

## Секция «Государственное и муниципальное управление»

### О совершенствовании взаимодействия федерального и регионального уровней государственного управления в России

*Домбровский Дмитрий Александрович*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Краснодар, Россия*

*E-mail: dima\_23@mail.ru*

Проблемы взаимодействия центра и регионов всегда являлись актуальными для России, ввиду размера территории государства, неравномерности экономического и социального развития его частей. В современной России, в которой основные финансовые, экономические и административные ресурсы сосредоточены в руках федерального Правительства, взаимоотношения «центр-регионы» приобретают особую важность. Очевидно, что без федеральной поддержки развитие почти всех регионов будет затруднено [2].

Как и в любой другой стране, механизмы взаимодействия федеральной власти с регионами могут быть формальными (то есть узаконенными) и неформальными. В РФ к основным формальным механизмам и институтам взаимодействия относятся [4,5]:

- межбюджетные трансферты,
- делегирование представителей субъектов в Совет Федерации,
- институт полномочных представителей Президента РФ,
- Государственный Совет РФ,
- мониторинг соблюдения регионального и местного законодательств,
- утверждение программ развития и другие.

Наряду с формальными механизмами взаимодействия все большую роль продолжают играть неформальные. Личные контакты с первыми лицами государства, лояльность крупных финансово-промышленных групп во многом решают судьбу российских регионов.

Однако нестабильность неформальных факторов определяет необходимость формализации и институционализации взаимодействия. Экономическое и социальное развитие регионов должно проходить как можно более независимо от изменений в политическом климате страны. Финансирование и развитие производств на территории регионов, создание интеллектуальных и культурных центров должны осуществляться исходя из научно обоснованных потребностей.

Взаимодействие глав регионов с первыми лицами страны должно, на мой взгляд, быть более регламентированным. Следует оптимизировать график Президента в части поездок в регионы России. Например, на февраль 2011 года Президентом ни разу не были официально посещены более 15 регионов страны [4]. Возможно также подведение

нормативно-правовой основы под протокольные встречи главы государства с руководителями субъектов РФ.

Особое внимание уделяется такому институту взаимодействия как Государственный Совет РФ. Будучи совещательным органом, Совет позволяет акцентировать внимание на проблемах развития территорий, обсуждать наиболее важные государственные вопросы совместно с региональными элитами. Считаю целесообразным законодательное закрепление полномочий Государственного совета, усиление его значимости.

Институту Полномочных Представителей Президента как основному проводнику политики федерального центра, на мой взгляд, не хватает полномочий. Анализ структуры аппаратов Полномочных Представителей указывает на отсутствие возможностей реального влияния на социально-экономическое положение в регионах [1]. Необходимо более четкое определение статуса Полпредов, передача определенных полномочий Правительства в части утверждения программ развития территорий, контроля над исполнением федеральных целевых программ, включение аппаратов Полпредов в предбюджетную подготовку [3]. В этом плане совмещение постов Представителя Президента и члена Правительства является логичным и способствует развитию института.

На наш взгляд, формализация наиболее значимых механизмов взаимодействия позволит наиболее полно регламентировать взаимоотношения «центр-регионы», исключить из них те субъективные составляющие, которые могут сдерживать развитие субъектов РФ.

### **Литература**

1. Глушкова В.Г., Симагин Ю.А. Федеральные округа России: региональная экономика. М., 2009
2. Коньков А. Е. Центр-периферийные отношения в Российской Федерации в условиях административной реформы. Автореф. дисс. . . . канд. полит. Наук. Москва, 2008
3. Научно-исследовательский институт социальных систем МГУ имени М.В. Ломоносова: <http://www.niiss.ru/diano.shtml>
4. Президент России: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
5. Министерство регионального развития России: [www.minregion.ru](http://www.minregion.ru)