

Секция «Юриспруденция»

**Роль законодательства о техническом регулировании в обеспечении
качества и безопасности пищевой продукции**

Хошева Анастасия Николаевна

Студент

*Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический
факультет, Казань, Россия
E-mail: huviha06@rambler.ru*

Качество и безопасность продукции – это один из важнейших элементов конкурентоспособности продукции, без наличия которого, продукт вообще не может быть выпущен в обращение на территории Российской Федерации. Введение в России технических регламентов вполне обосновано. В качестве объяснения принятия технических регламентов разработчики проекта законов указывают на несколько обстоятельств [2].

Во-первых, обосновывают необходимость принятия федеральных законов с необходимостью приведения требований в сфере применения технических регламентов в соответствии с Конституцией РФ. В частности, указывая на положения ч. 3 статьи 55 Конституции РФ. Во-вторых, обязательные ранее ГОСТы перестают отвечать современным требованиям безопасности качества пищевой продукции. В итоге все регулирование сводится к нормам ведомственных актов, что также противоречит положениям Конституции РФ. Наконец, в-третьих, принятие большинства технических регламентов обусловлено выполнением послания Президента РФ в части устранения избыточных государственного вмешательства в деятельность экономических субъектов, ликвидации административных барьеров и принятия антикоррупционных мер и необходимость вступления России в состав ВТО.

Особую важность, на наш взгляд, в системе принимаемых регламентов занимают регламенты на пищевую продукцию. С момента введения в действие ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании» принято всего 24 регламента. Среди них лишь три регулируют отношения в сфере качества и безопасности пищевой продукции. Это: Федеральный закон от 12 июня 2008 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», Федеральный закон от 24 июня 2008 г. 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», Федеральный закон от 27 октября 2008 г. 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».

Так, принятые технические регламенты на пищевую продукцию на сегодняшний день в системе правового регулирования играют немаловажную роль. Так, Технический регламент на молоко, на масложировую продукцию и на соковую продукцию с момента своего введения произвели некую реформу технического регулирования:

Появление технических регламентов на пищевую продукцию, не отменяет, по представлению многих, существующую систему стандартов. Стандарты не уходят в прошлое. Иначе говоря, государство выделяет отдельную область, за которую несет ответственность. Это защита и безопасность населения, все остальное – конкурентоспособность, повышение качества продукции накладывается на плечи предпринимателя. Участники рынка после создания правовых регуляторов со стороны государства, будут вести свой бизнес должным образом. Именно роль технического регламента такова, чтобы разделить обязательное и добровольное. Предприниматель затем сам выберет

модель поведения, по которой будет продвигаться в системе рынка. При этом не должно быть произвола со стороны субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, государство будет контролировать производителя по таким глобальным категориям, как защита жизни, здоровья, имущества граждан, охрана окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение. Остальной контроль возьмет на себя сам рынок, как это делается сейчас в Европе, например. В европейских стандартах заложены параметры качества, но это уже потребительские, если можно так выразиться, стандарты. Итог – сочетание обязательного и добровольного приведет к заслону некачественное продукции.

В идеале функционирование стандартов в пищевой промышленности, на наш взгляд, должно выглядеть следующим образом. Во-первых, при разработке технических регламентов законодатель должен уровень существующих производителей на рынке. Поскольку, введение завышенных обязательных стандартов может привести к тому, что предприниматель просто не выполнит. В итоге, на рынке может оказаться небезопасная продукция. Как указывалось выше, цель регулирования технических регламентов – повышение качества и ответственность за безопасность пищевой продукции. То есть нужно ввести не соль завышенные требования, либо подождать. Подождать, пока все производители достигнут необходимого уровня.

Подобное предложение российскими представителями бизнеса и технического регулирования подвергается критике. Поскольку, механизмы взаимодействия технических регламентов и стандартов в законе не прописаны, а роль стандарта ограничивается одной фразой о том, что он является доказательной базой выполнения требований технического регламента.

Также необходимо отметить некую непоследовательность и несогласованность технического регулирования пищевой продукции среди ветвей власти [1]. В частности, вопрос связан с обязательной сертификацией. На уровне федеральных законов принят три технических регламентов для пищевой продукции. Как нами указывалась ранее, в каждом из них установлена возможность подтверждения соответствия как на основе декларирования, так и обязательной сертификации. Наряду с этим имеется постановление Правительства РФ об отмене обязательной сертификации всей пищевой продукции. В чем же заключается государственная политика в этой сфере? Пока неясно, но государство все должно реализовывать цели, закладываемые им в закон.

В заключение, еще раз необходимо отметить, что роль технических регламентов пищевой продукции в системе современного российского законодательства велика. Важно и то, что законодательство о техническом регулировании находится в становлении. Современная и разработанная модель позволит развиваться России и выйти на мировой рынок.

Литература

1. Версан В. Г. Технические регламенты. Лучше меньше, да лучше. Сайт ВНИИС 2010 г.: <http://www.vniis.ru>
2. Сальников О. А. Комментарий к Федеральному закону от 27 октября 2008 г. N 178-ФЗ "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей" // "Деловой двор". 2009. С. 73.