

Секция «Мировая политика»

Сетевая структура "Большой Двадцатки"

Жданов Павел Андреевич

Аспирант

Государственный университет - Высшая школа экономики, Факультет мировой политики, Москва, Россия
E-mail: p.jdanov@gmail.com

На первый взгляд структура G20 достаточно простая и может показаться, что она не представляет интереса для изучения. Однако при более пристальном рассмотрении оказывается, что «Двадцатка» имеет сложную сетевую природу, включающую в себя деятельность практически всех акторов глобальной экономики, причем в разных комбинациях и с разными характером сетевых отношений. Во многом сетевая структура G20 образовалась в результате нехватки влияния формальных международных организаций [1]. Тот факт, что ее членами стали лидеры стран, имеющие решающее значение в международных организациях, позволил наделить Двадцатку политическим влиянием на государства и международные организации. Основными узлами сети G20 являются: государственные акторы, международные организации, структуры Двадцатки и собственно форум лидеров стран.

Государства-участники. G20 включает в себя основные системно значимые государства, имеющие разветвленные сети взаимодействий с другими государствами, как с членами клуба, так и с государствами не входящими в группу. Общегрупповая связь, конечно, имеет большее значение, так как в этой связи интегрируется около 80% всей мировой экономики. Гипотетическое количество связей учитывающих только двусторонних отношения в кругу стран-участниц «Двадцатки» огромное (приблизительно 190). К этому следует добавить количество связей стран со странами, не входящими в двадцатку.

Международные организации. Международные организации входят в состав «Двадцатки» как самостоятельные акторы глобального управления и оказывают определенное влияние на деятельность группы. В подготовке решений саммита, так или иначе принимают участие такие организации как: Совет финансовой стабильности (FSB), Международная организация регуляторов рынков ценных бумаг (IOSCO), Банк международных расчетов (BIS), Организация международного сотрудничества развития (OECD), Международный валютный фонд (IMF), Группа профессиональных участников рынка (LIBA, SIFMA, ICMA, ISDA, FOA, IIAC, AFI, GPFI), Мировой банк (WB) и прочие международные организации.

Таким образом, на уровне международных организаций образуется несколько видов сетевых связей: между государствами-членами этих международных организаций, между самими международными организациями и между международными организациями и структурами «Большой Двадцатки».

Органы и структуры Двадцатки. Многие журналисты и исследователи, говоря о «Большой Двадцатке», по умолчанию подразумевают саммит глав стран. Данное событие действительно является ключевым в деятельности «Двадцатки», однако оно является всего лишь результирующим деятельности комплексной сети органов и структур,

к которым можно отнести: министерские саммиты, бизнес-саммиты, рабочие группы и организационные встречи (шерпы, «тройка из прошлого, настоящего и будущего»).

Саммиты министров. Данный формат саммита являлся предшественником саммитов на высшем уровне, однако с переходом G20 на уровень лидеров он не утратил своей актуальности. Помимо всего прочего, формат министерских встреч постепенно расширяется, так в 2010 и 2011 гг. прошли встречи министров труда и занятости [2], а в 2011 г. прошла встреча министров сельского хозяйства [3]. В работу саммита, помимо государств-участников, активно включены представители международных организаций.

Бизнес-саммит. Встречи представителей крупного бизнеса впервые прошли на саммите в Торонто, а уже в Сеуле прошел бизнес-форум. Встречи деловых кругов двадцати крупнейших экономик мира, безусловно, повышают взаимную интеграцию в рамках стран, что увеличивает степень экономической глобализации. Однако роль бизнеса в глобальном управлении неоднозначная. С одной стороны понятно, что бизнес является частью сети глобального управления, однако как отмечается, бизнес не всегда готов вкладывать свои ресурсы в его осуществление пока он не окажется под ударом.

Саммит лидеров. Саммит лидеров - венец сетевой структуры «Двадцатки», он объединяет и концентрирует все сетевые связи в рамках глобального экономического управления. На саммитах лидеров утверждаются решения, вырабатываемые на разных уровнях сети. Саммит лидеров подтвердил тезис о том, что основными акторами мировой политики остаются государства. Лидеры, выступающие носителями государственного суверенитета. Международные организации наделены суверенитетом вторично, посредством наделения их частью государственного суверенитета стран-участниц. Таким образом, «Двадцатка» выступает первичным носителем суверенитета, а международные организации вторичными носителями.

Саммит на уровне лидеров позволил заполнить вакуум управляемости за счет концентрации политического влияния системно-важных государств. Такая концентрация позволила осуществлять реформы всех звеньев глобальной экономической сети. У G20 появилась возможность оказывать влияние как на международные организации, так и на суверенные государства.

Использование сетевого подхода позволяет по-новому взглянуть на природу взаимодействия G20, не просто как на наднациональный институт глобального регулирования, а как на своеобразную сеть, объединяющую сети более низких уровней. Данный подход позволяет более детально показать структурные взаимосвязи между акторами и, тем самым, выявить роль «Двадцатки» в глобальном экономическом управлении.

На практике сетевая структура G20 еще более разветвленная и обширная. Она включает в себя такие сетевые структуры как БРИКС, «Восьмерка», Европейский союз и прочих акторов между которыми существует стабильная и интенсивная связь. За счет сложной сетевой структуры повышается уровень глобального управления. «Большая Двадцатка» становится своеобразной «сетью сетей», включая в себя практически всех ключевых акторов международных отношений.

Литература

1. Leonardo Martinez-Diaz and Ngaire Woods. The G20 – the perils and opportunities of network governance for developing countries. Politics and International Relations. University of Oxford. November 2009
2. G20 Labor and Employment Ministers' Recommendations to G20 Leaders. G20 Labour Ministers Meeting, Washington, April 21, 2010 <http://www.g20.utoronto.ca/2010/g20lab0421.htm>
3. Action plan on food price volatility and agriculture, Ministerial Declaration Meeting of G20 Agriculture Ministers Paris, 22 and 23 June 2011 <http://www.g20.utoronto.ca/2011/2011-agriculture-plan-en.pdf>