

Секция «Юриспруденция»

**Участие общественности в принятии экологически значимых решений как
важнейший принцип управления окружающей средой в Республике**

Беларусь

Мишура Андрей Дмитриевич

Студент

*Международный институт трудовых и социальных отношений, Юридический,
Минск, Беларусь*

E-mail: andreimishura@gmail.com

В последнее десятилетие XX – XXI веков интерес мировой общественности в целом и отдельных государств к экологическим проблемам резко усилился. Это выразилось наиболее ярким образом в документах, принятых на Конференции ООН по охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро (1992 года), в законодательской инициативе международного сообщества, Европейского Союза, отдельных государств, разработавших и обеспечивших вступление в силу новых нормативных правовых актов, изменений с целью приспособления к современным условиям положений, принятых ранее.

В современном международном праве можно выделить устойчивую тенденцию не только собственно признания и закрепления права граждан на благоприятную окружающую среду в качестве важнейшего естественного права человека, но и стремление выработать эффективные правовые механизмы защиты этого права.

Право на благоприятную окружающую среду было впервые закреплено в Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей человека среде в 1972 г., где установлено, что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятную окружающую среду, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешних и будущих поколений». В документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро 1992 г. закреплено, что к числу важнейших гуманитарных прав человека относится право человека на здоровую и благоприятную жизнь в окружающей природной среде [1].

Основополагающим источником права в области охраны окружающей среды, в котором заложены базовые минимальные международные стандарты взаимоотношений между всеми заинтересованными секторами общества (к таковым необходимо отнести государство, граждан, бизнес) является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 года (Орхусская конвенция), подписанная 25 июня 1998 года министрами 36 стран – членов Европейской экономической комиссии ООН в датском городе Орхус. Эта Конвенция ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 30 октября 2001 года [3].

Участие общественности является важнейшим принципом управления окружающей средой в Республике Беларусь [4].

В нормативных правовых актах Республики Беларусь процедура и механизм участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений не разработаны, вследствие чего, субъектам необходимо руководствоваться положениями экологического и иного законодательства, а также международными конвенциями как части

действующего национального законодательства, регулирующие участие общественности в принятии экологически и социально значимых решений, защите своих прав и законных интересов. Так Конституция Республики Беларусь провозглашает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Нормы экологического права, которые содержатся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего законодательства и подлежат непосредственному применению [5]. Кроме того, Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» предусматривает, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства [6].

Исходя из вышеизложенного, следует руководствоваться нормами Орхусской конвенции, которая предусматривает обязательства, которые стороны и государственные органы несут перед общественностью.

Таким образом, несмотря на то, что процедура участия общественности в принятии экологически значимых решений, согласно Конвенции, носит общий характер, в ней достаточно четко определены права и обязанности обеих сторон: государства в лице соответствующих государственных органов и общественности [3]. Учитывая данные положения, государство обязано предусматривать соответствующие практические и иные положения в законодательстве в отношении участия общественности в рамках открытой и справедливой структуры в процессе подготовки планов и программ, связанных с охраной и использованием земель, предоставляя общественности необходимую информацию.

Полагаем, что в настоящее время принципиальное значение для состояния и перспектив развития экологического законодательства Республики Беларусь имеют вопросы *реализации* и *защиты* права граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленного в статье 46 Конституции Республики Беларусь, и связанных с ним прав [5]. В первую очередь это касается права на своевременное получение полной и достоверной экологической информации, права на участие общественности в принятии экологически значимых решений, а также на возмещение вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду [5].

Литература

1. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию: принята в Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г. // Действующее международное право: учеб. пособие : в 3 т. / Моск. Гос. Ун-т междунар. Отношений МИД Рос. Федерации; сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М., 1997. – Т.3 – С. 687 – 692.
2. Бринчук, М.М. Теоретические проблемы экологизации законодательства: развитие идей О.С. Колбасова о концепции экологического права / М.М. Бринчук // Экологическое право. – 2007. – № 6. – С. 16 – 21.
3. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 95. – 1/837.

4. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2009 г., № 93-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 27.02.2011.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
6. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г., № 31-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 27.02.2011.