

Секция «Юриспруденция»

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в свете демографической политики РФ

Волкова Анжела Витальевна

Студент

*ФГАОУВПО "Казанский (Приволжский) федеральный университет Юридический факультет, Казань, Россия
E-mail: angela_vita@mail.ru*

В настоящее время порядок, размер и период выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком регулируются ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [6]. В январе 2007 года положения закона претерпели существенные изменения в связи с вступлением в силу ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» [4].

Данный ФЗ значительно расширил перечень лиц, имеющих право на данный вид пособия, распространив его на матерей, отцов, опекунов и других родственников, фактически осуществляющих уход за ребенком и не подлежащих обязательному социальному страхованию (в том числе обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования). Ранее правом на получение данного пособия обладали лишь лица, подлежащие обязательному страхованию [1].

В прежней редакции ст.15 был установлен фиксированный размер пособия, который не зависел от числа детей, за которыми осуществляется уход. В новой редакции была установлена процентная зависимость пособия от уровня дохода лица: размер пособия составляет сорок процентов среднего заработка по месту работы за последние двенадцать календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. Далее, в основу порядка исчисления был положен принцип дифференциации: минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком составляет 1500 рублей, минимальный размер пособия по уходу за вторым ребенком и последующими – 3000 рублей. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком составляет 6000 рублей (без учета индексации).

Безусловно, основной целью дифференциации размера пособия является стимулирование рождаемости населения. Однако, проведя достаточно простые расчеты [2], можно прийти к выводу, что данный способ стимулирования на деле не является состоятельным и эффективен лишь применительно к лицам, не работающим либо имеющим низкий уровень доходов (расчеты приведены без учета индексации сумм на 2011 г., см. приложение 1):

1. так, для лица, не работающего или получающего заработную плату менее 3750 рублей, размер пособия по уходу за первым ребенком составит 1500 рублей, а за вторым и последующими детьми – 3000 рублей;

2. для лица, получающего заработную плату в размере 5000 рублей, пособие по уходу за первым ребенком составит 2000 рублей, а за второго – 3000 рублей. Как вы можете

видеть, стимулирующая разница в выплатах сокращается уже для данной доходной сетки;

3. для лица, зарабатывающего 7500 рублей, пособие по уходу и за первым, и за вторым ребенком составит 3000 рублей. Для лиц, относящихся к последующим доходным сеткам, пособие также будет устанавливаться в равном размере, вне зависимости от очередности ребенка, и расти пропорционально уровню заработной платы лица до установленного законодателем ограничения в размере 6000 рублей.

На основании приведенных выше рассуждений, мы приходим к выводу о том, что данное положение закона фактически направлено на стимулирование рождаемости лишь неработающих и низкооплачиваемых представителей российского общества.

Что касается максимального размера пособия по уходу за ребенком, то в данной связи также возникают некоторые вопросы.

В соответствии с изменениями, внесенными в ст.15 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [6], максимальный размер данного пособия составляет 6000 рублей. На момент разработки ФЗ 207-ФЗ [4] максимальный размер пособия по беременности и родам составлял 15000 рублей, сорок процентов от данной суммы и были установлены в качестве верхнего значения для пособия по уходу за ребенком. Однако в соответствии со ст.13 ФЗ 234-ФЗ [3], максимальный размер пособия по беременности и родам был увеличен до 16125 рублей, а размер пособия по уходу за ребенком изменен не был. Следовательно, пособие по уходу за ребенком составило менее сорока процентов от суммы пособия по беременности и родам. На 2007 год данная разница не являлась столь существенной: сорок процентов от суммы составило бы 6450 рублей, однако с учетом ежегодной индексации размеров пособий разница существенно возросла (см. приложение 2).

Таким образом, максимальный размер пособия по уходу за ребенком до вступления в силу ФЗ 213-ФЗ [5], вносящего изменения в отдельные акты РФ в связи с введением системы страховых взносов, являлся неоправданно низким и составлял около тридцати процентов от суммы максимального пособия по беременности и родам.

С 1 января 2010 года с принятием выше указанного закона размер пособия был ограничен страховой суммой, на которую начисляются страховые взносы – 415 000 руб. за календарный год. В соответствии с этим на 2010 год размер пособия по беременности и родам за календарный месяц был ограничен предельной суммой 34 583 руб. (415 000 руб./12 мес.). Для ежемесячного пособия по уходу за ребенком предельная сумма для лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, составила сорок процентов среднего заработка, но не более 13 833 руб. Таким образом, процентное соотношение размера пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком было восстановлено. Однако, возвращаясь к вопросу стимулирования рождаемости населения, следует отметить, что идея начисления стимулирующих надбавок к пособию по уходу за вторым и последующими детьми, так и не нашла последовательной реализации. Представляется целесообразным ввести фиксированную ставку, которая поможет сохранить стимулирующую разницу в выплатах для каждой доходной сетки. Например, установить пособие по уходу за вторым ребенком и последующими детьми в большем процентном соотношении от размера заработной платы.

Литература

1. Буянова М.О., Гусов К.Н. Право социального обеспечения России. М., 2007.
2. Елизаров В.Г. Изменен принцип назначения пособия по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, увеличены его размеры, расширен круг получателей. // Демоскоп Weekly, 274, 2007 г.
3. ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год» от 19.12.06 г. 234-ФЗ // "Российская газета N 159, 25.07.2007
4. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» от 05.12.06 г. 207-ФЗ
5. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 24.07.09 г. 213-ФЗ // "Российская газета N 138, 29.07.09.
6. ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.95 г. 81-ФЗ // "Российская газета" N 99, 24.05.95.

Иллюстрации

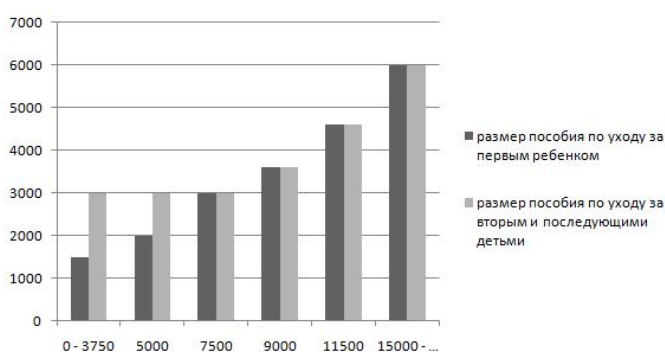


Рис. 1: приложение 1

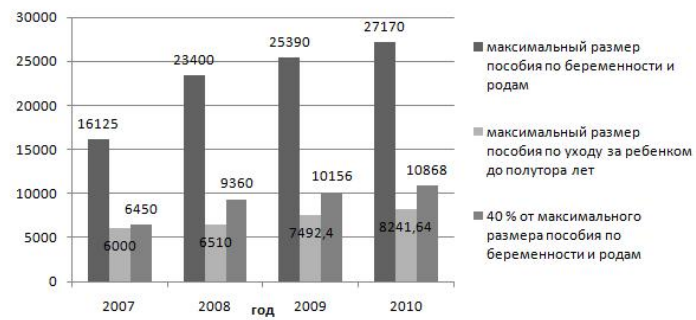


Рис. 2: приложение 2