

Секция «Глобалистика и геополитика»

Проблемы развития рыночной экономики Украины в контексте вступления в ЕС.

Попова Елена Николаевна

Аспирант

МГУ имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: helen_lawyer@rambler.ru

В 2005 году Европарламент принял постановление о рассмотрении возможности вступления в будущем Украины в ЕС. В том же году бывший президент Украины В.Ющенко поставил стратегическую цель – получение Украиной статуса полноценного члена ЕС.

Во время президентства В.Януковича тема евроинтеграции Украины стала обсуждаться активнее. Он заявил о поддержании данной цели и намерении подачи заявки на членство в будущем.

Сегодня Украина не является членом ЕС. В отношении нее действует Европейская политика соседства, которая предполагает сотрудничество с ЕС в разных сферах.

Одно из условий членства в ЕС - это соответствие государства Копенгагенским критериям. В частности, - экономическому критерию наличия конкурентоспособной рыночной экономики.

Украина была признана страной с рыночной экономикой. Но рыночная экономика Украины развивается. Ее нельзя назвать конкурентоспособной для целей вступления в ЕС. Причины следующие. Это отсутствие должного уровня общественно-политической стабильности, долгий переход от административно-плановой экономики, отсутствие экономических реформ.

Украина, как умеренно консервативное государство в реформаторском смысле, проводила реформы более осторожно и они не были столь эффективными. Но без развитой рыночной инфраструктуры невозможна эффективная предпринимательская деятельность иностранных инвесторов на территории Украины. Как результат - уменьшился приток иностранных инвестиций, инвестиционный имидж Украины за ее пределами стал менее привлекательным.

Для построения эффективно функционирующей рыночной экономики и вступления в ЕС нужно выйти на определенный уровень общественно-политической стабильности, закрепить правовые гарантии собственности, усовершенствовать законодательство, создать условия для развития бизнеса. Только после этого Украина может претендовать на членство в ЕС.

Новая власть в Украине проводит политику более смелой трансформации экономики.

Правовой основой трансформации является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС от 14 июня 1994 года [7]. Предполагается сотрудничество в экономической сфере вплоть до создания Зоны свободной торговли (ЗСТ) в будущем. Особое внимание уделяется предпринимательской деятельности и инвестициям. Предполагается проведение мероприятий по поощрению и защите инвестиций, поддержке малого и среднего бизнеса, экономических реформ.

Ключевой момент – взаимная работа над совершенствованием законодательства с целью облегчения торговли и развития экономических связей.

В 2010 году был подписан Протокол к Соглашению - по основным принципам участия в программах ЕС. Протокол ратифицирован Законом Украины 3764-VI [1]. Соглашение - это фундамент для развития диалога между Украиной и ЕС.

В рамках диалога с 2008 года Украина ведет переговоры о подписании Соглашения об ассоциации с ЕС. Отдельная часть Соглашения – это договор о создании ЗСТ. Посол ЕС в Украине отметил, что подписание договора о ЗСТ между Украиной и ЕС - это очень важный шаг в направлении членства Украины в ЕС [9]. Но его подписание не будет являться гарантией вступления Украины в ЕС.

Вопрос подписания Соглашения об ассоциации является предметом длительных обсуждений. Еще несогласован ряд вопросов. К примеру, включение в текст соглашения положений о перспективе членства Украины в ЕС.

ЕС планировал подписать Соглашение об ассоциации до середины 2011 года. Перспективу подписания соглашения поставил под сомнение приговор лидеру украинской оппозиции Юлии Тимошенко в октябре 2011 года [10]. Это событие вызвало негативную реакцию ЕС и создало угрозу отношениям [11].

С 2010 года Украина взяла курс на реформирование экономики. Экономические реформы проводятся на основе рассмотренных соглашений.

На национальном уровне правовой основой реформ стала Программа экономических реформ на 2010-2014 гг. [3]. Одна из целей программы - улучшение бизнес-климата и привлечение инвестиций в Украину для обеспечения ускоренного экономического роста. Основными задачами являются дерегуляция и развитие предпринимательства, приватизация и управление государственной собственностью, развитие инновационной сферы и международная интеграция и сотрудничество.

Уже предприняты конкретные шаги по реализации программы. Так, идет реформа национального законодательства: принят Налоговый кодекс Украины (до этого отсутствовал кодифицированный нормативный акт в сфере налогообложения) [2]; упрощена процедура регистрации юридических лиц, прекращения деятельности юридических лиц и предпринимателей по их решению [4], [5]. Отменено лицензирование некоторых видов деятельности. С целью упрощения процедур закрытия бизнеса проведена реформа законодательства о банкротстве предприятий. Был принят новый закон о банкротстве, предусматривающий ряд нововведений. Наиболее важное для целей развития общего рынка и вступления в ЕС - подробная регламентация процедуры трансграничного банкротства [6].

Есть и негативные моменты реформирования, не соответствующие целям Украины.

Это отмена некоторых законодательных положений об исковой давности. Они являлись гарантиями защиты права собственности и реализацией положений Конституции Украины [8]. Ликвидировав эти нормы, государство поставило под угрозу защиту прав иностранных инвесторов в Украине.

В целом же Украина проводит реформы экономики согласно взятым на себя обязательствам перед ЕС. Первые шаги на пути экономических реформ, улучшения инвестиционного климата и развития рыночной экономики сделаны. Насколько они эффективны и приблизят ли Украину к вступлению в ЕС – покажет время.

Литература

1. Про ратифкацію Протоколу до Угоди про партнерство співробітництво між Україною з європейськими Співтовариствами та їх державами-членами про Рамкову угоду між Україною та європейським Співтовариством про загальні принципи участі України в програмах Співтовариства: Закон України від 21.09.2011 3764-VI//Голос України. 2011.15 жовтня. 193.
2. Податковий кодекс України: Закон України від 02.12.2010 2755-VI//Голос України. 2010. 14 грудня. 229.
3. Програма економічних реформ на 2010-2014 роки "Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава": Програма Президента України від 02.06.2010//Сигнальний документ. 2012. 25 січня.
4. Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців: Закон України від 15.05.2003 755-IV//Голос України. 2003. 04 червня. 115.
5. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедур припинення юридичних осіб та підприємницької діяльності фізичних осіб - підприємців за їх рішенням: Закон України від 19.05.2011 3384-VI//Голос України. 2011. 18 червня. 110.
6. Про внесення змін до Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом»: Закон України від 22.12.2011 4212-VI//Голос України. 2012. 18 січня. 8.
7. Угода про партнерство співробітництво між Україною з європейськими Співтовариствами та їх державами-членами: Угода від 14.06.1994// Офіційний вісник України. 2006. 29 червня. 24.
8. Варто знати: <http://www.i-law.kiev.ua/?p=450>
9. Деталі: <http://www.podrobnosti.ua/power/2011/02/10/752325.html>
10. Spiegel Online: <http://www.spiegel.de/international/europe/0,1518,780265,00.html>
11. Spiegel Online: <http://www.spiegel.de/international/europe/0,1518,791399,00.html>