

Секция «Юриспруденция»

Разделение властей как принцип основ конституционного строя Украины

Малышкина Наталья Олеговна

Студент

*Национальный университет "Юридическая академия Украины им. Ярослава
Мудрого факультет подготовки кадров для Пенсионного фонда Украины, Харьков,
Украина*

E-mail: malyshkina-natasha@mail.ru

Принцип разделения властей – один из основополагающих принципов основ конституционного строя, который закреплен ст.6 Конституции Украины. Суть его состоит в том, что демократический политический режим может существовать в государстве при условии разделения функций государственной власти между самостоятельными государственными органами. О.Ф.Фрицкий указывает, что осуществление принципа разделения властей на практике дает возможность предотвратить диктаторство любой из ветвей власти, а также организовать их совместную деятельность на основе взаимозависимости и взаимодействия в процессе реализации государственной власти в Украине [3, с.36-37]. Ю.Н.Тодыка отмечал, что реализация принципа разделения властей на практике приводит к распределению полномочий между органами государственной власти, в результате чего увеличивается эффективность их деятельности. Также данный принцип дает возможность решить важную государственно-правовую проблему – создать непрерывно действующий конституционный взаимоконтроль высших органов государства, и этим предупреждается сосредоточение власти в пределах одного органа и установление диктатуры. Между ветвями власти создается система сдержек и противовесов, которая является важной предпосылкой обеспечения прав и свобод человека и гражданина, развития демократических процессов в государстве, решение неотложных проблем государства и общества на основе консенсуса. Следовательно, разделение власти обеспечивает нормальное функционирование государственного механизма в целом, поскольку не дает возможности ни одной из ветвей власти узурпировать властные полномочия [2, с.74-75].

Однако анализ отечественной системы разделения государственной власти по Конституции Украины 1996 года в целом, и системы сдержек и противовесов в частности не позволяет считать действующую модель организации государственной власти сбалансированной и эффективной. В первую очередь это предопределено неопределенностью места и роли в государственном механизме Президента Украины и отсутствием реальной власти у Кабинета Министров Украины.

На сегодняшний день Президент Украины как глава государства играет важную роль в функционировании всей институциональной системы. Президент Украины является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 102 Конституции Украины). Это значит, что он призван консолидировать все ветви государственной власти для того, чтобы обеспечить оптимальное функционирование государственного механизма Украины в целом. Именно с этой целью его властные полномочия по Конституции Украины в 1996 г. были существенно расширены.

Но действующая конституционная модель организации государственной власти не дает однозначный ответ на вопрос о месте института Президента Украины в государственном механизме. Это, с одной стороны, приводит к постоянным конфликтам и спорам во взаимоотношениях разных государственных институций, а с другой – позволяет главе государства выступать в роли «постороннего» наблюдателя событий, которые происходят в государстве. Президент Украины, который по Конституции является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, гарантом Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина, на практике не несет политической или правовой ответственности за результаты деятельности государственного механизма. Такая внутренняя противоречивость формы правления и неопределенность места Президента Украины в государственном механизме крайне негативно отражается на функционировании всей институционной системы Украины.

Вместе с тем, Президент Украины по действующей Конституции Украины 1996 года функционально тяготеет к исполнительной власти и имеет наиболее широкие возможности влиять на ее деятельность. С одной стороны, глава государства формально отдален от исполнительной власти (ст. 102 Конституции Украины). С другой стороны, он фактически органично вплетен в систему исполнительной власти (п. п. 9, 10, 13, 14, 15, 16, 28 ч. 1 ст. 106 Конституции Украины). Как отмечал Ю.Н.Тодыка, при полупрезидентской модели организации власти президент является главой государства, но не занимает пост премьер-министра. Но при этом президент владеет рядом важных полномочий, которые позволяют ему активно влиять на политику правительства [2, с.35]. В.Б.Аверьянов выражает мнение относительно необходимости поиска лучшего сбалансирования полномочий исполнительной власти и президента в пределах смешанной формы правления. А для того, чтобы оценить возможные варианты противоречивых отношений правительства с президентом, следует опираться на понимание основных черт правового статуса этих высших органов государственной власти [1, с.32].

В свою очередь, по действующей Конституции Украины 1996 года Кабинет Министров Украины не имеет в своем распоряжении сколь-нибудь эффективных государственно-властных полномочий, которые бы позволяли ему выступать в качестве сдерживающего фактора во взаимоотношениях с законодательной и судебной властью. В то же время в соответствии со ст. 6 Конституции Кабинет Министров Украины фактически является одной из трех равноправных ветвей государственной власти.

Таким образом, анализ существующей системы организации государственной власти в Украине свидетельствует, что на сегодня наиболее существенной теоретической и практической проблемой является, отсутствие целостной и эффективной модели взаимоотношений между властными структурами, и, прежде всего, между органами законодательной, исполнительной власти и президентом. В значительной мере это связано с неопределенностью места в государственном механизме Украины некоторых институций и прежде всего президента, который обуславливает взаимное «перетягивание» властных полномочий, а как следствие стойкое политическое противостояние.

Литература

1. Аверьянов В.Б. Организация исполнительной власти: необходимость устранения внутренних противоречий // Право Украины. – 2009. - № 5, с.30-35.

2. Тодыка Ю.Н. Основы конституционного строя Украины. – Х.: Факт, 1999.
3. Фрицкий О., Соловьева И. Государственная власть в Украине как конституционно правовой институт // Проблемы законности. – 1995, с. 34-41.