

**Секция «Юриспруденция»**

**Отдельные проблемы правового регулирования осуществления  
геологического изучения недр в Российской Федерации**

***Цуранова Анна Игоревна***

*Аспирант*

*Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве*

*РФ, Юридический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: tsuranova.anna@gmail.com*

Добыча минеральных ресурсов является основным источником бюджетных доходов и ключевой отраслью современной российской экономики. При этом на сегодняшний день в пользование предоставлено уже около 90 % разведанных запасов, в связи с чем, обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы становится важнейшей задачей недропользования, напрямую связанной с обеспечением энергетической и экономической безопасности нашей страны.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы достигается посредством проведения геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, и регионального геологического изучения (далее – геологическое изучение).

В настоящей работе порядок правового регулирования геологического изучения недр рассматривается в качестве особого правового режима, направленного на получение достоверной геологической информации с целью обеспечения опережающего воспроизводства минерально-сырьевой базы.

По мнению С.С. Алексеева, правовой режим самым общим образом можно определить как порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования.

Порядок правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с проведением геологического изучения, в целом отвечает критериям правового режима, выдвинутому А.В. Малько. Так, правовые нормы, регламентирующие данные общественные отношения, санкционированы государством посредством издания соответствующих федеральных законов, актов Правительства РФ и ведомственных нормативно-правовых актов; правовое регулирование указанных общественных отношений характеризуется наличием ряда особенностей, в частности специфической стадийностью данных отношений (возникновение права пользования недрами, проведение определенных этапов работ, постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс и др.); особым субъектным (пользователи недр) и предметным (участки недр и геологическая информация) составом; специфическое сочетание дозволений и обязываний, выраженных в механизмах горной свободы и горной регалии.

Любой правовой режим направлен на обеспечение решения поставленных задач и выполнение целей, закрепленных в соответствующих нормативных правовых актах. В соответствии со ст. 35 Закона РФ от 21.02.1992 2395-1 «О недрах» основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

В связи с этим, необходимо отметить неэффективность существующего правового режима геологического изучения недр, поскольку на сегодняшний день наблюдается сокращение объемов частных и бюджетных средств, направляемых на финансирование геологического изучения недр, и, соответственно, снижение фактических его объемов; также происходит уменьшение количества объектов нераспределенного фонда недр; падает число предоставляемых в пользование для целей геологического изучения участков недр и т.д.

Среди основных проблем, связанных с правовым регулированием геологического изучения можно выделить следующие: 1) неэффективность проведения геологоразведочных работ за счет бюджетных средств по государственным контрактам; 2) невозможность проведения геологоразведочных работ на участках недр федерального значения; 3) недостаточность, закрепленного в законе 5-летнего срока геологического изучения; 4) отсутствие гарантий получения права пользования участком недр по факту открытия месторождения; 5) противоречивость законодательства о геологическом изучении общераспространенных полезных ископаемых.

В этой связи, требуется совершенствование правового режима геологического изучения, направленного на создание условий, стимулирующих проведение частными и государственными компаниями геологоразведочных работ в Российской Федерации, увеличение их объема и повышение качества проведения.

Необходимо коренное реформирование существующей системы проведения геологоразведочных работ за счет государственных средств в рамках Федерального закона от 21.07.2005 г. 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В частности в законодательстве следует отразить следующие положения: установление процедуры определения победителя конкурса с учетом, в первую очередь, его технических возможностей, опыта и квалификации, а не стоимости проводимых работ, исключив тем самым демпингование недобросовестных подрядчиков; возможность оперативной корректировки геологического задания с учетом вероятностной и изменчивой природы получаемой геологической информации; разрешение размещения заказа у единственного поставщика; введение порядка расторжения бесперспективного договора на выполнение работ по геологическому изучению недр.

Следует принять комплекс мер экономического стимулирования недропользователей в проведении геологоразведочных работ, в частности: упростить процедуру предоставления участков недр для геологического изучения за счет частных средств; увязать срок уплаты разового платежа при установлении факта открытия месторождения с началом промышленной разработки этого месторождения; установить порядок предоставления в пользование для целей добычи полезных ископаемых из нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений владельцам поисковых лицензий.

Представляется обоснованным нормативно закрепить возможность предоставления лицензий на геологическое изучение на участках недр федерального значения и усовершенствовать порядок геологического изучения месторождений общераспространенных полезных ископаемых, в т.ч. в случае открытия месторождения не общераспространенного полезного ископаемого.

В связи с этим, в настоящее время одной из важнейших задач государственного регулирования недропользования является проведение целенаправленного совершен-

ствования законодательства о недрах по указанным направлениям, с целью создания эффективно функционирующего геологоразведочного комплекса и обеспечения опережающего воспроизводства минерально-сырьевой базы нашей страны.

### **Литература**

1. Алексеев С.С. Собрание сочинений. В 10 т. Том 6: Восхождение к праву. – М.: Статут, 2010.
2. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. – М., 2004.
3. Перчик А.И. Горное право: Учебное пособие. – М.: МАКС Пресс, 2008. -3-е изд., перераб. и доп.
4. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».