

Право на мирные собрания: допустимые ограничения

Федорова Алена Игоревна

Студент

Киевский Национальный Университет имени Тараса Шевченко, Юридический

факультет, Киев, Украина

E-mail: alyonafedorova@meta.ua

Актуальность темы данного исследования заключается в том, что большинство демократических государств гарантирует на уровне Конституции право каждого на мирные собрания. Но тут возникает логичный вопрос: а как на практике реализуется данное право граждан, в полной ли степени государство, провозгласившее это право на конституционном уровне, обеспечивает его воплощение в жизнь? И может ли в принципе это право ограничиваться на законодательном уровне?

На сегодняшний день мы можем смело говорить, что право каждого на мирные собрания – это неотчуждаемое природное право каждого человека, которое является одной из гарантий реализации таких конституционных прав, как: право на свободу слова и вероисповедания, свободу выражения своих взглядов и убеждений, права на информацию и т.д.

Постараемся проанализировать природу права на мирные собрания и его допустимые ограничения на примере Украины.

Статья 39 Конституции Украины [1] провозгласила право каждого гражданина собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно оповещаются органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

Ограничения в реализации этого права могут устанавливаться судом в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка – с целью предотвращения массовых волнений и преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

В Украине на данном этапе отсутствует закон, который бы регулировал порядок реализации права граждан на мирные собрания, что, возможно, и является одной из причин нарушения этого права на практике со стороны органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также органов внутренних дел. Необходимость принятия нового закона о мирных собраниях повлекло подачу большого количества законопроектов в Верховную Раду Украины за последние десять лет. Последний законопроект «О порядке организации и проведения мирных мероприятий» 2450 от 06.05.2008 года был принят в первом чтении, затем направлен для оценки Венецианской комиссии, которая была дана 15-16 октября 2010 года.

В ст. 39 Конституции Украины предусмотрено право каждого *гражданина* на мирные собрания, т.е. мы можем сделать вывод, что данное право не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства. С одной стороны, это не противоречит ст. 16 Европейской конвенции [3], которая допускает установление определенных ограничений на политическую деятельность иностранцев на уровне национального законодательства, поскольку политическими правами в большинстве случаев наделены именно граждане

конкретного государства [2,269]. С другой стороны, позиция Венецианской комиссии состоит в том, чтобы иностранцы и лица без гражданства также были обеспечены правом на мирные собрания наравне с гражданами Украины [4]. Я полностью поддерживаю данную позицию, потому что говоря о праве на мирные собрания, как об естественном праве каждого человека, неправильно ограничивать отдельных лиц в реализации этого права по определенным критериям, в том числе и по признаку гражданства.

Далее необходимо сказать о том, что право на мирные собрания может ограничиваться в отношении несовершеннолетних лиц, недееспособных, лиц, осужденных к лишению свободы и т.д. В данном случае важно помнить, что данные категории лиц могут поднимать такие вопросы, путем проведения мирных собраний, которые не могут быть подняты другими лицами: например, протест детей против методов преподавания в школе; несогласие лиц, пребывающих в местах лишения свободы, душевнобольных лиц с условиями их содержания в конкретных учреждениях и т.д. Даже приведенные примеры должны ярко свидетельствовать о том, что нельзя так категорично лишать данных лиц права собираться мирно и без оружия, что часто и происходит в практике законодательного регулирования многих стран.

Также принятие специального закона о мирных собраниях необходимо с целью регулирования конкретного порядка организации и проведения мирных собраний. Однако на законодательном уровне получается так, что право граждан ограничивается путем установления: обязательного уведомления организатором мирного собрания уполномоченных органов, не соблюдение которого может привести к запрету проведения мирного собрания; широкого спектра условий для запрета мирных собраний, например, определение мест, вблизи которых запрещается проводить мирные собрания; наделение органов исполнительной власти, в том числе органов внутренних дел, и местного самоуправления широкими полномочиями в сфере реализации права граждан на мирные собрания, что часто приводит к нарушениям такого права и злоупотреблением со стороны уполномоченных органов.

Поэтому для обеспечения реализации права каждого на свободу мирных собраний необходимо на законодательном уровне закрепить:

право *каждого человека* на свободу мирных собраний;

упрощенный порядок для организации проведения мирных собраний: срок для уведомления уполномоченных органов должен быть достаточным для обеспечения права граждан на свободу мирных собраний; уполномоченный орган предоставляет организатору письменное подтверждение о получении уведомления; установление четкого перечня полномочий соответствующих органов;

конкретный перечень условий для судебного ограничения проведения мирного собрания, и только в исключительных случаях, детализируя положения ст. 39 Конституции Украины;

основания и меры ответственности как организатора, так и уполномоченных органов, особенно органов внутренних дел.

Поэтому необходимо помнить, что каждый имеет право на свободу мирных собраний, и это право может быть ограничено только на законодательном уровне, детализируя положения Конституции Украины, и только в исключительных случаях по решению суда. И каждое государство обязано обеспечить реализацию этого права путем усовершенствования его законодательного регулирования на национальном уровне.

Литература

1. Конституція України, прийнята Верховною Радою України 28.06.1996 року / Відомості Верховної Ради України, 1996, № 30 (23.07.96), ст. 141;
2. Сінькевич О.В. Конституційне право громадян на мирні зібрання // Держава і право: юридичні і політичні науки. – 20 Вип.38. – с. 268-271.
3. http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_004 (Конвенция о защите прав человека и основоположных свобод).
4. <http://fri.com.ua/2010/10/pereklad-vysnovku-venetsianskoji-komisiji-schodo-zakonoprojektu-2450/> (Вывод Венецианской комиссии от 15-16 октября 2010 года).

Слова благодарности

Спасибо огромное за Вашу идею проведения такой конференции, где молодые ученые с разных стран могут набраться опыта и поделиться своими достижениями с коллегами!