

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о Союзном государстве Беларуси и России

Побережнюк Евгений Алексеевич

Студент

Белорусский государственный экономический университет, права, Минск, Беларусь

E-mail: eugenelaw@tut.by

Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них (ч.2 ст.8 Конституции Республики Беларусь). Одним из таких геополитических образований и является Союзное государство Беларуси и России (далее – Союзное государство), в основе которого лежат не только стратегические интересы двух стран, но и многовековые духовные традиции народов братьев, а также насущные житейские проблемы людей. Граждане двух государств, благодаря снятию пограничных и таможенных барьеров, предоставлению им равных прав в области образования, медицинской помощи, в вопросах трудоустройства и оплаты труда, приобретения и использования имущества не должны более чувствовать себя иностранцами на дружественной территории. Союзное государство не только прочно вошло в судьбу двух братских народов, навсегда вписав его в новейшую историю, но и стало геополитической реальностью, оказывающей влияние на ход исторического процесса не только на постсоветском пространстве, но и во всем мире.

Однако в реальной политической жизни далеко не все так гладко, как кажется на первый взгляд. Считаю, что никакие внутренние и международные события, какими бы острыми и драматическими они не казались, не должны никоим образом оказывать давления на интеграционные процессы или тормозить их. При этом интеграция в первую очередь должна выступать не как гарантия экономической и военной безопасности, а как решение важнейшей задачи для любого современного государства – обеспечение социального благополучия, безопасности общества и личности.

В условиях расширения Европейского Союза на Западе построение Союзного государства приобретает все большую значимость на Востоке. После распада Союза Советских Социалистических Республик многие государства потеряли свой экономический потенциал и как следствие, невозможность развиваться равномерно с другими бывшими союзными республиками, т.к. одни из них были, так называемыми, «сборочными цехами», другие – «сырьевыми», а третьи – «мозговым центром». Данная политическая, экономическая, правовая нестабильность в конце XX века на территории Восточной Европы была благоприятна не только для Америки, но и Западной Европы, в лице Европейского Союза, который на сегодняшний день присоединил к себе не только ряд восточных государств, но и определенный круг стран бывшего СССР. Именно поэтому усиление межгосударственных связей постсоветских республик выходит на первый план. При этом все понимают, что построить новый СССР невозможно, да это и нереально. В тоже время существование государств на этом пространстве, которые пытаются реализовать свою независимость за счет новых экономических связей не внутри СНГ, а во вне, не имеют, на мой взгляд, больших перспектив, как с точки зрения политической и экономической независимости, так и с точки зрения безопасности.

Что же касается СНГ как международной организации, то она имеет слишком небольшое количество «точек соприкосновения» между его членами, а в некоторых вопросах она кажется вовсе нерабочей. Это заставляет лидеров стран Содружества искать альтернативные интеграционные варианты. Итогом такого обстоятельства дел стало формирование на пространстве СНГ межгосударственных и межправительственных организаций с более конкретными общими целями и проблемами. К их числу с уверенностью можно отнести следующие: ОДКБ, ЕврАзЭС, ЕЭП, Союзное государство Беларуси и России как итог наиболее тесной интеграции двух государств с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством и другие.

Однако для более эффективного функционирования Союзного государства Беларуси и России необходимо создать единую нормативную правовую базу, регулируемую наиболее важными, фундаментальными вопросами государственно-правового устройства. Очевидно, что в интеграционном процессе национальные законодательные базы государств участников полностью унифицировать в единую нормативную правовую базу Союзного государства не представляется возможным. Этому есть ряд своих объективных причин: это и форма государственного устройства Беларуси и России, это и специфика организации экономической, социальной, правовой политики двух стран и многое другое.

На сегодняшний день видно, что Беларусь и Россия провела и продолжает реализовывать целый комплекс мероприятий, направленных на обеспечение реализации заключенных ранее соглашений, являющихся основными в процессе формирования основ функционирования Союзного государства Беларуси и России. Такими соглашениями стали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, подписанный 2 апреля 1996 года; Договор о Союзе Беларуси и России, подписанный 2 апреля 1997 года; и, наконец, 8 декабря 1999 года странами участницами был подписан Договор о создании Союзного государства Беларуси и России и принята Программа действий по реализации его положений.

Таким образом, фундамент для формирования конституционно-правовых основ функционирования Союзного государства Беларуси и России заложен, но на практике малоэффективен, т.к. нет единого основного Закона на интеграционном пространстве. Таким нормативным документом и должен стать Конституционный акт Союзного государства Беларуси и России. Именно с принятием данного документа, ускорится решение ряда вопросов политического, экономического, правового, социального и военного характера. Данный документ должен ответить на ряд основополагающих моментов государственно-правового функционирования интеграционного государства. Во-первых, это форма государственного устройства Союзного государства Беларуси и России. Наиболее приемлемой выступает форма конфедерации, как объединения двух независимых государств на добровольной основе в целях решения общих задач, при этом объединившиеся государства полностью сохраняют свой суверенитет и независимость, право на добровольный выход из объединения, но при этом передавая часть своих властных полномочий совместным исполнительно распорядительным органам союзной власти. Конституционный акт также должен решить ряд вопросов компетентности и правового положения наднациональных органов государственной власти, вопросы гражданства, бюджетной политики, единой валюты, гражданства и многого другого.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что объективные причины развития политических, экономических, социальных, правовых проблем указывают на необходимость усиления процессов конституционной правовой интеграции. При этом интеграция в первую очередь должна выступать не как гарантия политической независимости, экономической и военной безопасности единого союзного пространства, а как решение важнейшей задачи для любого современного государства – обеспечение социального благополучия, безопасности общества и личности.

Литература

1. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 года;
2. Договор о Союзе Беларуси и России, подписанный 2 апреля 1997 года
3. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года.