

Секция «Юриспруденция»

**Отзыв депутатов законодательных (представительных) органов
избирателями как мера конституционно-правовой ответственности**

Аветисянц Эдвард Людвигович

Студент

Московский городской университет управления Правительства Москвы,

Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: edya1990@mail.ru

Развитие конституционализма в Российской Федерации неразрывно с применением мер конституционно-правовой ответственности, олицетворяющей собой гарантии реализации предусмотренных Основным законом прав и свобод. Особое внимание, на наш взгляд, следует уделить институту отзыва депутата законодательного (представительного) органа, как мере конституционно-правовой ответственности, гарантирующей сохранность демократических основ развития народовластия в Российской Федерации.

В России на сегодняшний день возможность отзыва депутата возможна только на местном уровне. Так, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в ст. 24 предусматривает проведение процедуры голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления. Основания и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования. Вместе с тем, закон устанавливает, что основаниями для отзыва указанных лиц могут служить только их конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке. Депутат считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

На региональном уровне многими субъектами РФ приняты нормативно-правовые акты, регулирующие процедуру отзыва депутатов и должностных лиц муниципальных образований, причем в некоторых случаях данные положения включаются в Избирательные Кодексы субъектов РФ, в других - в законы об организации местного самоуправления в субъекте РФ, а в некоторых - принимаются отдельные законы по данной проблематике. Вместе с тем, Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 2.04.2002 г. 7-П указал, что отсутствие закона субъекта Российской Федерации об отзыве выборного должностного лица местного самоуправления не может быть препятствием для введения данного института уставом самого муниципального образования и определения порядка осуществления отзыва в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации (статья 12; статьи 130 и 131, часть 1) и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Вместе с тем, современное законодательство РФ не предусматривает возможность отзыва депутатов законодательных органов и высших должностных лиц субъектов РФ (в данном случае речь идет именно о возможности отзыва населением, а не Президентом РФ, у которого имеются полномочия по отстранению высших должностных лиц субъектов РФ от должности).

Процедура отзыва депутата законодательного органа субъекта РФ как основание досрочного прекращения его полномочий законом "Об общих принципах организации за-

конодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” не предусмотрена. При этом до сих пор сохраняются некоторые правовые коллизии, особенно в региональном законодательстве некоторых субъектов РФ. Так, например, только 10.03.2010 был принят закон Кировской Области “О признании утратившими силу Закона Кировской области “О порядке отзыва депутата Законодательного Собрания Кировской области” и некоторых законов Кировской области”. Закон о порядке отзыва депутатов законодательного органа данного субъекта действовал 10 лет (принят в 1999 г.).

На федеральном уровне возможность отзыва избирателями депутата Государственной Думы также отсутствует - в ст. 4 Федерального закона “О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” среди оснований досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы его отзыв избирателями также не указан.

В уже российский период истории нашей страны вопрос об отзыве депутатов неоднократно обсуждался, в том числе на самом высоком уровне.

Нельзя не отметить, что сегодня во многом происходит отрыв депутатов федерального и регионального уровней от народа, что является прямым следствием полного отсутствия контроля за их деятельностью со стороны голосовавших за них избирателей, делегировавших им, таким образом, властные полномочия по управлению государством. Сейчас, кроме непосредственно выборов, избиратель не имеет иных механизмов воздействия на своего избранника, а на федеральном уровне - на политическую партию, которой был отдан голос.

За систематическое неисполнение депутатом своих обязанностей, действующего законодательства, должен быть предусмотрен институт его отзыва избирателями, в связи с чем предлагается принять федеральный закон, который будет регламентировать процедуру отзыва депутатов избирателями путем голосования по данному вопросу как одну из важнейших форм непосредственной демократии на территории РФ, а также внести соответствующие изменения в некоторые действующие нормативно-правовые акты (напр., в ФЗ “О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания российской Федерации”, в ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”), в том числе и регионального уровня, что позволит привести их в соответствие с нормами федерального законодательства.