

Секция «Юриспруденция»

**Акты, издаваемые в порядке делегирования полномочий на издание
нормативных правовых актов**

Кирякова Ирина Николаевна

Аспирант

Белорусский государственный университет, юридический, Витебская область, г.

Новополоцк, ул. Молодёжная 185, кв. 66, Беларусь

E-mail: andrei185@tut.by

Анализ зарубежной, а также отечественной теории и практики делегирования полномочий на издание нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что оно может осуществляться на пяти уровнях: 1-й уровень – от парламента высшим государственным органам или должностным лицам; 2-й уровень – передача от парламента или других высших государственных органов, должностных лиц республиканским государственным органам; 3-й уровень – от парламента или других высших государственных органов, должностных лиц органам субъектов федерации; 4-й уровень – от высших государственных органов органам местного управления и самоуправления; 5-й уровень – от республиканских государственных органов органам местного управления и самоуправления.

Выделяемое количество уровней не является всеобъемлемым, однако наиболее типично для большинства стран, оно зависит от формы государственного устройства страны, формы правления и других факторов.

На теоретическом уровне акты, издаваемые в таком порядке, имеют название делегированное законодательство. Однако в науке содержание понятия «делегированное законодательство» рассматривается в узком и широком смысле слова. Узкое толкование термина характерно для авторов учебников по конституционному праву зарубежных стран, таких как В.В. Маклаков[2], М.Ф.Чудаков [6], А.С. Автономов [1], Р.Г. Тимофеева [5]. Широкое толкование термина «делегированное законодательство» характерно для таких авторов как М.Н. Марченко [3], А.А. Мишин[4].

Более точным видится рассмотрение содержания понятия «делегированное законодательство» в широком смысле слова. Объясняется это тем что, формулируя понятие «делегированное законодательство», следует учитывать содержание понятия «законодательство». Данным термином обозначается вся система нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, куда входят как законодательные акты, так и другие акты законодательства. Поэтому рассмотрение делегированного законодательства лишь как актов, издаваемых высшими государственными органами (президент, правительство), обладающих силой закона было бы не достаточно полным.

На основании данного вывода видится правильным разграничивать акты, издаваемые в порядке делегирования законодательных полномочий, и акты, издаваемые в порядке делегирования иных полномочий, которые являются видами делегированного законодательства. Делегированное законодательство является собирательным понятием по отношению к данным актам.

Данное разграничение возможно по следующим основаниям: 1) субъекты, которые делегируют свои полномочия; 2) субъекты, которым делегируются полномочия; 3) содержание передаваемых полномочий; 4) основание передачи полномочий; 5) форма ак-

та, в которой издается акт в порядке делегирования полномочий; 6) юридическая сила акта, издаваемого в порядке делегирования полномочий; 7) количество уровней, на которых происходит делегирование полномочий; 8) возможность субделегирования.

Таким образом, под делегированным законодательством предлагается понимать совокупность нормативных правовых актов, издаваемых президентом, правительством, министрами и другими исполнительно-распорядительными органами, должностными лицами и органами местного управления и самоуправления на основании законодательных и иных полномочий, обычно не входящих в их компетенцию, переданных им парламентом или другими государственными органами, которые могут относиться, как к законодательным актам, так и к другим актам законодательства.

Содержание делегированного законодательства составляют акты, издаваемые в порядке делегирования законодательных полномочий, и акты, издаваемые в порядке делегирования иных полномочий, которые являются видами делегированного законодательства.

Под актами, издаваемыми в порядке делегирования законодательных полномочий, предлагается понимать совокупность законодательных актов, издаваемых президентом, правительством и другими высшими государственными органами и должностными лицами на основании законодательных полномочий, переданных посредством закона парламентом, в котором определен предмет регулирования данных актов и срок для реализации полномочий.

Под актами, издаваемыми в порядке делегирования иных полномочий, автором предлагается понимать совокупность актов законодательства, издаваемых президентом, правительством, министрами и другими исполнительно-распорядительными органами, должностными лицами и органами местного управления и самоуправления, на основании полномочий, не относящихся к законодательным, обычно не входящих в их компетенцию, переданных им парламентом или другими государственными органами.

Литература

1. Автономов А.С. Конституционное право зарубежных стран. М.: ТК Велби. 2005.
2. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. М.: Волтерс Кувер. 2006.
3. Марченко М.Н. Правовые системы современного мира. М.: ИКД «Зерцало.М». 2008.
4. Мишин А.А Конституционное право зарубежных стран. М.: Белые альвы. 1998.
5. Тимофеева Р.Г. Конституционное право зарубежных. М.: «ИМПЭ» – ПАБЛИШ». 2004.
6. Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Мн.: Новое знание, 2001.