

**Секция «Юриспруденция»**

**Правовые вопросы совершенствования законодательства об особых  
экономических зонах**

**Набиева Эльмира Рифовна**

*Студент*

*Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический  
факультет, Казань, Россия*

*E-mail: nabieva\_elmira@rambler.ru*

Под особыми экономическими зонами понимаются части территории государства, которые оно наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для осуществления предпринимательской деятельности, и в частности для привлечения инвесторов в приоритетные для государства отрасли.

Основной задачей создания ОЭЗ является развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы.

К целям создания ОЭЗ с точки зрения государства можно отнести привлечение прямых иностранных инвестиций, создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала, развитие экспортной базы, а также импортозамещение.

С позиции инвесторов также можно выделить ряд целей: освоение новых рынков сбыта, минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин, доступ к инфраструктуре.

В российской истории начала 1990-х годов в целях обеспечения ускоренного социально-экономического развития предпринимались попытки создать зоны со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности – свободные экономические зоны. Однако далеко не все СЭЗ России выдержали испытание временем, да и государственная политика по отношению к ним отличалась непоследовательностью. В результате цели, поставленные при создании этих зон, не были достигнуты.

Но с принятием Федерального Закона РФ от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в РФ» и четко сформулированной государственной стратегией развития экономических зон ситуация изменилась.

Помимо основного закона существуют иные нормативные акты, которыми созданы иные зоны с особым экономическим статусом - Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в отношении Сколково – Федеральным законом РФ «Об инновационном центре "Сколково"», и в отношении особой экономической зоны в Магаданской области – Федеральный закон "Об особой экономической зоне в Магаданской области".

В соответствии с вышеуказанным законодательством на территории РФ может быть создано 4 типа ОЭЗ, площадь которых ограничена: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ предоставляется целый ряд налоговых льгот. В частности, освобождение от уплаты налогов на имущество, на землю, транспортный налог, сниженная ставка налога на прибыль до 15,5% - 16 %, режим свободной таможенной зоны.

А также множество преференций, среди которых удобный режим администрирования, услуги государственного фонда поддержки малых предприятий в научно-технической сфере, льготное кредитование научно-технических проектов, готовая инфраструктура и т.д.

Однако, несмотря на активный рост экономики в ОЭЗ и в стране в целом остаются и некоторые не решенные вопросы.

Например, проблема развития отсталых регионов и поднятие депрессивных, то есть тех территорий, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, но в прошлом были развитыми (Центрально-Черноземный район, Курганскую область). К отсталым регионам относится большинство республик Северного Кавказа, республики и автономные округа юга Сибири, Республика Марий Эл, Республика Калмыкия.

Решение данного вопроса требует разностороннего подхода, но во многом зависит от действий, направленных на оживление экономики. Наиболее оптимальным способом поднятия уровня экономики в проблемных регионах представляется создание комплексных ОЭЗ, работа которых обеспечит большую экономическую самостоятельность и стабильность, а также решит многие социальные проблемы, в первую очередь, обеспечив население рабочими местами. Комплексные ОЭЗ должны отличаться от других форм ОЭЗ более широким полем деятельности приблизительно в следующих объединенных направлениях: развитие международной торговли, импортозамещающее производство, развитие коммуникаций, туризма, а также комплексные ОЭЗ должны предусматривать ещё большие льготы для резидентов, в особенности в части сроков, т.к. пяти лет налоговых каникул может быть недостаточно для развития крупного предпринимательства в столь экономически слабых регионах.

Ещё одной проблемой является развитие ОЭЗ в экономически развитых регионах страны, где возрастает позиция высокой степени внутренней готовности бизнеса и региональных властей к самостоятельной деятельности по созданию региональных ОЭЗ. Такие мнения присутствуют и в европейской части России, и в Сибири, и на Дальнем Востоке.

Это наиболее актуально для проектов, не подразумевающих больших вложений в базовую инфраструктуру, крупных закупок импортного оборудования и уже имеющих потенциальных инвесторов. В качестве примера можно привести Липецкую область, которая не только выиграла федеральный конкурс по промышленно-производственным ОЭЗ, но и самостоятельно создает особые зоны регионального уровня.

В России создание особых (свободных) экономических зон началось позже, чем в других странах, в связи с чем неудивительно заметное отставание как в количестве ОЭЗ, в Китае, например, только инновационных ОЭЗ более 50, а в США – более 80, так и по уровню проработанности и эффективности правового регулирования.

В качестве прогноза относительно существования и развития ОЭЗ можно утверждать о дальнейшем совершенствовании законодательства в данной сфере и об увеличении числа ОЭЗ в стране. Особое внимание в России уже уделяется увеличению числа инновационных и промышленно-производственных ОЭЗ, самыми свежими примерами является создание инновационного центра Сколково и ОЭЗ промышленно-производственного типа в Самарской области.

## **Литература**

*Конференция «Ломоносов 2011»*

1. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // "Российская газета" N 162, 27.07.2005
2. Федеральный закон от 10.01.2006 N 16-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" // "Российская газета" N 8, 19.01.2006
3. Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково" // "Российская газета" N 220, 30.09.2010
4. Федеральный закон от 31.05.1999 N 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" // "Российская газета" N 107, 07.06.1999
5. Википедия: <http://ru.wikipedia.org/wiki/ОЭЗ>