

Современная система социальной защиты в Республике Беларусь

Шингарёва Инна Петровна

аспирант

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, Минск, Беларусь

E-mail: to.inna@gmail.com

Одной из важнейших задач при реформировании современного белорусского общества является создание адекватной системы социальной защиты населения, более динамичной, эффективной и, прежде всего, адресной. Основной проблемой является необходимость при жестких бюджетных ограничениях найти финансовые ресурсы для оказания социальной помощи наиболее нуждающимся группам населения, поддерживая при этом такие направления, как образование, медицинская помощь, наука, культура.

Основными законами для социальной сферы являются: закон «Об основах государственного социального страхования» (1995 г.), согласно которому система государственного социального страхования определена как основная форма социального обеспечения граждан, определяющая место пенсий и пособий; закон «О прожиточном минимуме» (1999 г.), определяющий размер прожиточного минимума и его использование при осуществлении мер социальной защиты населения; закон «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета», устанавливающий правовую основу определения и использования минимального потребительского бюджета; закон «Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы», определяющий размер минимальной заработной платы и ее применение и др.

С 2001 г. в Беларуси действует система государственной адресной социальной помощи (ГАСП), получателями которой стали более 470 тыс. человек [2]. Адресную помощь в виде ежемесячного и единовременного пособия могут получить все семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, пенсионеры и инвалиды, не имеющие трудоспособных членов семьи, доходы которых не превышают 60% бюджета прожиточного минимума [2]. На январь 2007 г. доля населения, охваченного ГАСП, составила 0,6% [2]. Результатом внедрения принципа адресности при оказании государственной помощи стало сокращение малообеспеченного населения с 42% в 2000 г. до 12,6% в 2006 г. [2]. Тем не менее, для более эффективного применения принципа адресности, необходимо решить ряд проблем: создание надежной, регулярно обновляемой информационной базы, удешевление административной процедуры, более точный учет доходов реципиента и пр.

Система пенсионного обеспечения все еще действует на распределительной основе. Законом «О пенсионном обеспечении» (1992 г.) установлены два вида государственных пенсий: трудовые (финансируются за счет страхового тарифа: 35% фонда оплаты труда для нанимателей и 1%, уплачиваемого работником.) и социальные (финансируются за счет средств республиканского бюджета). Возраст выхода на пенсию для мужчин составляет 60 лет при стаже работы 25 лет, для женщин – 55 лет при стаже работы 20 лет. Социальные пенсии получают граждане, не имеющие права на трудовую пенсию: инвалиды, в том числе инвалиды с детства; лица, достигшие пенсионного возраста; дети в случае потери кормильца. Размер среднемесячной пенсии в Беларуси в ноябре 2006 г. достиг 277,8 тыс. рублей (\$128), что составляет 121,1% величины среднедушевого минимального потребительского бюджета семьи пенсионеров [3] и 42% по отношению к средней зарплате [2].

Сегодня различные виды пенсий получают 26,3% населения (2,6 млн. человек) [1]. В существующей пенсионной системе насчитывается более 20 групп льготников по пенсиям (около 33% всех пенсионеров). Очевидно, что без ввода накопительных элементов пенсионная система не в состоянии обеспечить меняющиеся в связи с демографическими и социально-экономическими изменениями потребности общества. Следует отметить, что определенные шаги в этом направлении уже сделаны: с 2003 года введен индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного

социального страхования, т.е. создаются предпосылки пенсионного страхования. Однако, белорусскому государству предстоит решить и другие важные проблемы пенсионного обеспечения: низкое качество управления пенсионной системой; излишнее перераспределение сумм пенсий, т.е. отсутствие связи между размером взноса в пенсионную систему и размером получаемой пенсии; действие системы учета при определении размера трудовой пенсии периодов без уплаты страховых взносов (кредитных периодов) наравне с периодами их уплаты; наличие большого количества оснований для более раннего выхода на пенсию; отсутствие обязательного государственного пенсионного страхования работников, занятых в особых условиях труда; ухудшение финансового состояния Фонда социальной защиты и т.д.

Для социальной защиты семьи, укрепления ее положения в обществе, охраны материнства и детства законом о государственных пособиях семьям, воспитывающим детей, установлены пособия: по беременности и родам; в связи с рождением ребенка; матери, ставшей на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности; пособие и отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет (период ухода за ребенком зачисляется в непрерывный трудовой стаж); пособие на детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет (размер его устанавливается в процентах к бюджету прожиточного минимума в среднем на душу населения и зависит от совокупного ежемесячного дохода семьи); пособия по уходу за больными детьми и детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, в т. ч. пособия на детей, ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом; выплачиваются надбавки к государственным пособиям на детей, рожденных вне брака, воспитываемых одним родителем в случаях, установленных законодательством, а также на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет [1].

Кроме пособий семьям, воспитывающим детей, к важнейшим видам пособий относятся: по временной нетрудоспособности (материальная поддержка граждан, которые по различным причинам временно утратили возможность трудиться и получать трудовой доход); по безработице; на погребение.

Пособие по безработице гарантируется и регулируется законом о занятости населения. Оно не облагается налогами и подлежит индексации в установленном порядке. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 декабря 2006 г. составил 1,2% к численности экономически активного населения (на начало 2006 г. этот показатель равнялся 1,5%) [3]. Однако, несмотря на официальные данные, ситуация на рынке труда оставляет желать лучшего: спрос по-прежнему превышает предложение, остается значительной теневая составляющая рынка труда, при недостатке специалистов рабочих специальностей сохраняется переизбыток специалистов с высшим образованием, что в особенности касается женщин и молодежи, размер пособия остается минимальным, что препятствует обращению в службы занятости и постановке на учет и т.д.

В целом, Беларусь в процессе трансформационного перехода смогла не допустить значительных негативных явлений в социальной сфере, связанных с безработицей, резким расслоением населения по уровню доходов, снижением доступности услуг здравоохранения и образования и др. Однако, многое еще предстоит сделать для того, чтобы система социальной защиты была развитой и эффективной, способствовала стабильности в обществе, уверенности граждан в завтрашнем дне, смягчению социальных конфликтов, расширению возможностей для всех слоев населения в удовлетворении своих потребностей.

Литература

1. <http://www.belembassy.it/> (*Официальный сайт Посольства республики Беларусь в Италии*)
2. <http://www.mintrud.gov.by> (*Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь*)
3. <http://www.president.gov.by/> (*Пресс-служба Президента Республики Беларусь*)