

Секция «Юриспруденция»

Конституционно-правовой статус национального достояния РФ

Газарян Мовсес Мушегович

Студент

Московский городской педагогический университет, Юридический факультет,

Москва, Россия

E-mail: wolter6@rambler.ru

Важность данного вопроса заключается в том, что РФ как сильное государство должно быть в состоянии обеспечить социально-экономическую функцию государства и также ресурсной базы для бюджета РФ и потому актуальность данного вопроса очевидна.

В статье 9 Конституции РФ указывается значение природных ресурсов и главного из них — земли как основы жизни и деятельности народов РФ. Это конституционное положение ориентирует на бережное отношение к природным ресурсам и их рациональное использование и обеспечивается природоресурсным и экологическим законодательством.

Только малочисленные народы, проживающие на таких территориях, получают право на часть доходов от использования природных ресурсов, добываемых на их территории, что осуществляется системой разделения платежей за пользование природными ресурсами между РФ, ее субъектами и органами местного самоуправления, а также системой компенсаций за ограничение прав и изъятие из пользования местного населения отдельных территорий и земельных участков.

Таким образом, это конституционное положение позволяет более справедливо использовать средства, получаемые от использования природных ресурсов, в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях. Оно направлено также на соблюдение предусмотренных экологическим законодательством норм охраны окружающей среды и подчеркивает неразрывность рационального использования природных ресурсов и их охраны. Регулирование этих отношений с точки зрения соблюдения экологических требований в значительной мере осуществляется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991г. и другим природоохранным законодательством.

В части 2 статьи 9 Конституции РФ закрепляется многообразие форм собственности на природные объекты и таким образом устанавливается право собственности на них граждан, юридических лиц, государства, муниципальных органов и иных субъектов права.

Вопросы собственности на природные ресурсы в РФ уже исследовались Конституционным Судом РФ. В постановлении от 9 января 1998 года по делу о проверке конституционности Лесного кодекса РФ, Конституционный Суд РФ указал, что лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом необходимости обеспечения устойчивого развития и рационального использования этого природного ресурса в интересах РФ и ее субъектов представляет собой публичное достояние многонационального народа России, как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим.

Сходные правовые режимы установлены в отношении других природных ресурсов Законом РФ от 21 февраля 1992 года "О недрах" (с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральными законами от 3 марта 1995 года, от 10 февраля 1999 года и от 2 января 2000 года) и Федеральным законом от 24 апреля 1995 года "О животном мире". И потому, учитывая важность данных ресурсов (нефть, газ, ценные металлы и т. д.), для всего народа РФ представляется целесообразным установить в отношении них особый статус, поскольку велико и значение их для РФ как для социального государства. А именно установить в отношении вышеуказанных природных ресурсов статуса Национального достояния, как совокупности материальных ресурсов принадлежащих всем гражданам РФ находящимся в специальном правовом режиме и управлении и доходы от которого должны пропорционально распределяться ко всем гражданам РФ. Также в силу важности данного имущества находящегося в частной собственности то оно должно, управляться в особом порядке по прозрачной схеме и усиленным контролем со стороны органов государственной власти и общественных организации и вместе с тем не ущемляя прав собственников данного имущества.

В данной работе считается целесообразным дать следующее определение природным ресурсам, и всему что должно вмещать в себя понятие национального достояния РФ.

Национальное достояние - совокупности имущества, природных ресурсов, полезных ископаемых (минеральные, водные и лесные ресурсы, сырьевая база) являющихся достоянием всего многонационального народа РФ. Также в данное понятие должны входить и ресурсы, которые не приносят доходов, например парки, заповедники, культурные объекты и т.д. За посягательство на объекты национального достояния должна следовать ответственность по всей строгости уголовного закона, поскольку объектом посягательства является богатства и ценности – многонационального народа РФ.

Для равного доступа всему многонациональному народу РФ к природным ресурсам следует установить особый правовой режим управления государственными и частными компаниями с целью усиленного контроля со стороны общества и государства за их деятельностью. Доходы, получаемые от эксплуатации природных ресурсов должны пропорционально распределяться на благо нынешних и будущих поколений Российского народа. А доходы, получаемые от природных ресурсов находящихся в частной собственности целесообразно изыматься в виде налогов по дифференцированной шкале налогообложения распределяться на социальные нужды для граждан РФ. Процент налогов 55

В отношении национального достояния могут быть применимы также формы частного и бессрочного пользования без права продажи. Это должно касаться право на пользование землей в целях сельскохозяйственных работ.

Также учитывая важность данных ресурсов находящихся в государственной собственности следует установить, чтобы управление ими находилось в исключительном ведении РФ, а не совместном ведении РФ и ее субъектов, поскольку национальное достояние принадлежит всему многонациональному народу РФ, а не только народу, проживающему в определенном регионе. В этой связи следует внести изменения в пункты "д" и "м" статьи 72 Конституции РФ.

Доходы, получаемые от НДС должны также иметь определенное влияние в составление прожиточного минимума для граждан РФ.

И также данный статус природных ресурсов как национального достояния РФ дол-

жен содействовать реализации права граждан на достойную жизнь.

Литература

1. 1) Конституция РФ
2. 2) Закон РСФСР от 19 декабря 1991 года № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992, № 10, ст. 457
3. 3) ПОСТАНОВЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 09.01.1998 N 1-П
4. "ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РФ"
5. 4) Закон РФ "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства РФ, 1995, N 10, ст. 823)
6. 5) Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О недрах" (Собрание законодательства РФ, 1995, N 10, ст. 823)
7. 6) Федеральный закон от 10 февраля 1999 года N 32-ФЗ "О внесении в законодательные акты РФ изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" (Собрание законодательства РФ, 1999, N 7, ст. 879);
8. 7) Федеральный закон от 2 января 2000 года N 20-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О недрах" (Собрание законодательства РФ, 2000, N 2, ст. 141);
9. 8) Федеральный закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (Собрание законодательства РФ, 1995, N 17, ст. 1462)