за счет применения инновационных технологий, в аспекте контроля за счет внедрения критериального подхода и мониторинга эффективности по общим и специальным показателям;

5) заложить основу дальнейшего перспективного развития межсекторных взаимодействий как инновационного института развития страны.

Таким образом, развитие комплексной системы межсекторных взаимодействий в регионе является длительным циклическим процессом, требующим серьезного пересмотра региональной политики, стратегий, принципов и способов управления территорией.