

Коррупция в паспортно-визовой системе Российской Федерации как социально-правовой феномен

Виноградова Алена Леонидовна

Студент

Нижевартовский государственный гуманитарный университет, гуманитарный,

Нижевартовск, Россия

E-mail: pinkbutterfly_77@mail.ru

Федеральная миграционная служба (далее ФМС) России оказывает общественно значимые и массовые услуги населению ее сотрудники ежегодно принимают более сорока миллионов человек по вопросам выдачи паспортов, регистрации и оформления гражданства. Соответственно потенциальные коррупционные риски ведомства весьма широки. Наличие коррупционных рисков в миграционной службе подтверждается обращениями граждан. В настоящее время коррупция в паспортно-визовой системе представляет опасный вид социальной патологии, поражающий систему государственного и муниципального управления. В этой связи реализация Национального плана противодействия коррупции с момента его утверждения Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. является актуальным направлением деятельности органов власти в целом, и в сфере ФМС в частности.

В период с 2010 по 2011 гг. в ФМС России поступило 16 745 обращений граждан. В большинстве из них - критические замечания, связанные с организацией работы территориальных органов миграционной службы. Люди жалуются на: длительные сроки оформления документов; некомпетентность сотрудников; требования дополнительных документов, не предусмотренных законодательством.

В настоящее время коррупция в паспортно-визовой системе не получила комплексного исследования в научной литературе. Проблема частично рассматривается социологами, юристами, политологами, криминалистами, специалистами в области управления.

Основными *причинами* коррупции в деятельности территориальных подразделений миграционной службы являются психологические и правовые основания. К первым относятся готовность граждан давать взятки сотрудникам ФМС, это обусловлено проблемой создаваемых очередей. Очевидно, что в активно продолжающийся период выдачи паспортов нового поколения вполне можно ожидать обострения этого фактора. Ко второй группе причин относятся пробелы миграционного законодательства и недоработки в регламентации служащих ФМС. Анализ миграционного законодательства Российской Федерации в целом, а также отдельных нормативно-правовых актов, позволил определить основные коррупциогенные факторы, то есть отдельные нормативные предписания или совокупность нормативных предписаний, которые во взаимосвязи с управленческими обыкновениями с большей или меньшей степенью создает риск совершения коррупционных действий субъектами, реализующими эти нормативные предписания, то есть создают коррупционные риски. Поэтому ключевой и основополагающей мерой по борьбе с коррупцией в системе ФМС России предлагается диагностика ведомственных нормативных правовых актов на предмет их коррупциогенности.

Коррупциоземкие факторы в деятельности территориальных подразделений ФМС представляют собой использование различных фирм-посредников, проблему легализа-

ции, нарушения порядка выдачи разрешений на временное проживание, разрешений на работу иностранным гражданам или замены паспортов гражданам России, создание режима благоприятствования для определенных этнических или преступных сообществ, связанного с легализацией и вымогательством денежных средств для создания им «спокойной жизни», проблему искусственно создаваемых очередей, наложение штрафов на нелегальных работников вместо их депортации и удаления из централизованной компьютерной базы данных на нелегалов. Судебная практика устанавливает, что в основном коррупционные преступления совершаются при: регистрационном учете, выдаче/замене паспорта, оформлении гражданства.

Сегодня ведется активная борьба с коррупцией в паспортно-визовой системе. К основным *методам* относятся анализ и правовая экспертиза издаваемых и принятых нормативных правовых актов на предмет их коррупционных рисков и последующее внесение предложений по изменениям и дополнениям в нормативные правовые акты с целью совершенствования миграционного законодательства; установление в паспортных столах камеры наблюдения; создание федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП), которое будет оказывать все услуги, предоставляемые сейчас миграционной службой, в режиме одного окна; систематически ведется анализ действующих ведомственных и иных нормативных правовых актов для выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции. Создается система информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции. Формируется система мер дополнительного стимулирования для государственных служащих, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (так называемый компенсационный пакет).

В ходе проведенного нами анкетирования (01 сентября - 01 декабря 2010 г., участвовало 100 жителей г. Нижневартовска в возрасте от 18 до 50 лет) было выявлено, что более всего необходимо для быстрого и качественного оформления гражданского паспорта – деньги (45 %), связи (40 %) и наличие свободного времени (14 %). Наиболее главными причинами коррупции считаются готовность самих граждан давать взятки (45 %), создаваемые очереди (35 %) и пробелы законодательства (19 %). Стоит отметить, что большинство жителей (56 %) считают коррупцию в паспортно-визовой системе одной из основных проблем социального и политического развития страны.

Таким образом, исследование причин, условий распространения коррупции в паспортно-визовой системе, ее элементов и форм, говорит о том, что проблема коррупции на сегодняшний день является одной из важнейших в органах исполнительной власти на местах. Особенно остро она стоит в тех органах власти, которые осуществляют интенсивное и непосредственное взаимодействие с гражданами и организациями по вопросам оказания общественно значимых государственных услуг и исполнения государственных функций; не уделяется должное внимание анализу ошибок, пробелов и коллизий миграционного законодательства, приводящего к его коррупционности и ненадлежащей практике правоприменения, выражающейся в использовании государственным гражданским служащим Федеральной миграционной службы России.

От успешных результатов борьбы с коррупцией в органах власти, в том числе и в паспортно-визовой системе, зависит национальная безопасность государства и дальнейшие перспективы социально-экономического развития Российской Федерации.

Литература

Конференция «Ломоносов 2011»

1. Аржибаева О.Р. Меры предупреждения коррупционной преступности: проблемы и возможные пути решения // Чиновник. 2010, № 6.С. 23-34.
2. Иванова С.А. Проблемы коррупции в государственных органах: технологии противодействия // Чиновник. 2009, № 34.С. 18-23.
3. Казымбетова Д. К. Коррупция как феномен криминогенной ситуации в России // Социологические исследования. 2009, № 8. С. 35-44.