

Секция «География»

Особенности механизмов рекрутирования региональных элит в странах
мира

Егоров Александр Сергеевич

Аспирант

*Башкирский государственный университет, Географический факультет, Уфа,
Россия*

E-mail: egorow_alex@mail.ru

1. Рассмотрение и анализ специфики формирования элит, а также набор применяемых в различных странах мира каналов рекрутирования элит интересен с точки зрения выявления географических особенностей проявления этих процессов. Достаточно развёрнуто и масштабно по пространственному охвату подобный анализ представлен в работе доктора полит. наук О.В. Гаман-Голутвиной «Определение основных понятий элитологии» [1].

Среди основных каналов элитообразования в целом в мире наиболее распространены являются: институт политических партий, бюрократический аппарат, религиозные организации, профсоюзы, армия.

Значение роли политических партий в формировании высших эшелонов власти велико не только в парламентских режимах большинства западных стран, но и в развивающихся странах.

Бюрократический аппарат играет роль важного канала элитообразования главным образом в развивающихся странах, однако, и во многих развитых государствах значительная часть высшей политической элиты сформировалась через прохождение государственной службы, например в системе местного самоуправления работало большинство членов парламентов США, Франции, Германии, Италии, Австрии. Госслужба как канал рекрутирования элиты в Великобритании и США имеет меньшее значение, чего нельзя сказать о России, где государственная служба является основным каналом рекрутирования.

Следует также отметить, что в некоторых странах в качестве каналов элитного рекрутирования велика роль религиозных организаций. Другим значимым источником пополнения является армия, например, в ряде стран Латинской Америки, а также в Израиле, где генеральские звания имеют четыре премьер-министра этой страны - Ш. Перес, И. Рабин, Б. Нетаньяху и Э. Барак.

2. Отличительной особенностью процессов формирования, функционирования и рекрутирования элиты США является определяющая роль института политических партий. В большинстве штатов основным механизмом отбора кандидатов на местных выборах, а также для выдвижения кандидатов в сенат и палату представителей являются «праймериз», т.е. выборы среди членов одной партии.

Принципы рекрутирования административной элиты предусматривают необходимость прохождения конкурсных экзаменов и открытой конкуренции [4].

3. Основным источником рекрутирования политической, административной, экономической, а также региональной элиты Франции является Национальная школа администрации при Премьер-министре Франции (ЭНА). Это особенное, элитное государственное учреждение в сфере высшего послевузовского образования и повышения ква-

лификации открывает отличные перспективы карьерного роста. Это обусловлено тем, что успешно сдав конкурсные вступительные экзамены в ЭНА, французские кандидаты, которые не состояли на французской государственной службе, сразу зачисляются в кадровый состав чиновников.

Специфика формирования региональных элит обусловлена принципом выборности органов местного управления на всех уровнях от коммун до регионов

4. Элита Японии обладает своей спецификой, как в процессах формирования, принципах и механизмах функционирования, так и позиционирования своей роли и значимости в обществе [2]. В связи с тем, что правительственная служба всегда обеспечивала высокий престиж в японском обществе, это привлекало в ряды бюрократии наиболее одаренных людей.

Пути продвижения в социальные верхи жестко очерчены. Наибольшее, почти исключительное значение придается образованию, начиная с выбора начальной школы, затем сдачи общеобразовательных экзаменов и поступления в специальную школу для привилегированных. Второй рывок – очередные экзамены и высшее учебное заведение, окончив которое можно рассчитывать на поступление в один из государственных или частных университетов. Вершину образовательной иерархии образует факультет права Токийского университета.

Процессы формирования и функционирования региональных элит Японии являются открытыми. Каждая префектура, город или деревня имеют собственную местную законодательную власть. Главные чиновники, а также местные ассамблеи, обладающие значительными властными функциями, избираются путем прямого всеобщего голосования. Открытость элит проявляется также посредством наличия механизмов и процедур роспуска и отзыва представителей элиты через различные процедуры (требования, подача жалоб и апелляций).

5. Специфика политической элиты Китая, в том числе региональных элит, связана с особенностями политической системы государства - единственной правящей партией является Коммунистическая партия Китая.

Особенности формирования и рекрутирования, а также состав и функции региональных элит КНР также связаны правовым статусом регионов страны. Это в первую очередь относится к районным национальным автономиям - районам компактного проживания национальных меньшинств. Специфика рекрутирования региональных элит обусловлена, в том числе, законодательным установлением принципа формирования органов самоуправления на основе национальной принадлежности. В частности, назначение на все руководящие должности граждан «титულიной» национальности, необходимость обязательного введения в состав правительств автономий национальных кадров (принципу пропорциональности), а также преимущество национальных кадров при формировании штата [3].

Таким образом, в результате анализа специфики формирования и рекрутирования региональных элит различных стран мира, можно сделать вывод, что основным механизмом рекрутирования является система выборов (в основном прямых), что свидетельствует об открытости каналов рекрутирования региональных элит. В качестве основного принципа отбора кандидатов можно назвать профессионализм, обусловленный, в первую очередь, наличием качественного образования или системы специальной подготовки. Продвижение и ротация элит в основном основана на компетентности, опре-

деляемой посредством различных экзаменов и аттестаций. Из негативных принципов рекрутирования региональных элит во многих странах следует отметить определяющее значение национального фактора, что зачастую идет в разрез с принципами компетентности и открытой конкуренции.

Литература

1. Список литературы:
2. Гаман-Голутвина О.В. Определение основных понятий элитологии //Полис. - 2000. - 3.
3. Еремин В.Н. Политическая система современного японского общества. - М.: Наука, 1992.
4. Ушков А.М. Как управлялся и управляется Китай: конфуцианская система подготовки государственных служащих //Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2007. - 2.
5. Государственное и муниципальное управление зарубежных стран: <http://www.gmu-countries.ru>