

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Целевые программы в экономике России

Тушов Александр Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Москва, Россия

E-mail: alex2show@rambler.ru

Метод программно-целевого управления стал использоваться в России в середине 20-х годов при разработке «Государственного плана электрификации России» (ГОЭЛРО). Этот план представлял собой широкомасштабную для того времени попытку комплексной разработки системы мероприятий с целью резкого увеличения производства и использования электроэнергии в России. В целом, несмотря на многие трудности, значительная часть этой программы (около 60% запланированных мероприятий) была успешно реализована. Далее, в 1950-е годы начинает проявляться тенденция к выделению крупных долговременных программ с выраженной, четко очерченной целевой ориентацией, разрабатываемых в дополнение к пятилетним планам, а по периоду действия выходящих за пределы планируемого пятилетия. Программные методы получают распространение в планировании научных исследований и разработок, где основной формой их проявления становится составление и осуществление исследовательских работ. Такие планы были призваны обеспечить целевое распределение и использование ресурсов, согласование научно-технических работ, проводимых предприятиями различных министерств и ведомств, увязку стадий цикла «наука — техника — производство».

В рыночной экономике все социально-экономические процессы стали управляться по законам рынка. У государства же остались регулирующие функции, позволяющие косвенно влиять на экономику страны, например налоговая и таможенная политика. Социально-экономические процессы, происходящие в стране, стали развиваться в свободном режиме и приобрели неуправляемый характер.

При переходе к рыночной экономике образовалось множество проблем. Несмотря на резкое сокращение возможностей финансирования целевого программирования, после 1992 г. было принято около 200 федеральных целевых программ. К сожалению, ни одна из них не была в полной мере реализована, а по многим финансирование составило менее 10% предусмотренного объема.[1] Оказалось, что большинство крупных отраслей вошло в период спада, а без вмешательства со стороны государства такие огромные отрасли невозможно вывести из депрессии. Для этого необходимы и значительные ресурсы и сильное внешнее воздействие. Программно-целевой подход в данном случае обеспечивает и то и другое. Таким образом, рыночные формы и методы хозяйствования обусловили повышение роли программно-целевых методов как инструмента планирования, способного восполнить пробел в управлении экономикой, образовавшийся вследствие отказа от действовавшей ранее системы директивных государственных планов [2].

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных

на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.[3].

Литература

1. Гранберг А.Г. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика». 2000. С.180.
2. Кочкаров Р.А. Целевые программы: инструментальная поддержка. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика». 2007. С.32
3. <http://www.programs-gov.ru> (Федеральные целевые программы России)