

Секция «Юриспруденция»

Местное самоуправление как историческая основа государственной власти.

Мархотко Егор Иванович

Аспирант

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ФУ, Минск, Беларусь

E-mail: auprb@mail.ru

На протяжении всей истории государственности прослеживается тесная взаимосвязь между развитием государства и местного самоуправления. Изучение проблемы генезиса местного самоуправления и выявление непосредственной взаимосвязи между местным самоуправлением и государственной властью, дает основание утверждать, что государство образовалось из самоуправляемых сообществ, в процессе их объединения и преобразований, из трансформации примитивных форм самоорганизации, основанных на общественном характере регулирования социальных и хозяйственных процессов, в признаки современной государственной структуры.

История возникновения местного самоуправления уходит в далекое прошлое, оно существовало в качестве общинного самоуправления еще до государственно-организованного общества. Анализ родоплеменной организации позволяет сделать вывод о том, что местная (общинная) власть является первой формой управления как в рамках определенной локальной общности, так и в человеческом обществе в целом [1]. Совместная жизнедеятельность людей вызывала возникновение определенных правил организации их поведения, поскольку интересы личности постоянно пересекались. Конфликты между интересами конкретного человека и интересами других людей инициировали вопрос об иерархии интересов, а следовательно, и об установлении определенных правил взаимоотношений между людьми. Первым этапом развития местного самоуправления выступает простейшая саморегуляция жизни человеческих общностей, переходящих от стадности к родообщинной организации. Хотя это еще "не самоуправление в его полноценном качестве, но его начало"[2].

Усложнение общественных отношений и классовое расслоение общества, приводят к образованию более сложного механизма управления, такого как государство, в котором властные институты были уравновешены самоуправляющимися общностями. В процессе формирования государства и трансформации общинного самоуправления важную роль сыграл город. Возникновение города является следствием развития ремесла и отделения его от земледелия. Активное развитие торговых отношений формировало прочную основу обособленного существования города. Роль города росла по мере экономического подъема и укрепления товарно-денежных отношений. В мегаполисах стало сосредоточиваться наиболее благополучное население той или иной страны, которое практически самоорганизуется в рамках города. Поселения городского типа расширяют свою территорию и превращаются в самодостаточные торгово-ремесленные центры. Такая самоорганизация приводит к автономной деятельности городских органов управления и в целом способствует формированию города как самостоятельной корпорации. Таким образом, децентрализованные организации органов местного самоуправления начинают существовать в противовес централизованному государству.

С развитием государства формы и принципы организации управления на местах претерпевают изменения. Государственное управление меняет роль и место местного самоуправления в организации общественной жизни и в системе власти. Попадая во все большую зависимость от государственного управления, происходит поглощение институтов родообщинного самоуправления, что приводит к "огосударствлению" институтов самоуправления, подчиняя их основным целям и задачам политического властвования.

Таким образом можно сделать вывод, что местное самоуправление исторически возникает там, где общество начинает осознавать потребность в регулировании отношений между людьми, между частными и общественными интересами. Самоорганизация общества на самых ранних стадиях своего развития реализовывалась в форме местного самоуправления на основе принципов, близких к современным его моделям. Местное самоуправление является объективным социальным явлением жизни общества, одной из форм его самоорганизации. Оно имманентно человеческому обществу и соответствует его потребностям, как на самых ранних стадиях его развития, так и остается существенным, а часто и главным элементом системы управления обществом в современном мире.

Литература

1. Еремян В.В. Очерки муниципальной историографии. Древняя Русь. (От общины-рода к общине-государству): Монография.: Академия права и управления. М., 2003. С15
2. Ковлер А.И. Генезис и становление самоуправления // Институты самоуправления: историко-правовое исследование. М., 1995. С. 9