

Секция «Юриспруденция»

Опыт создания "Электронного правительства" в Республике Татарстан.

Голицын Борис Бориславович

Студент

Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический

факультет, Казань, Россия

E-mail: Golica@yandex.ru

Стратегический курс на радикальное инновирование реального сектора экономики и социальной сферы, проводимый в настоящее время в нашей стране, требует серьезных инновационных изменений и в деятельности самих органов государственного управления как на уровне федерального центра, так и субъектов Российской Федерации.

В ближайшие два года в России должны быть созданы условия для интеграции в глобальное информационное общество. Такую задачу поставил перед чиновниками Президент РФ Д.Медведев на открытии заседания Совета по развитию информационного общества в Кремле в 2009 году. Важным шагом в этом направлении должно стать создание в стране "электронного правительства". Татарстан стал одним из первых регионов России, начавших внедрение информационных и коммуникационных технологий в государственном управлении и оказании услуг гражданам и организациям: проект "Электронное Правительство Республики Татарстан" был запущен в 2005 году, в 2007 году в районах РТ заработала система видеоконференцсвязи.[1]

Значительным шагом в развитии "Электронного Правительства РТ" стало внедрение в органах власти межведомственной системы электронного документооборота, к которой сегодня подключено около 274 государственных и муниципальных учреждений Татарстана, в ней ежедневно работают около 6 тыс. государственных служащих. При осуществлении государственного документооборота в РТ приоритет полностью отдан электронным документам.[2]

Главное при разработке деятельности «электронного правительства» - это изменение типа деятельности самих органов государственной власти: менталитета руководителей и рядовых госслужащих, административных регламентов, системы обучения госслужащих.[3]

Создание «электронного правительства» в системе управления субъектами РФ начинается с создания общеправительственных, межведомственных, обязательных для всех структур, входящих в правительство, базовых элементов.[4] Первый из которых – разработка единых правил для формирования «электронного правительства»: единого контура управления с центрами ответственности в каждом министерстве или ведомстве, входящем в состав структур, обеспечивающих информатизацию стандартов деятельности.

Базовая архитектура «электронного правительства» состоит из трех систем:

1. Телекоммуникационная инфраструктура, включающая государственную интегрированную систему телекоммуникаций, систему видеоконференцсвязи, систему функционирования электронно-цифровой подписи и республиканский центр обработки данных.

2. Внутренний контур «электронного правительства», включающий межведомственный электронный документооборот, интегрированную систему организационного управления, информационно-аналитическую систему органов государственной власти.

3. Внешний контур «электронного правительства», включающий официальный портал правительства, портал услуг «государство–население», портал услуг «государство – бизнес». Распоряжением Премьер-министра Республики Татарстан создана правительственная рабочая группа по координации реализации комплексного проекта «Электронное правительство РТ», которую возглавил руководитель аппарата Правительства РТ – должностное лицо, отвечающее за административную реформу. Основная функция группы – менеджеральная: целеполагание, контроль, организация и проведение экспертной оценки результатов, мониторинг динамики создания и функционирования систем, организация разработки административных регламентов. Функционируют также целевые проектные группы. Основная их функция – креативная: разработка технических и организационных решений, выбор и разработка программных средств, инструментария, практическое внедрение решений. Значимым организационным ресурсом отслеживания работоспособности системы является мониторинг. Ежемесячно проводятся совещания рабочей группы, решения которой являются обязательными для исполнения теми органами исполнительной власти республики, на которые они направлены.

Внедрение системы «электронного правительства» имеет положительные тенденции развития в Республике Татарстан. Но на данном этапе существуют определенные препятствия для успешного её развития. Придерживаться новых правил игры с учетом функционирования «электронного правительства» государственные служащие смогут только при соблюдении двух условий: информированность всех государственных служащих о происходящих изменениях в связи с внедрением «электронного правительства», и умение пользоваться конкретными его сервисами.[5;С.90-94] Соответственно, устранение данного препятствия и нормальный процесс функционирования «электронного правительства» возможен при условии обучения всех государственных служащих как общим навыкам работы в «электронном правительстве», так и умению пользоваться теми специализированными сервисами, которые связаны со специфическими особенностями их должностных обязанностей.

Литература

1. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 апреля 2009 г. N255 "О ходе реализации комплексного проекта "Электронное Правительство Республики Татарстан"
2. Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года №58-ЗРТ "Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан"
3. Указ Президента РТ от 5 февраля 2009 г. N УП-52 "О единой межведомственной системе электронного документооборота в Республике Татарстан"
4. Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 августа 2005 г. N 1242-р "О составе рабочей группы по координации внедрения "Электронного Правительства Республики Татарстан"
5. Юртаев А.Н. Основные подходы к созданию «электронного правительства» на региональном уровне. – Гос. и право, 2010, №2, с.90-94