

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Политический регионализм в России и Западной Европе: особенное и общее. (на примере РФ и Испании)

Годин Роман Александрович

Студент

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
глобальных процессов, Москва, Россия*

E-mail: cd-roma91@mail.ru

В современном мире в эпоху глобализации все большее внимание уделяется вопросам политического развития, общественного сознания и сравнительного анализа политических систем. Так в одном из своих трудов отечественный исследователь С.М.Хенкин отметил факт, что «среди соперников государства, претендующих на «отнятие» у него ряда, казалось бы, неотъемлемых атрибутов (части суверенитета, территории), могут быть и регионы, входящие в состав этого государства».[1]

В настоящее время имеет места быть гипотеза, что составная часть государства может посоперничать в полномочиях с самим государством. Для того, чтобы внимательно изучить данный вопрос была создана отдельная субдисциплина в рамках политической науки под названием «политическая регионалистика». Отражение данная проблематика находит в работах И.М. Бусыгиной, Р.Ф. Туровского, Лексина, В.Я.Гельмана и С.И.Рыженкова. Отечественные ученые попытались раскрыть данное определение, так, по их мнению, «под политической регионалистикой понимается совокупность исследований как макрополитических институтов и процессов на региональном и местном уровнях (изучение элит, выборов и т.д.), так и специфических аспектов регионального и местного управления, связанных с процессами общенационального масштаба».[2]

Данная сфера знаний является относительно молодой, в этой связи возникает вопрос, чем обусловлено ее появление. В частности, всплеск научного интереса к региональным исследованиям был связан с тем, что строгая и стройная система национальных государств начала постепенно размываться. Так, в Западной Европе идет процесс передачи части национального суверенитета на наднациональный и субнациональный уровень. Кроме того на пространстве Евросоюза идет процесс активного становления политической системы, где параллельно с национальным, существуют уровни правления находящиеся не только выше уровня государства, но и ниже него.

Для политической регионалистики понятие регион является базовым. Так, если изначально данный термин использовался для определения в основном в географии для определения территориальных и пространственных общностей разных типов, то затем это понятие трансформировалось в экономический регион, а в последствии и в политический регион. Так, в политическом контексте понятие «регион» определяет либо государственную административную единицу, либо обозначает группу государств, например Дергачев В.А. дает именно такое определение: «Регион — особый вид территории, характеризующейся специфическими критериями выделения его границы» Более того, появляется идея «культурного региона»[3]. Также регион определяется некой территорией, которая объединена культурой, традициями, языком. Регион становится основным уровнем политического диалога и действия, местом, где различные силы, такие как

национальные, глобальные и наднациональные встречаются требования и нужды местных региональных сообществ, что отражено в определении Чумакова А.Н. «регион – это совокупность стран, представляющих собой отдельный экономико-географический, или близкий по национальному составу и культуре, или однотипный по общественно-политическому строю район мира»[4].

В национальном политическом процессе также набирают значимость и вес. Например, в Испании, представляющую из себя государство автономий – своего рода промежуточную форму между унитарным государством и федерацией, одни политические силы требуют ее превращения в полноценную федерацию, другие – в конфедерацию, третьи отстаивают статус-кво. Основным фактор дестабилизации – влиятельные политические силы в Стране Басков и Каталонии, добивающиеся обретения своими регионами суверенитета и независимости. Их натиск на центральную власть имеет глубокие исторические корни[1]. В этой связи региональная политика представляется предметом особой значимости, так как от нее зависит стабильность страны.

В Российской Федерации региональная проблема в силу почти внезапного появления множества новых политических пространств в 90-е годы превратилась в одну из приоритетных проблем общественного развития. Данный вопрос затрагивает не просто сферу организации управления территорией, а является определяющим по отношению к понятиям государственное единство и территориальная целостность.

В последнее время региональные сюжеты стали достаточно популярны – и для научной, и для популярной прессы. Велико количество исследований по самой широкой региональной проблематике – федерализму, региональным элитам и самосознанию, культурной и политической географии.

Однако актуальность данной темы подчеркивает тот факт, что большинство работ в этой области не принимает во внимание вопрос генезиса политических систем и форм государства. Анализ исторического пути позволит лучше понять сущность моделей, а так же выделить их слабые стороны, требующие скорейшего реформирования и преобразования

Сравнение России и Испании будет актуальным, поскольку Испания, так же как и Россия - многонациональное государство, но при этом выбрала для себя форму автономий, а не федерации.

Целью работы является: выявить, что более эффективно в эпоху глобализации: федерация как в России или регионалистское государство с самостоятельными автономиями как в Испании.

Основные задачи, на решение которых нацелена данная работа:

- Исследование основных моделей государственного устройства в контексте центр-регионального взаимодействия, присущего данным государствам.

- Выявление сущности, особенностей, характерных черт и проблем российского федерализма и испанского государства автономий.

- Компаративный анализ российской и испанской моделей государственного устройства в контексте центр-регионального взаимодействия.

- Сравнение двух моделей и выделение более эффективной из них.

Объект исследования - федерализм как форма выражения политического регионализма в эпоху глобализации

Предмет исследования – российский федерализм, испанское государство автономий, их генезис и современное состояние.

Методологическую основу настоящей работы составляет совокупность основных общенаучных и специализированных методов исследования государственной и социальной действительности. Одним из важнейших методов был выбран системно-структурный подход, который применяется для изучения основ государственного устройства и понимания особенностей государственных моделей, а также функциональный и исторический, необходимый для изучения генезиса моделей.

Литература

1. Хенкин, С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании / С.М. Хенкин. URL: www.mgimo.ru/files/34545/Khenkin-Regions-Spain.doc
2. Гельман В., Рыженков С. Политическая регионалистика России: история и современное развитие // Политическая наука современной России: тенденции развития / Под ред. Ю. Пивоварова. М: ИНИОН РАН, 1999. С. 173.
3. Дергачев В.А. Геоэкономический словарь-справочник.—Одесса,Ипрэи нану,2004.—177с.
4. Глобалистика. Международный междисциплинарный энциклопедический словарь / гл. ред. И. И. Мазур, А. Н. Чумаков; Центр научных и прикладных программ «ДИАЛОГ». – М.;
5. СПб; Н.-Й.: ИЦ «ЕЛИМА», ИД «Питер», 2006. –С. 882
6. Фененко Ю.В. Муниципальные системы зарубежных стран: правовые вопросы социальной безопасности / Ю.В. Фененко. - М. : МГИМО-Университет, 2004. - 401 с
7. 6. Аникеева Н.Е. Испания в конце XX-начале XXI века // Новая и новейшая история . – М. : Наука, 03/2006 . – N2 . – С. 71-84 .
8. Трошин В. Европейский сепаратизм: Испания – первый кандидат в Европе на распад по «лоскутному сценарию» http://www.kontinent.org/article_rus_4c8e9ab20251d.html
9. Гаман - Голутвина О. Административная реформа в РФ: предварительные малоутешительные итоги // Вестник аналитики, 2006, 4 (26)
10. Иванов В. Путин и регионы. Централизация России. М., 2006
11. Кордонский С. Россия. Поместная Федерация. – М. 2010.
12. Общероссийский классификатор экономических регионов ОК 024-95 (ОКЭР) (утв. постановлением Госстандарта РФ от 27 декабря 1995 г. N 640)
13. Конституция Российской Федерации. - М.: Юридлит., 2009. - С.7