

Секция «Юриспруденция»

Развитие правового регулирования института торгов в России

*Чернова Ольга Михайловна*

*Аспирант*

*Российская Академия Правосудия, , Москва, Россия*

*E-mail: olgraph@mail.ru*

1. В связи с реформированием гражданского законодательства [1], регулирующего основания и порядок заключения договора на торгах, остается актуальным изучение истории развития института торгов с целью комплексного исследования его правовой природы. Торги впервые в России были проведены в рамках казённых подрядов. Первое упоминание о конкурсе как способе заключения договора относится к середине XVII века, когда был издан указ царя Алексея Михайловича о подрядной цене на доставку продуктов в Смоленск взамен на освобождение подрядчика от уплаты пошлины (1654 г.). Первые акты, устанавливающие правила проведения публичных торгов, относятся к правлению Петра Первого. Торги приобретают черты открытости и публичности. Интересно отметить, что отдельные проблемы, возникшие в период становления системы государственного заказа (взяточничество чиновников, ответственных за распределение казённых средств, уклонение победителей торгов от выполнения выигранных подрядов), сохранились до настоящего времени.

2. Приобретение имущества с публичных торгов регламентировалось частью 1 тома X Свода законов Российской империи [5, с. 519-536]. Публичные торги в отношении недвижимости были обязательны и для казённого, и для частного имущества, в отношении движимых вещей – только для казённого имущества (статьи 1501, 1502). Победителем на публичных торгах признавался тот, кто предлагал «выгоднейшую цену». Дореволюционному законодательству были известны и торги, победителем которых признавалось лицо, предложившее «наивыгоднейшие условия». Допускались «торги с переторжкой» (имеются в виду получившие развитие и в современном праве «двух-этапные торги», при которых за участником признавалось право на втором этапе торгов (при «переторжке») заменить первоначально выдвинутые на первом этапе условия иными, более выгодными для организатора [3, с. 6]). Положение о подрядах и поставках 1900 года предусматривало следующие формы торгов: изустные (схема аукциона), через запечатанные объявления, смешанные [8, с. 373]. Продажа с публичного торга имущества, на которое обращается взыскание на основании решения суда, регулировалась Уставом гражданского судопроизводства 1864 г.

3. Торги потеряли своё значение в период развития советского гражданского права [7, с. 44]. По справедливому замечанию М.И. Брагинского, правовая конструкция торгов прямо противоречила плановому началу, которое в течение нескольких десятилетий составляло основу экономики страны [4, с. 219]. Регулирование отдельных видов принудительных торгов в этот период осуществлялось нормами преимущественно процессуального, а не материального права. Так, ГПК РСФСР 1923 г. предусматривал продажу арестованного имущества должника посредством торгов (статья 300), однако порядок их проведения детально не устанавливался. В ГПК РСФСР 1964 г. реализация принадлежащего должнику жилого строения, на которое обращено взыскание, производилась на основании статей 399-405, которые устанавливали срок проведения публич-

ных торгов, порядок извещения о них, требования к участникам, порядок определения победителя, основания и последствия объявления торгов несостоявшимися. Тем самым торги проводились преимущественно в публично-правовой сфере.

Кроме того, такой способ заключения договора использовался советским государством в рамках экономических отношений с другими странами. Так, начиная с 1931 г., Министерство внешней торговли СССР проводило в г. Ленинграде аукционы по продаже пушнины иностранным компаниям. В 1989 г. Внешэкономбанк начал организовывать в СССР валютные аукционы, в ходе которых государственные предприятия-экспортёры могли продать валютные отчисления со своих счетов другим предприятиям [2, с. 17].

4. Возвращение к подробному применению торгов при заключении договора произошло с принятием Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик, утв. Верховным Советом СССР 31.05.1991 2211-I, часть 2 статьи 74 которых закрепила возможность проведения торгов на биржах, аукционах, публичных торгов при купле-продаже. Однако, как таковые, нормы о торгах в Основах 1991 г. отсутствовали. Вместе с тем, необходимость регулирования торгов как способа заключения договоров, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, повлекла принятие ряда нормативных актов: Закона РФ от 28.05.1992 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд», распоряжения Госкомимущества РФ 660-р, Госстроя РФ 18-7 от 13.04.1993 «Об утверждении положения о подрядных торгах в Российской Федерации».

5. Современный этап в развитии законодательства о торгах связан с принятием 30.11.1994 ГК РФ, главе 28 которого посвящено заключению договора на торгах, в ней закреплены основные нормы о торгах, правила организации и порядка их проведения, а также последствия их нарушения. Положения об отдельных видах торгов содержатся также и в иных федеральных законах: «О приватизации государственного и муниципального имущества», «Об исполнительном производстве», «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и др. Дальнейшее совершенствование законодательства о торгах предусмотрено проектом федерального закона о внесении изменений в ГК РФ [6].

Таким образом, институт торгов прошёл сложный путь становления и развития от его закрепления в дореволюционном законодательстве, ограничении в советский период и до возрождения при переходе к рыночной экономике с широким использованием в современном гражданском обороте.

### **Литература**

1. Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.08.2008. № 29.
2. Беляева О.А. Правовые проблемы аукционов и конкурсов. М.: ИД Юриспруденция, 2011.
3. Брагинский М.И. Конкурс. М.: Статут, 2005.
4. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: Книга первая: Общие положения. М.: Статут, 2008.

5. Законы гражданские с разъяснениями Правительствующего Сената и комментариями русских юристов. Составил И.М. Тютрюмов. Книга третья. М.: Статут, 2004.
6. Проект федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации // <http://www.arbitr.ru/press-centr/news/31202.html>.
7. Сахабутдинова Д.Н. Торги как субинститут договорного права и юридическая процедура: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.03. – Казань, 2007.
8. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изд. 1907 г.). М.: Спарк, 1995.