

Секция «Юриспруденция»

**Модернизация жилищно-коммунального хозяйства как гарант
стабильности конституционного строя Российской Федерации**

Стукалов Алексей Вячеславович

Аспирант

Ставропольский государственный университет, Юридический факультет,

Ставрополь, Россия

E-mail: stron8787@mail.ru

Модернизация жилищно-коммунального хозяйства как гарантия стабильности конституционного строя Российской Федерации

Стукалов А.В.

Аспирант кафедры государственного и международного права Ставропольского государственного университета.

Ставропольский государственный университет, юридический факультет, г.Ставрополь, Российская Федерация

stron8787@mail.ru

Конституция Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Органы публичной власти призваны обеспечивать стабильность конституционного строя, общественную безопасность, сохранение государственной целостности Российской Федерации.

Под модернизацией жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, по нашему мнению, понимается необходимость совершенствования и развития научной доктрины и законодательства, относящихся к правовому регулированию оказания коммунальных услуг, повышение экономической привлекательности сферы ЖКХ для инвесторов, восстановление и усовершенствование инфраструктуры муниципальных образований, обеспечение рационального и экономного потребления ресурсов ЖКХ, снижение цен на услуги ЖКХ.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Вместе с тем сегодня государство и гражданское общество все больше обеспокоены высокой степенью изношенности объектов жилищно-коммунального хозяйства, что в условиях экономического кризиса приобретает особую остроту проблемы жизнеобеспечения населения.

При таких условиях с учетом антропогенного и природного воздействия в ряде регионов России может наступить чрезвычайное положение, которое повлечет за собой изменение (ограничение) установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, прав организаций и общественных объединений, прав и свобод человека и гражданина.

Для того, чтобы решить указанную проблему и предотвратить негативные события

необходимо произвести комплексный анализ действующего законодательства в вопросах жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 4, 10 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения в частности относятся: организация в границах поселения электро, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.[1]

В настоящее время в РФ законодательно не определен круг полномочий органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ).

Сегодня ЖКХ - это особая отрасль народного хозяйства, где федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обеспечивают надежную и устойчивую деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, гарантируя комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

Действующее законодательство не предусматривает ограничений в передаче частным организациям объектов жизнеобеспечения (водоканал, ТЭЦ, и т.п.).

Целями деятельности управляющих компаний являются удовлетворение общественных потребностей в услугах, работах, товарах, связанных с организацией управления жилищным фондом, обеспечением технической эксплуатации жилого и нежилого фонда, объектов инженерной инфраструктуры городов, поселков и иных населенных пунктов, предоставление коммунальных услуг, строительство объектов жилищно-коммунального назначения, решение вопросов, отнесенных пунктами 15.1 и 17 части 1 статьи 15 Федерального закона 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления передаются управляющим компаниям.

Природа этих компаний имеет коммерческий характер, которые создаются преимущественно в форме обществ с ограниченной ответственностью.

В силу части 1 статьи 50 ГК РФ коммерческие организации в качестве основной цели преследуют извлечение прибыли.

Главной целью управляющих компаний в Российской Федерации является извлечение прибыли при удовлетворение общественных потребностей в услугах, работах, товарах, связанных с организацией управления жилищным фондом, обеспечением технической эксплуатации жилого и нежилого фонда, объектов инженерной инфраструктуры городов, поселков и иных населенных пунктов, предоставление коммунальных услуг.

Соответственно, в таких условиях снижения цен на услуги ЖКХ населению ждать не приходится.

Учитывая сложность проблем и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения и эффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства необходимо выработать принципиально новую концепцию развития ЖКХ.

В первую очередь необходимо законодательно установить запрет на передачу объектов ЖКХ в частную собственность.

Во - вторых, выработать механизм равномерного, рационального перераспределения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления, при котором будет детальный экономический анализ.

В- третьих, развитие программы экономии потребления услуг ЖКХ.

В-четвертых, реализация жестких нормативных требований к наличию приборов учета, установленные законодательством Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, и создавать единые муниципальные базы информационных ресурсов, включающие в себя автоматизированный сбор информации, расчетно-сервисное обслуживание потребителей услуг по принципу «одного окна», контроль за несанкционированным потреблением ресурсов, обмен данными с отраслевыми государственными автоматизированными системами и другие мероприятия.

В - пятых, предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, привлечения средств внебюджетных источников на развитие жилищно-коммунального комплекса; разработка программы комплексного развития и единой муниципальной базы информационных ресурсов; использование кредитных ресурсов.

Таким образом, по нашему мнению сегодня необходимо разработать и принять Федеральный закон Российской Федерации «О деятельности органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства», который позволит внести правовую определенность в сфере полномочий органов публичной власти и кардинально повысить уровень и качество жизни граждан Российской Федерации.

Создание комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства - это одно из приоритетных направлений развития современной России.[2]

Решение проблем в сфере ЖКХ органами местного самоуправления окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие и рост производства.

[1] Федеральный закон от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета, 202, 08.10.2003.

[2] Подробнее см: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, 2 47, ст. 5489.