

Секция «Юриспруденция»

**Президент РФ в системе разделения властей: Президент и исполнительная  
власть Российской Федерации**

**Потехин Сергей Васильевич**

*Студент*

*Уральская государственная юридическая академия, Институт прокуратуры,  
Екатеринбург, Россия  
E-mail: zef\_p@mail.ru*

Президент РФ согласно части 1 статьи 80 Конституции РФ является главой государства, однако его положение относительно принадлежности к какой-либо ветви государственной власти в Конституции РФ четко не определено. В этой связи особое значение имеет проблема сущности взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ.

Во многих конституциях зарубежных стран президентство также прямо не соотносено с конкретной ветвью государственной власти. Дело в том, что принцип разделения властей в различных конституциях либо четко сформулирован, либо формально не закреплен, но из него исходят. В первом случае президентство обязательно соотносится с конкретной ветвью государственной власти – президент возглавляет исполнительную власть. Таково положение президента по Конституции США (статья II, раздел 1) [2], по Конституции Федеративной Республики Бразилия (статья 76) [2]. Во втором случае президент может иметь два основных «наполнения» статуса: первый, президент, помимо закрепленного за ним статуса верховного арбитра, обеспечивающего нормальное функционирование и взаимодействия различных органов публичной власти, соотносится с исполнительной властью, которую, по большому счету, и возглавляет; второй, президент является исключительно верховным арбитром, хотя может провозглашаться главой государства (Итальянская Республика). Обладателям первого статуса является согласно Конституции Французской Республики Президент ФР, второй вид президентства характерен для парламентских республик, таких как Итальянская Республика и ФРГ.

Таким образом, напрашивается вывод, что положение Президента РФ не соотносится ни с одним из изложенных выше подходов, использованных в конституциях зарубежных государств, в определении отношения президента к одной из ветвей власти.

В российском конституционном праве был использован иной подход: дача Конституционным Судом толкования Конституции, позволяющего, помимо всего прочего, на основе системного анализа положений Конституции устранять пробелы, допущенные конституционными законодателем.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 г. 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» Конституционный Суд РФ на основе системного анализа ст. 80 (ч. 1, ч. 3), ст. 83 (пункты «а», «б», «в», «д»), статей 111, 112, 114 (ч. 1), 115 (ч. 3), 117 Конституции РФ пришел к следующему выводу: Президент РФ обладает полномочиями по определению направлений деятельности Правительства РФ, контролю за ней, а также несет конституционную ответственность за деятельность Правительства [1]. Такое видение роли Президента в деятельности Правительства как высшего исполнительного органа государственной власти РФ, возглавляющего единую систему исполнительной власти в РФ позволяет

говорить о том, что Президенте РФ осуществляет общее руководство Правительством, а через него исполнительной властью Российской Федерации.

Согласно статье 32 ФКЗ от 17.12.1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Президент РФ руководит непосредственно, а также через федеральных министров деятельностью части федеральных органов исполнительной власти. Это нашло отражение в утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. N 724 структуре федеральных органов исполнительной власти, по которой непосредственно Президенту РФ подчиняются пять федеральных министерств.

Данное положение Президента РФ по отношению к Правительству РФ и к исполнительной власти РФ в целом вполне очевидно, что объясняется, главным образом, характером легитимности Правительства РФ, способом его формирования.

Источниками легитимности Правительства РФ выступают Президент РФ и Государственная Дума. Однако, в силу ряда причин, роль Государственной Думы как источника легитимности Правительства РФ достаточно мала, так как, во-первых, после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства РФ ГД подлежит роспуску, а Президент РФ назначает Председателем Правительства РФ то лицо, которое считает нужным, во-вторых, ГД не обладает достаточными возможностями для отправки Правительства РФ в отставку. Как следствие, Государственная Дума практически не обладает рычагами воздействия на управленческую деятельность Правительства РФ. Таким образом, Правительство РФ обладает политической самостоятельностью по отношению к нижней палате российского парламента.

Роль Президента РФ как источника легитимности Правительства РФ, наоборот, является определяющей. Это объясняется, прежде всего, тем, что Президент РФ избирается многонациональным народом Российской Федерации, то есть получает свою легитимность непосредственно от первоисточника власти, а Правительство РФ формируется путем назначения его членов Президентом РФ: Правительство РФ обладает производной от Президента РФ легитимностью. Отсюда вытекает исключительное право Президента РФ отправить Правительство РФ в отставку без объяснения причин отставки. Это создает необходимые условия для политической зависимости Правительства РФ от Президента РФ.

Президент РФ согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ выполняет функцию верховного арбитра, обеспечивающего согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. В этом выражается его роль, как главы государства, в обеспечении принципа единства системы государственной власти, закрепленного в ч. 3 ст. 5 Конституции РФ. Однако, помимо выполнения этой важнейшей функции, Президент РФ, по существу, возглавляет исполнительную власть РФ.

### **Литература**

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1998. - №52. - Ст.6447.
2. Конституции зарубежных стран. Сост. Дубровин В.Н. - М.: ООО Издательство «Юрлитинформ», 2001. - 448 с.