

Секция «Глобалистика и геополитика»

Европейская безопасность и адаптация договора ДОВСЕ

Заречнева Е.С.¹, Риваскамнос М.А.²

1 - Институт бизнеса и права (г. Москва), Международных экономических отношений, 2 - Институт бизнеса и права (г. Москва), Международных экономических отношений, Москва, Россия

E-mail: zarechneva.helen@yandex.ru

Поддержание современной архитектуры безопасности на европейском континенте невозможно представить себе без эффективно функционирующего режима контроля над вооружениями и мер по укреплению доверия и безопасности в военной сфере. Более десяти лет ключевую роль в этом режиме выполнял Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) был подписан 19 ноября 1990 в Париже полномочными представителями шестнадцати государств-участников НАТО (Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США, Турция и Франция) и шести государств-участников Организации Варшавского договора (Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия) и вступил в силу 9 ноября 1992.

Целями Договора является установление безопасного и стабильного баланса обычных вооруженных сил в Европе на более низких уровнях; ликвидация неравенств, наносящих ущерб стабильности и безопасности; ликвидация потенциала для осуществления внезапного нападения и для начала крупномасштабных наступательных действий в Европе.

В основе ДОВСЕ лежит система количественных ограничений на пять основных категорий обычных вооружений и техники в обычных вооруженных силах государств-участников в районе применения Договора: танки (максимум в 20 тыс. единиц для каждого блока), боевые бронированные машины (30 тыс.), артиллерия калибром от 100 мм (20 тыс.), боевые самолеты (6,8 тыс.) и ударные вертолеты (2 тыс.). Район применения ДОВСЕ включал в себя все континентальные и островные территории государств-участников от Атлантического океана до Уральского хребта. Вооружения, превышающие установленные лимиты, подлежали утилизации в течение 40 месяцев с момента вступления Договора в силу. Ограничению подвергались также число танковых мостоукладчиков, боевых машин пехоты (БМП) и броневых транспортеров (БТР), учебно-тренировочных самолетов, вертолетов боевого обеспечения, невооруженных транспортных вертолетов, вертолетов Ми-24К и Ми-24Р.[1]

Договор является бессрочным. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего национального суверенитета имеет право выйти из ДОВСЕ при условии заблаговременного (минимум за 150 дней) уведомления всех остальных государств-участников об этом решении.

В период подготовки ДОВСЕ и впоследствии его участниками было принято несколько десятков связанных с Договором документов, имеющих целью обеспечение нормального функционирования ДОВСЕ и поддержание его жизнеспособности в меняющейся военно-политической обстановке в Европе. Четыре из них являются международными договорами:

1. Соглашение о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии, СССР и Чехословакией в связи с Договором об обычных вооруженных силах в Европе («Будапештское Соглашение», подписано в Будапеште 3 ноября 1990 года, вступило в силу одновременно с ДОВСЕ). Это Соглашение регулирует, прежде всего, первоначальное распределение установленных ДОВСЕ групповых уровней, ограничиваемых Договором вооружений и техники (ОДВТ), между государствами-участниками, входившими в Варшавский Договор, и устанавливает механизм их последующего изменения.

2. Соглашение о принципах и порядке выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе («Ташкентское Соглашение», подписано в Ташкенте 15 мая 1992 года, ратифицировано Российской Федерацией в 1992 году, не вступило в силу). Данное Соглашение регулирует распределение прав и обязательств бывшего СССР по ДОВСЕ между Россией и другими государствами-участниками ДОВСЕ, являющимися правопреемниками Советского Союза (Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Молдавия, Украина). Несмотря на то, что Азербайджан и Грузия до сих пор не ратифицировали это Соглашение, его участники на протяжении многих лет в целом придерживались его положений. Квота России составила 6400 танков, 11480 бронемашин, 6415 артиллерийских систем, 3450 самолетов и 890 вертолетов. Соглашение было ратифицировано Россией в 1992 году, но не вступило в силу. Азербайджан и Грузия не ратифицировали соглашение. Латвия, Литва и Эстония отказались присоединиться к ДОВСЕ.

3. Документ, согласованный государствами-участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1990 года («Фланговый Документ», согласован в Вене 31 мая 1996 года, вступил в силу 15 мая 1997 года). Данный Документ отражает промежуточное компромиссное решение поставленной Российской Федерацией проблемы фланговых ограничений ДОВСЕ, возникшей после прекращения существования СССР. По Договору, России разрешалось иметь в Ленинградском и Северо-Кавказском военных округах в общей сложности до 700 танков, 580 бронемашин и 1280 артсистем, а с началом войны в Чечне эти ограничения оказались нарушены. В соответствии с Приложением, границы фланговых зон после неоднократных требований России были пересмотрены, и из них были исключены Псковская, Волгоградская, Астраханская области, восточная часть Ростовской области и коридор на юге Краснодарского края.

4. Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе («Соглашение об адаптации», подписано в Стамбуле 19 ноября 1999 года, ратифицировано Российской Федерацией в 2004 году, не вступило в силу). Причиной заключения соглашения стал военный дисбаланс, возникшим из-за расширения НАТО за счёт бывших стран ОВД и постсоветских государств. Документом вместо блоковой системы квот введены национальные и территориальные лимиты (предполагают размещение на территории государств боевой техники других стран, но не выше оговоренного уровня). Общая квота НАТО на момент подписания документа составляла 19096 танков, 31787 бронемашин, 19529 артиллерийских систем, 7273 самолёта и 2282 вертолёт (по состоянию на середину 2007 года, с учётом расширения блока они составляют 22424 танков, 36570 бронемашин, 23137 артсистем, 8038 самолётов и 2509 вертолёт). [2]

Соглашение было подписано 30 государствами (страны НАТО, Ташкентского соглашения, а также Болгария, Румыния и Словакия) и было увязано с обязательством

России вывести свои войска из Грузии и Молдавии. В итоге соглашение, было ратифицировано лишь Беларуссией, Казахстаном, Россией и Украиной и так и не вступило в силу. Грузия и Молдавия отказались приступить к процессу ратификации, требуя исполнения Россией взятых на себя обязательств о выводе войск с их территории. На этом основании страны НАТО также блокируют процесс ратификации соглашения. Россия, со своей стороны, заявляет, что соглашения с Грузией и Молдавией, подписанные в Стамбуле, не имеют отношения к ДОВСЕ, а потому не должны являться препятствием к ратификации. Прибалтийские государства (Латвия, Литва и Эстония) и Словения не присоединились к адаптированному договору. [3]

Новая система нейтрализует угрозу создания потенциалов для проведения крупномасштабных наступательных операций, повышая таким образом уровень стабильности в Европе. Режим адаптированного ДОВСЕ ориентирован на укрепление безопасности каждого государства-участника независимо от его принадлежности к военно-политическим союзам.

Однако, в 2007 году РФ наложила мораторий на участие в договоре об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и связанных с ним международных договоров. Решение было вызвано "исключительными обстоятельствами, влияющими на безопасность РФ". При этом Москва не отказывается от принятия адаптированного ДОВСЕ и ждет, когда он будет воспринят партнерами по НАТО. В ноябре 2011 года США и Великобритания заявили об отказе предоставлять России информацию согласно ДОВСЕ. [4]

Главная причина провала переговоров по адаптации ДОВСЕ состоит в том, что некоторые страны используют интерес государств к восстановлению жизнеспособности этого инструмента безопасности для решения политических проблем, далеких от сферы разоружения. Данный подход, игнорирующий новые политические реалии в Европе, делает невозможным согласование надежной основы для запуска переговоров. Однако, Россия по-прежнему выступает за скорейшее начало предметных, ориентированных на результат переговоров о будущем режиме контроля над обычными вооружениями в Европе, без предварительных условий, неоправданных пауз и контрпродуктивных увязок.

Литература

1. Договор об обычных вооруженных силах в Европе [Электронный ресурс] // The Organization for Security and Co-operation in Europe website. Mode of access: . Date of access: 12.10.2006.
2. Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе [Электронный ресурс] // The Organization for Security and Co-operation in Europe website. Mode af access: . Date of access: 12.10.2006.
3. Официальные выводы Второй конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Итогового акта переговоров о численности личного состава [Электронный ресурс] // The Organization for Security and Co-operation in Europe website. Mode of access: . Date of access: 12.10.2006.

Конференция «Ломоносов 2012»

4. Заключительный акт Конференции государств — участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе [Электронный ресурс] // The Organization for Security and Co-operation in Europe website. Mode of access: . Date of access: 12.10.2006.