

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Стратегии российской власти: механизмы и направления разработки

Федорченко Вероника Сергеевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия

E-mail: FedorchenkoVS@sra.msu.ru

1. Основы теории стратегического планирования в условиях регулируемой рыночной экономики разработаны Н.Д. Кондратьевым в ряде работ 1920-1928 годов [2]. Система государственного стратегического планирования включает в себя прогнозирование социально-экономического развития, программно-целевое планирование и стратегический контроль [6]. Стратегия определяет цели социально-экономического развития страны, приоритеты социально-экономической политики и способы их эффективного достижения в соответствующей сфере социально-экономического развития.

2. В долгосрочной перспективе качественной стратегией для государства является социально эффективная стратегия. При неразработанности адекватного ей инструментария практическая реализация стратегии невозможна. Экономические индикаторы (уровень безработицы, объем ВВП, темпы производительности, уровень инфляции) указывают на то, что в течение прошедших 10 лет стратегия России была некачественной [1] и оказала неоднозначное влияние на развитие страны. Однако государство разработало ряд новых программных документов, призванных решить систематические проблемы российской экономики и социальной политики.

3. *Концепция социально-экономического развития России до 2020 года* (Стратегия-2020). Стратегической целью заявлено достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан. В Концепции отмечено, что в 2015 - 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности)[3].

3.1. Решение поставленных в Стратегии задач состоит в *переходе* российской экономики от *экспортно-сырьевого* к *инновационному социально ориентированному типу развития*. Переход связывают с формированием *нового механизма* социального развития, основанного на *сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности*, а также взаимодействии общества, бизнеса и государства.

3.2. *Стратегические направления*: 1) развитие человеческого потенциала России; 2) создание высококонкурентной институциональной среды; 3) структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития; 4) закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов); 5) расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России и др.

4. *Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 года* задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также

ориентиры финансирования фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок [4].

4.1. *Реализация стратегии предполагается в два этапа.* На первом этапе (2011-2013 гг.) ставится задача повышения восприимчивости бизнеса и экономики к инновациям в целом. На втором этапе (2014-2020 гг.) планируется проведение масштабного *первооружения и модернизации промышленности, формирование работоспособной национальной инновационной системы.* Даны количественные показатели, при которых удастся достигнуть цели стратегии: перевести экономику России на инновационный путь развития.

4.2. *Механизмы реализации* инновационной стратегии предполагают: 1) наращивание инновационной активности в компаниях с государственным участием и государственных корпорациях; 2) корректировка образовательных стандартов и внедрение новых технологий обучения в базовом образовании; 3) формирование инструментов и механизмов поддержки государственных закупок инновационной продукции и др.

5. *Энергетическая стратегия России на период до 2030 года* закрепляет целевые задачи, приоритеты и ориентиры на различных этапах долгосрочного развития, а также механизмы государственной энергетической политики и «дорожную карту» их реализации.

5.1. *Главные векторы* развития отраслей ТЭК: переход на путь инновационного и энергоэффективного развития; изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов; создание конкурентной рыночной среды; интеграция в мировую энергетическую систему [5]. Главная цель стратегии - *создание инновационного и эффективного энергетического сектора* страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

5.2. *Механизмы реализации* стратегии: 1) формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению; 2) стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения; 3) повышение ответственности за нерациональное и неэффективное расходование топливно-энергетических ресурсов; 4) прямое запрещение использования энергорасточительных видов техники и технологий; 5) господдержка создания энергосберегающих технологий нового поколения и реализации пилотных энергосберегающих проектов.

6. Стратегии российской власти: реальные «дорожные карты», которыми руководствуется государственный аппарат в процессе принятия решений, или политический инструмент игры с общественным настроением? Механизмы реализации стратегий не всегда четко прописаны, нет гарантий контроля за ходом выполнения целей и задач каждой отдельной стратегии.

Литература

1. Ведута Е.Н. Стратегия и экономическая политика государства. М., 2004.
2. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М., 2002.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 1662-р от 17 ноября 2008 г.

Конференция «Ломоносов 2012»

4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 2227-р от 8 декабря 2011 г.
5. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 1715-р от 1 ноября 2009г.
6. Министерство экономического развития Российской Федерации: www.economy.gov.ru