

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Некоторые аспекты организации аудита эффективности

Домбровский Дмитрий Александрович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Краснодар, Россия

E-mail: dima_23@mail.ru

Аудит эффективности – сравнительно новое понятие в сфере финансового контроля. Оно стало использоваться с 1977 году с принятием Лимской декларации на Конгрессе Международной организации высших органов финансового контроля.

Стандарт финансового контроля 104 (Проведение аудита эффективности использования государственных средств), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты РФ от 9.06.2009 определяет аудит эффективности как тип финансового контроля, осуществляемого посредством проведения контрольного мероприятия, целями которого является определение эффективности использования государственных средств, полученных проверяемыми организациями и учреждениями для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций. [3]

В данный момент аудит эффективности проводится, как правило, не всеми государственными контрольными органами Российской Федерации, а в основном Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований РФ. Именно парламентский (представительный) контроль, который осуществляют контрольно-счетные органы, нацелен, в первую очередь, на проверку эффективности и обоснованности тех или иных государственных затрат (аудит эффективности), в то время как Правительство РФ в лице органов финансового контроля концентрируется прежде всего на проверке законности отдельных расходов (аудит соответствия). Однако законность некоторых расходов далеко не всегда свидетельствует об их необходимости.

Аудит эффективности значительно более сложен в организации и проведении, чем аудит соответствия. Этому есть ряд причин:

- 1) необходимость анализа специальной документации (например, инженерной, технической)
- 2) аудит эффективности требует более активного взаимодействия со всем персоналом проверяемого объекта в процессе контроля
- 3) потребность в большом количестве квалифицированных специалистов и экспертов разного профиля [1,2]

Очевидно, что крупные государственные инвестиции в капитальное строительство, модернизацию социальных объектов и инфраструктуру нуждаются в профессиональном контроле. Однако силами контрольно-счетных органов выполнение аудита эффективности данных затрат становится сложнейшей задачей. Так, в Счетной палате РФ в настоящее время среди инспекторов (чуть более 600 человек) 59,3% имеют финансово-экономическое образование, 22,4% – юридическое, 11,2% – специалисты в области управления. [4]

Считаю, что к контролю над эффективным расходованием государственных средств должны привлекаться различные специалисты и эксперты на оплачиваемой основе, а

также общество в целом (в лице заинтересованных граждан).

Стандарт финансового контроля 104 (СФК 104) предполагает формирование группы привлекаемых внешних экспертов, с которыми заключаются договоры. Однако далеко не все контрольно-счетные органы субъектов и муниципальных образований РФ используют эту практику.

В то же время СФК 104 не содержит механизмов привлечения сил общественного контроля (например, при помощи сети Интернет). При проведении сложных проверочных мероприятий такой контроль мог бы оказать значительную помощь инспекторам. Например, граждане, обладающие специальными знаниями в определенных областях, могли бы выступить в качестве добровольных экспертов, обращая внимание проверяющих на чрезмерно завышенные начальные цены государственных контрактов.

Считаю необходимым органам парламентского (представительного) контроля проработать механизмы привлечения сил общественного контроля при проведении аудита эффективности, а также рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов и муниципальных образований РФ принять свои стандарты финансового контроля, предполагающие сотрудничество с независимыми экспертами на договорной основе.

Литература

1. Рябухин С.Н. Аудит эффективности использования государственных ресурсов - современная форма финансового контроля. Бюллетень Счетной Палаты РФ 11 (83), 2004 год.
2. Саунин А.Н. Аудит эффективности в государственном финансовом контроле. – М.: Издательский дом «Финансовый контроль», 2004.
3. Стандарт финансового контроля 104 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств». Бюллетень Счетной Палаты РФ 6 (138), 2006 год.
4. www.ach.gov.ru/ru/revision/reports-by-years/?id=732 (Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году).