

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Проблема реформирования государственной службы в Российской Федерации

Баруткин Василий Владимирович

Студент

Самарский государственный технический университет, Инженерно-экономический факультет, Самара, Россия

E-mail: vasyabar1@mail.ru

За последние десятилетия в Российской Федерации сформировался механизм управления страной, основанный на верховенстве конституционных прав и полагающийся на сферу государственной службы. Такой механизм имеет принципиальные отличия от использовавшейся ранее системы управления, основанной на административных методах и принципах. В настоящий момент сфера государственной службы в России находится в стадии реформирования. Указом президента Российской Федерации 13 марта 2009 года была утверждена федеральная целевая программа "Реформирование и развитие системы государственной службы в Российской Федерации".

В Российской Федерации под деятельностью в сфере государственной службы понимается профессиональная деятельность по обеспечению и контролю исполнения полномочий государственных органов.

Государственная служба включает в себя:

- 1) федеральную государственную гражданскую службу, которая находится в ведении Российской Федерации;
- 2) государственную гражданскую службу регионов - субъектов Российской Федерации .

Общепринятого определения понятия "государственная гражданская служба" в научной литературе нет.

Проблема реформирования государственной гражданской службы

Проблема модернизации системы государственной службы Российской Федерации в современный период развития страны возникла не просто так. Назрели серьезные проблемы, требующие серьезного решения с использованием программных методов. Эти проблемы возникли в первую очередь под действием факторов, относящихся к проблемам количественного и качественного состояния кадрового состава сферы государственной службы.

Средний возраст управленцев, работающих на государственных должностях на 1 октября 2011 года, составил 39 лет. Незначительно моложе кадровый состав в аппаратах федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации (средний возраст составил 36 лет). Количество лиц пенсионного возраста среди государственных служащих составило 3,5%. Более 30% управленцев в аппаратах законодательных и иных государственных органов имели возраст 50 лет и старше. Из них лица пенсионного возраста составляли соответственно 11,1 и 6,9%.

Исходя из этого, в течение ближайшего десятилетия высока вероятность высвобождения более половины чиновников, занимающих ключевые должности. Но основная проблема в невозможности замещения этих должностей следующим поколением госу-

дарственных служащих, которые не имеют достаточного опыта работы в сфере государственной службы и необходимой квалификации.

Также следует отметить, что государственные служащие пока не в полной мере отвечают стандартам образовательного уровня по замещаемым должностям.

Наблюдается тенденция к увеличению числа государственных служащих, чье профессиональное образование не соответствует квалификационным требованиям по замещаемой должности. Так, не имеют профессионального образования 17 тыс. человек, или 2,5% от численности государственных служащих, занимающих должности, имеющие зачастую обеспечивающие функции.

Исходя из вышеперечисленных данных, можно сделать вывод, что система государственной службы РФ нуждается в реформировании. Во-первых, необходимо оптимизировать число управленческих кадров. Оптимизация позволит не только ускорить процесс принятия решений, но и поможет привести к уменьшению расходов на заработную плату чиновников, так как за последние 10 лет наблюдается тенденция увеличения числа управленцев. Также необходимо ввести программы стажировки и переподготовки государственных служащих.

Программа подготовки и переподготовки государственных служащих

Работа по подготовке и переподготовке управленческих кадров плотно ведётся с 1997 года, с момента подписания указа 774 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства российской федерации". Данный указ получил название: "Президентская программа".

Основная цель программы – подготовка и переподготовка специалистов-управленцев, которые впоследствии смогут сформировать потенциал для развития ведущих предприятий во всех сферах экономики России.

К основным задачам программы относятся:

- подготовка и переподготовка 5000 специалистов высшего и среднего управленческого звена ежегодно;
- формирование федерального кадрового резерва, способного замещать управленческие должности на всех ведущих предприятиях страны;
- создание единой базы данных, хранящей в себе информацию о участниках программы с целью дальнейшего сотрудничества.

Стоит отметить, что в рамках данной программы в городе Самара на базе ГУ-СО "Самарский Ресурсный Центр" открыт центр подготовки и переподготовки государственных служащих. Данная программа получила название "Круг".

Результаты Программы "Круг" за четырнадцатилетний период:

- 50000 управленцев успешно прошли программу переподготовки;
- 11000 специалистов сферы управления стажировались на профильных предприятиях 15 стран ближнего и дальнего зарубежья;
- 30000 обратившихся управленцев стажировались на ведущих российских предприятиях;
- более 70% выпускников программы реализовало проекты, разработанные за период подготовки и переподготовки;
- при реализации проектов выпускников создано 150 000 новых рабочих мест;
- более половины обратившихся предприятия наладило деловые контакты с профильными зарубежными компаниями;

-25% выпускников программы активно идут вверх по карьерной лестнице, имея ежегодное повышение в должности.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. Российская газета, 237, 25.12.1993.
2. Федеральный закон 27 мая 2003 года 58-ФЗ О системе государственной службы Российской Федерации в ред. от 01.12.2007 309-ФЗ.
3. Федеральный закон 27 июля 2004 года 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в ред. от 25.11.2009 269-ФЗ.
4. Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)».
5. Алескеров Ф.Т., Головщинский К.И., Клименко А.В. Оценки качества государственного управления. - М.: Изд-во ГУ-ВШЭ, 2009. – 321 с.
6. Алёхин Э.В. История государственного и муниципального управления в России: Учебное пособие. Пенза: Пенз. гос. ун-т, 2009. - 219 с.