

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Формы реализации государственных интересов в процессе использования природных ресурсов**

*Гелисханов Ислам Зелимханович*

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет*

*государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: stcspec@gmail.com*

В настоящее время позиции России в мире укрепляются и после многолетних переговоров она вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО). Для получения положительного эффекта от членства в ВТО необходимо соблюсти ряд довольно жестких условий, стандартов и правил.

Для ресурсных добывающих компаний появится возможность более выгодно продавать полезные ископаемые на мировом рынке, эффективнее конкурировать с другими игроками, тем самым увеличивая собственную инвестиционную привлекательность. Однако другим отраслям экономики предстоит серьёзная реорганизация, иначе их продукция не будет востребована не только на мировом, но и на отечественном рынке.

В основе российской экономики, несмотря на попытки её диверсификации и модернизации, по-прежнему лежат добывающие отрасли, и доходы от экспорта нефти покрывают половину федерального бюджета. Экономический рост определяется большей частью производством продукции с малой долей добавленной стоимости, относящейся к обрабатывающему сектору, частично производством индустриальной продукции, относящейся к обрабатывающему сектору, но не относящейся к передовым высокотехнологическим отраслям. Происходит отток рабочей силы и капитала из обрабатывающего сектора в ресурсный. В результате процесс накопления знаний и, соответственно, развитие человеческого капитала, которое происходит в обрабатывающем секторе, замедляется и экономика лишается основного источника долгосрочного развития.

Модернизация отраслей и решение других проблем требует серьёзных вложений в экономику, которые способен обеспечить рентный доход страны. Для этого необходимы эффективные механизмы управления рентным доходом, в частности, его изъятием и распределением.

Государство зачастую способствует реализации экономических и институциональных интересов собственников крупного капитала в сырьевом и топливно-энергетическом комплексах в ущерб общенациональным интересам, которые заключаются в максимальном удовлетворении потребностей всех граждан на основе имеющихся ограниченных ресурсов. Последний мировой финансовый кризис и рецессия остро обозначили эту давно назревшую проблему[1].

В России, как и в большинстве богатых ресурсами странах мира, недра принадлежат государству (статья 1.2 Закона РФ «О недрах»), а в сфере разработки недр доминируют государственные компании. В то же время данное обстоятельство не гарантирует защиту от «приватизации» природной ренты (дополнительного дохода, полученного от использования ограниченных ресурсов), то есть присвоения её отдельными слоями общества в ущерб интересам основной массы населения. К тому же, помимо степени изъятия, существуют и другие немаловажные факторы, от которых зависит использование

ренты: развитость институтов общественного контроля над государством, прозрачность государственных финансов и др.

Налогообложение рентных доходов в России всегда было самым проблемным вопросом при распределении доходов и реализации интересов собственников природных ресурсов, т.е. общества в лице государства.

НДПИ имеет ряд серьёзных недостатков и носит больше характер акциза, нежели рентного платежа. Что касается вывозных таможенных пошлин, то вступление России в ВТО предполагает в будущем отказ от них[2].

Ценовая рента, возникающая в связи с конъюнктурой мировых цен на углеводородное сырьё, изымается в российской системе налогообложения одновременно двумя методами, что противоречит принципам построения налоговой системы.

Средний уровень изъятия ренты в бюджет в нефтяном секторе достигает 80%, в то время как в газовой отрасли этот показатель равен всего лишь 38%, причём никаких причин для столького сильного различия нет.

Одним из главных препятствий на пути к модернизации являются различного рода энергетические субсидии или «скрытая» природная рента – часть ренты, не включенная в стоимость продукции, которая идёт на субсидирование производителей, потребителей и другие цели. Она не увеличивает доходы ни государства, ни компаний[3].

Для повышения эффективности взаимодействия факторов производства необходимо значительное реформирование системы их налогообложения с переносом налоговой нагрузки с труда и капитала на рентные доходы от природных ресурсов.

Важной проблемой является также сложившаяся на данный момент такая организационная структура нефтяных компаний, при которой нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ), функционирующие на условиях так называемого процессинга (переработка нефти по договору с давальцем), вынужденно становятся участниками рентных отношений. В данном случае логичным и оправданным представляется отказ от процессинговых схем работы и переход НПЗ на условия покупной нефти, что сделает их непричастными к формированию ренты, ведь рента образуется на уровне добычи ресурсов.

Ликвидация существующих диспропорций в развитии нефтекомплекса невозможна без использования инновационных технологий на различных стадиях жизненного цикла природного сырья. Сокращение технико-технологического отставания необходимо осуществлять за счет создания национальной инновационной системы, которая должна обеспечить эффективное взаимодействие различных инновационных структур (как государственных, так и корпоративных), выполняющих научные исследования и создающих новые технологии в области геологоразведки, добычи, переработки углеводородного сырья.

Оценка эффективности функционирования нефтяной отрасли страны, традиционно основанная на показателях добычи нефти, должна быть переориентирована на показатели нефтепереработки с высоким уровнем добавленной стоимости.

Реконструктивный период в сфере нефтепереработки будет весьма длительным, сложным и потребует значительных материальных и финансовых ресурсов. Для модернизации отрасли необходимо техническое перевооружение и строительство новых нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ), способных покрывать не только внутренний спрос на нефтепродукты высокого качества, но и экспортировать их, ограничивая, тем самым, экспорт сырой нефти. Такой подход обеспечит ослабление сырьевой зависимо-

сти страны от внешних потребителей и сформирует в будущем диверсифицированную структуру экономики[2].

Решение проблем повышения экономической эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса может стать надёжной основой для обеспечения широкой системы социальных гарантий и роста общественного благосостояния.

### **Литература**

1. Гелисханов И.З. Реализация экономических и институциональных интересов государства в процессе использования природных ресурсов // Сборник материалов XII-ой Научно-практической конференции молодых ученых ФГУ МГУ «Актуальные проблемы теории и практики управления. 2011.
2. Гелисханов И.З. Реализация интересов собственников природных ресурсов // Экономика. Управление. Право. 2011, 10.
3. Гурвич Е.Т. Нефтегазовая рента в экономике России // Вопросы экономики. 2010, 11.