

Секция «Юриспруденция»

Соотношение конституционно-правовых и политических норм

Жгучев Павел Борисович

Студент

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева, Юридический факультет, Саранск, Россия
E-mail: Pawell-11-9@mail.ru*

Конституционному праву РФ принадлежит ведущая роль в нормативном регулировании функционирования политической системы российского общества. В предмет конституционного права Российской Федерации, в числе прочего, входят общественные отношения, связанные с формированием и деятельностью высших органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, общественные отношения, связанные с функционированием институтов непосредственной и представительной демократии. В Конституции РФ закреплены основные политические права граждан.

Кроме правовых норм сфера политических отношений так же регулируется и иными социальными нормами. Особую роль в нормативном регулировании функционирования политической системы играют политические нормы.

В теории отсутствует единство мнений по вопросу соотношения правовых и политических норм.

Одни авторы считают, что политические и правовые нормы существуют параллельно и не могут налагаться друг на друга.

Другие авторы полагают, что в ряде случаев политические нормы принимают правовую форму и могут рассматриваться в качестве политико-правовых. Такие нормы, по мнению, данных авторов, содержатся, прежде всего, в конституционном законодательстве [n2].

По сути, разногласие заключается в том, допустимо ли нормы конституционного права, регламентирующие сферу политических отношений, именовать политико-правовыми.

Политические нормы содержатся, в первую очередь, в уставах и программных документах политических партий. Стоит отметить, что политические нормы не всегда зафиксированы в официальных документах. Они могут существовать в виде получивших широкое распространение политических лозунгов и манифестов.

Очевидно, что конституционно-правовые и политические нормы тесно взаимодействуют, при этом конституционно-правовые нормы регулируют основополагающие отношения в политической сфере, а политические нормы, в соответствии с принципом верховенства права, во многом имеют подчиненный характер, по отношению к конституционно-правовым. Например, согласно ст. 36 Федерального закона от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием на съезде политической партии. Порядок включения кандидатур в федеральный список кандидатов и порядок проведения тайного голосования определяются уставом политической партии. И уже на основании данной нормы федерального закона, соответствующие нормы включены, например, в Устав политической партии «Справед-

ливая Россия» [п3]. Таким образом, сфера регулирования политических норм, содержащихся в уставе политической партии, устанавливается и ограничивается правом.

Особого внимания заслуживает такой акт, как «Договор об общественном согласии», заключенный 28 апреля 1994 года между Президентом РФ, органами законодательной и исполнительной власти РФ, субъектами РФ, Общественной палатой при Президенте РФ, политическими партиями, религиозными организациями и иными общественными объединениями сроком на 2 года.

По своей сути данный договор представляет собой соглашение между субъектами политики о добровольном установлении во взаимоотношениях между собой, в целях стабилизации обстановки в стране и достижения общественного согласия, тех или иных правил поведения и принятии на себя соответствующих обязательств.

За нарушение положений договора не установлена юридическая ответственность, а лишь указано, что «участники, подписавшие настоящий Договор, сознают свою высшую ответственность перед обществом за выполнение взятых на себя обязательств» [п1]. Большинство участников договора не относятся к субъектам, уполномоченным заниматься правотворческой деятельностью. «Договор об общественном согласии» не входит в иерархию источников российского права. Таким образом, нормы, содержащиеся в данном договоре, не обеспечены силой государственного принуждения, и, следовательно, не имеют юридической силы и не являются правовыми.

Представляется, что нормы, содержащиеся в данном договоре, являются политическими.

Многие положения данного договора затрагивали сферу конституционно-правового регулирования. Например, абзац 4 статьи 1 договора гласит: «Участники Договора берут на себя обязательство не инициировать политических кампаний с целью проведения досрочных, не предусмотренных Конституцией, выборов федеральных органов власти».

9 июня 1994 года был издан Указ Президента РФ 1179 «О мерах по реализации Договора об общественном согласии». Пункт 1 данного указа гласит: «Образовать Согласительную комиссию по реализации Договора об общественном согласии в соответствии с разделом VII Договора об общественном согласии».

26 ноября 1994 года было издано Распоряжение Президента Российской Федерации 606-рп. Процитируем пункт 1 данного распоряжения: «В целях реализации Договора об общественном согласии, повышения эффективности правотворческого процесса в Российской Федерации и достижения взаимоприемлемой согласованности в законодательной деятельности между палатами Федерального Собрания, Президентом Российской Федерации, правительством Российской Федерации и другими субъектами права законодательной инициативы образовать Объединенную комиссию по координации законодательной деятельности».

На «Договор об общественном согласии» ссылаются и ряд других актов Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания, а так же пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О реабилитации ингушского народа».

Таким образом, можно вести речь об уникальном случае, когда правовые акты были изданы во исполнение политической нормы.

И так, подведем итог. Конституционно-правовые и политические нормы тесно взаимодействуют в процессе нормативного регулирования функционирования политической системы российского общества. Как правило, политические нормы принимаются во ис-

полнение и с целью конкретизации правовых норм, но возможны отдельные случаи, когда правовые нормы принимаются во исполнение политических.

Литература

1. Договор об общественном согласии // Ю. А. Тихомиров «Публичное право», М., 1995 год.
2. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. — М., 2003.
3. Устав политической партии «Справедливая Россия» [Электронный ресурс] / Официальный сайт партии «Справедливая Россия». - Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.spravedlivo.ru/information/section_11/ustav2009/, свободный. – Загл. с экрана