

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о правовом регулировании унитарных предприятий и
определении их места в системе юридических лиц

Шакирова Римма Исмагиловна

Студент

*Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический
факультет, Казань, Россия
E-mail: utro-na-more@mail.ru*

В соответствии с действующим гражданским законодательством, унитарные предприятия сегодня – единственный вид коммерческих организаций, не являющийся собственником своего имущества. Это имущество с целью осуществления предпринимательской деятельности им передается на ограниченных вещных правах публично-правовыми образованиями. В этой связи унитарные предприятия потеряли свое главенствующее положение в системе юридических лиц. Вместе с тем следует признать, что они образуют важнейший структурный элемент государственного сектора экономики [1, С. 164]. Соответственно можно говорить о том, что данные виды юридических лиц являются активными участниками экономических отношений. И, как справедливо отмечается некоторыми учеными-правоведами, их роль в государственной экономической политике и экономической деятельности муниципальных образований остается и будет оставаться весьма значительной [1, С. 164]. Жизнеспособность и перспективность указанной организационно-правовой формы связана с тем, что их деятельность направлена, в первую очередь, на реализацию публичных интересов, а потому развитие современных экономических отношений невозможно без сохранения данного вида юридических лиц [2, С. 5]. Поэтому развитие законодательства об унитарных предприятиях представляется одной из первостепенных задач государства в стремлении к экономической стабильности, а обозначенная проблематика имеет важное значение как для науки гражданского права, так и для правоприменительной практики.

Гражданский Кодекс РФ (далее – ГК РФ) различает два вида унитарных предприятий: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения и унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия) [3]. Данное положение было развито в Федеральном законе об унитарных предприятиях в РФ (далее – Закон об УП), в соответствии с п. 2 ст. 2 которого в Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта РФ, муниципальное предприятие;

унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта РФ, муниципальное казенное предприятие [4].

Следует отметить, что правовое положение указанных видов унитарных предприятий регулируется не только ГК РФ и Законом об УП. В виду специфики правового статуса унитарных предприятий, имущество которым, в отличие от иных коммерческих предприятий, принадлежит на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, многие вопросы управления имуществом публично-правовых образо-

ваний, регулируются подзаконными правовыми актами. В частности, к ним относятся постановления Правительства Российской Федерации:

- от 12 июня 2002 г. 409 «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита» [5];

- от 6 июня 2003 г. 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» [6];

- от 3 декабря 2004 г. 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» [7].

Нужно отметить, что деятельность унитарных предприятий также регулируется на уровне субъектов РФ законами и подзаконными актами субъектов и нормативными актами органов местного самоуправления.

Вместе с тем, анализ судебно-арбитражной практики последних лет свидетельствует о неперспективности и неэффективности некоторых из указанных видов унитарных предприятий. Однако, как справедливо отмечается правоведами, этот вид юридических лиц необходимо сохранить: во-первых, они занимают важное место в экономической сфере государства и обеспечивают ее потребности в наиболее значимой продукции; во-вторых, унитарное предприятие, собственником имущества которого является государство в лице Российской Федерации и ее субъектов, вступает не только в гражданско-правовые, но и административно-правовые, государственно-правовые и трудовые отношения. Поэтому авторами Проекта Федерального закона о внесении изменений в ГК РФ предлагается в ст. 113-115 ГК РФ внести определенную модификацию правового положения унитарных предприятий [8]. В результате чего исчезнут такие виды унитарных предприятий как унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. Об этом говорится в ст. 114 Проекта ГК РФ.

Таким образом, вышесказанное позволяет нам сделать вывод о том, что проблема правового регулирования унитарных предприятий и определение их места в системе юридических лиц является актуальной и достойной для исследования, т.к. унитарные предприятия до сих пор функционируют в ключевых отраслях народного хозяйства.

Литература

1. Камышанский В. П., Коршунов Н. М., Иванов В. И. Гражданское право, часть первая: учебник / В.П. Камышанский, Н.М. Коршунов, В.И. Иванов. – М., 2009.
2. Селецкая С.Б. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления как элементы правового положения унитарного предприятия. / С.Б. Селецкая. – Казань, 2006.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья, четвертая) (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 1996. № 5. Ст. 410; 2001. № 49. Ст. 4553; 2006. № 52 (Часть I). Ст. 5496.
4. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст.4746.

5. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2002г. № 409 «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита» // СЗ РФ. - 2002. - № 25 - ст. 2447.
6. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2003г. № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» // (с изменениями и дополнениями) СЗ РФ. - 2003. - № 24. - ст. 2327.
7. Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2004г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» // (с изменениями и дополнениями) СЗ РФ. - 2004. - № 50. - ст. 5074.
8. Проект Федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ // Портал российского частного права: [сайт]. URL: <http://www.privlaw.ru>.

Слова благодарности

Очень хотелось бы принять участие в конференции, выступить с докладом-результатом своих исследований и выслушать других участников! Выражаю благодарность МГУ им. М.В. Ломоносова за предоставленную возможность участвовать в мероприятии такого высокого уровня!