

Секция «Юриспруденция»

Эволюция института гарантий депутатской деятельности как элемента конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Алимов Эмиль Ваизович

Студент

Российская академия правосудия, Факультет непрерывного образования, Москва, Россия

E-mail: emil.alimov@gmail.com

Актуальность данной работы заключается в исследовании вопроса наделения депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации определенными гарантиями. Интерес вызывает общая обоснованность наличия тех или иных видов гарантий у народных избранников. Будут рассмотрены гарантии депутатской деятельности советского народного избранника, сопоставлены с гарантиями современных народных представителей.

Депутат как представитель избирателей наделяется рядом прав и обязанностей, которые делают его активным участником отношений в сфере представительства. Важным элементом структуры конституционно-правового статуса депутата субъекта Российской Федерации являются гарантии депутатской деятельности. Именно гарантии депутатской деятельности обеспечивают стабильный и благоприятный процесс осуществления народным избранником своей компетенции.

Одним из основополагающих, обязательных условий формирования правового государства является обеспечение независимости и самостоятельности функционирования всех ветвей государственной власти, включая органы представительной власти местного самоуправления. Обеспечение механизмов реальной независимости и полномасштабной свободы деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации возможно лишь путем законодательного закрепления гарантий осуществления их профессиональной деятельности в нормативных актах, регламентирующих порядок работы высших органов власти и органов представительной власти местного самоуправления.

Нудненко утверждает, что основным смыслом и назначением гарантий является не допущение препятствий для осуществления прав и обязанностей и устранение этих препятствий в случае их возникновения. Гарантии депутатской деятельности предполагают возможность вмешательства государства с целью обеспечить предписанное нормой права поведение [3].

Под гарантиями депутатской деятельности следует понимать условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатом своей вводимой деятельности в интересах избирателей и государства. Институт гарантий не только и даже не столько ради обеспечения прав и обязанностей депутатов, сколько ради того, чтобы депутатская деятельность осуществлялась эффективно и беспрепятственно, приносила лучшие результаты [2].

Полномочие многих законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов России, связанные с неприкосновенностью депутатов, вызывают со-

мнения. Без согласия законодательного (представительного) органа на привлечение депутатов к ответственности, депутат может продолжать осуществление своих полномочий, что может быть несправедливо и необъективно.

Стоит отметить, что в советское время депутат имел меньше гарантий, чем имеет депутат современного парламента субъекта Российской Федерации. Очевидно, что гарантии депутата в советское время рассматривались исключительно с точки зрения повышения эффективности депутатской деятельности, но не создание удобств и привилегий. Депутат СССР был вправе иметь помощников-секретарей, которые содействовали депутату в выполнении его полномочий, только для организационно-технической и научно-консультативной помощи в осуществлении депутатских полномочий [4].

Интересен тот факт, что депутат СССР осуществлял свои полномочия на безвозмездной основе [5]. Безвозмездность оказания депутатом своих услуг свидетельствовало о хорошем уровне социальной активности, о почетности данной деятельности и о стремлении граждан СССР приносить пользу обществу. Правда стоит отметить, что данная норма просуществовала до принятия нового закона СССР «О статусе народного депутата» от 31 мая 1990 года, в котором принцип безвозмездности депутатской непрофессиональной деятельности (деятельности на непостоянной основе, основным назначением которой являлась работа депутата в избирательном округе) был ликвидирован.

Народный депутат СССР имел активное и пассивное избирательное право, в случае необходимости депутату СССР предоставлялась служебная жилая площадь. Также советский депутат имел депутатскую неприкосновенность, право на бесплатный проезд, право на использование депутатского запроса. Также было гарантировано государством право безотлагательного приема должностными лицами, право законодательной инициативы, право участия в обсуждении законопроекта [4].

В заключении стоит отметить высокую степень преемственности норм советского права в регулировании данного вопроса, а также различные подходы субъектов Российской Федерации в законодательном урегулировании положений о гарантиях депутатской деятельности.

Литература

1. Варлен М.В. Институт депутатского мандата в теории и практике народного представительства в России. Автореф. дисс. докт. юрид. наук. М., 2011.
2. Зиновьев А.В. Статус народного депутата в СССР. Ленинград, 1987.
3. Нудненко Л.А. Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб., 2004.
4. Закона СССР «О статусе народного депутата СССР» от 31 мая 1990 года.
5. Закон Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 года «О статусе народных депутатов в СССР».

Слова благодарности

Благодарю организаторов данного мероприятия за предоставленную возможность. Благодарю своего научного руководителя за помощь в подготовке данной работы.