

Секция «Государственное и муниципальное управление»

О новой роли концессии в современных условиях

Кожин Сергей Владимирович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Москва, Россия

E-mail: kozhin_sv@mail.ru

Современное положение России, при котором страна становится частью глобальной экономики, открывает широкие возможности для привлечения иностранного капитала как для развития отдельных отраслей народного хозяйства, так и экономики в целом. Однако на сегодняшний день удовлетворить потребность России в иностранных инвестициях удастся лишь частично, причем форма иностранных инвестиций, приходящих в страну, не всегда способствует стабильному развитию предприятий и отраслей. В данный момент значительную долю иностранных финансовых ресурсов, привлекаемых в Россию, составляет ссудный капитал (87% от общего объема иностранных инвестиций в России в 2010 г.).[n1] Вместе с тем, приоритетным направлением государственной политики в области привлечения иностранных инвестиций является создание благоприятных условий для прихода в страну прямых иностранных инвестиций.

Главная ценность прямых иностранных инвестиций (ПИИ) проявляется в том, что помимо финансовых вливаний в экономику, страна получает приток современных технологий и передового профессионального опыта. Усовершенствование производственного процесса и повышение квалификации работников способствует усилению конкурентоспособности отечественных товаров как внутри страны, так и за её пределами.

Кроме того, результатом привлечения ПИИ часто становится создание новых рабочих мест, причем не только за счет открытия иностранцами новых предприятий, но и благодаря появлению новых поставщиков и дистрибьюторов, которые сотрудничают с иностранными компаниями. Причем требования иностранцев к качеству поставляемого сырья и оказываемых услуг, как правило, являются относительно высокими, что, в свою очередь, стимулирует отечественных предпринимателей заботиться о качестве своих товаров и услуг.

Общим положительным итогом привлечения ПИИ в страну является стимулирование экономического роста и повышение благосостояния многих групп граждан.

Вместе с тем, азиатский кризис конца 1990-х гг. показал, что засилье иностранных корпораций в отечественной экономике способно привести к разорению государств. Так, в частности, Индонезия, которая до кризиса показывала бурный рост высокотехнологичных отраслей, приборостроения и легкой промышленности, сегодня значительно отстает по уровню экономического развития от других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В то же время, Китай смог не только выстоять в кризис, но сформировать базу для дальнейшего экономического развития. Одной из причин успеха Китая стала взвешенная политика управления иностранными инвестиционными потоками, приходящими в страну.

В этой связи особую актуальность сегодня для России представляет вопрос не только о привлечении ПИИ в страну, но и о защите национальной экономической безопасности. При всей важности и необходимости прямых иностранных инвестиций для раз-

вития экономики страны, их привлечение неизбежно приводит к усилению влияния иностранных контрагентов в тех или иных отраслях и, соответственно, создает угрозу независимости государства в принятии экономических решений.

Соответственно, Россия вынуждена искать инструменты, которые позволили бы, с одной стороны, привлечь иностранные инвестиции в страну, а с другой – сохранить экономическую независимость. Найти подобный компромисс весьма непросто, однако особенности концессионных соглашений позволяют рассматривать данный инструмент как один из возможных способов решения названной проблемы.

Российский закон о концессиях гласит, что «по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности».[n2] Таким образом, концессия в узком смысле предполагает, что концессионер берет на себя обязательства по осуществлению капиталовложений в активы, право распоряжения которыми сохраняется за концедентом (как правило, в лице государства). В ряде случаев в качестве концессионера может выступать не только частная компания, но и государственное предприятие.

На данный момент российским законодательством (в соответствии с международной практикой) предусмотрен ряд ограничений деятельности иностранных концессионеров в целях обеспечения защиты национальных интересов государства. На концессионера возлагаются значительные инвестиционные, организационные, эксплуатационные и прочие обязательства, которые заставляют иностранного инвестора действовать в строгом соответствии с действующим российским законодательством.

Долгосрочный характер концессии способствует удержанию доходов иностранных инвесторов в стране их пребывания и их дальнейшему реинвестированию в местную экономику.

Более того, при формировании концессионного проекта государство и частный сектор действуют на основе партнерства, поэтому государство обладает всеми возможностями для реализации проекта в рамках существующих норм и в целях ограничения чрезмерного влияния иностранного капитала.

Таким образом, концессия не только широко применяется при привлечении иностранных инвестиций в страну, но может применяться и для защиты национальной экономической безопасности.

Литература

1. По данным Федеральной службы государственной статистики РФ (<http://www.gks.ru/bgd/08.htm>. Дата последнего просмотра – 19/02/2012)
2. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».