

Секция «Политические науки»

Механизмы реализации государственной региональной политики в
Российской Федерации

Игнатенко Инна Михайловна

Студент

Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Государственное и муниципальное управление, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: inna.ignatenko1@yandex.ru

Объективные природно-экономические и социально-исторические условия определяют особую и весьма важную роль региональных факторов в экономике и общественной жизни России. Демократизация государственного устройства и резкое расширение прав субъектов РФ очень остро поставили проблему согласования интересов государства и регионов [4].

Государственная региональная политика представляет собой деятельность органов государственной власти по обеспечению оптимального развития субъектов Российской Федерации и решению территориальных проблем межрегионального и общегосударственного характера. Особенностью государственной региональной политики является опора на инициативу субъектов РФ, органов местного самоуправления и учет в интегрированной форме интересов всех участников системы управления. Важно отметить, что неперенным условием реализации региональной политики государства является формирование единого экономического пространства РФ [3].

Следует особо подчеркнуть, что роль региональной политики в Российской Федерации возросла после вступления страны во Всемирную торговую организацию. Ведь теперь государственная региональная политика станет важным направлением оказания прямой помощи государства отечественным производителям товаров, работ и услуг.

К 2012 году уже создана определенная нормативно-правовая база для осуществления региональной политики. Полномочия между уровнями власти в целом разграничены, сформированы основные принципы межбюджетных отношений, механизмы стимулирования эффективной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Также были созданы различные элементы систем государственного стратегического и территориального планирования. Однако остается нерешенным ряд проблем реализации региональной политики в Российской Федерации.

Необходимо рассмотреть основные направления и механизмы реализации государственной региональной политики на современном этапе развития России.

Во-первых, это система стратегического и территориального планирования регионального развития. В настоящее время стратегическое планирование осуществляется на различных уровнях власти путем разработки и реализации концепций, доктрин, стратегий, программ и схем развития отдельных отраслей экономики, сфер жизнедеятельности и территорий. Проблема заключается в том, что отсутствует единая система государственного стратегического планирования регионального развития и её увязки с системой территориального планирования.

Во-вторых, бюджетно-финансовые механизмы и инструменты реализации региональной политики. В России сложилась довольно высокая централизация доходов. При этом субъекты РФ и муниципальные образования перегружены расходными обязательствами, возложенными на них федеральным законодательством. Это вынуждает поддерживать обширную систему межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты регионов. Также отсутствуют механизмы ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за эффективное использование полученных межбюджетных трансфертов.

В-третьих, обеспечение развития инфраструктуры и стимулирование инвестиционной активности в регионах. В рамках реализации региональной политики в Российской Федерации должны быть осуществлены государственные меры административной и финансовой поддержки приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов и субъектов РФ.

В-четвертых, выработка дифференцированного подхода к регионам, а также прямая поддержка развития отдельных субъектов РФ. Главным практическим средством воплощения региональной политики в Российской Федерации в долгосрочной перспективе должны стать конкретные программы. На федеральном уровне работа в этом направлении активно ведется, однако предстоит преодолеть главный её недостаток - фрагментарность, отсутствие согласованности региональной политики и стратегии государства.

В-пятых, реализация региональной политики предполагает совершенствование федеративных отношений и повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В настоящее время проведена большая работа по уточнению и разграничению полномочий органов власти разных уровней. Немалую роль в этом сыграл институт Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Однако появились признаки того, что дальнейшее разграничение полномочий и связанных с ними расходных обязательств может привести ко всё большей изоляции органов власти друг от друга.

В-шестых, совершенствование государственной национальной политики на региональном уровне. На уровне субъектов РФ отмечается явный дисбаланс в подходах к реализации государственной национальной политики. Отсутствие должных механизмов и эффективных мер по регулированию межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации может привести к росту социальной напряженности на отдельных территориях, открытым локальным конфликтам на этнической почве, что неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития регионов, благосостоянии населения. В этой связи государственная национальная политика должна быть органически вписана в общую систему региональной политики в Российской Федерации.

Подводя итог, целесообразно сформулировать три обобщающих положения относительно самой технологии реализации основных направлений государственного регулирования территориального развития.

1. Уже сейчас на федеральном уровне возможно подготовить и принять правовые акты, позволяющие упорядочить государственное регулирование территориального развития в интересах федерации и ее субъектов. В настоящее время нужно проводить системное законодотворчество на двух уровнях: федеральном и региональном [2].

2. Необходимо собирать, обобщать и тиражировать индивидуальный опыт субъектов федерации по решению конкретных задач территориального развития.

3. Каждый регион и каждое муниципальное образование должны иметь ясную и реалистическую программу своего развития с четко обозначенными целями.

Перечисленные положения принципиально реализуемы, но для этого необходимо единственное условие – политическая воля федеральных, региональных, местных властей и их намерения согласованно действовать в целях территориального развития [1].

Литература

1. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития. Изд. 5-е. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ». 2009. С. 361-362.
2. Перова Г. Региональная политика государства – основа устойчивого развития России // Государственная служба. 2007. №. 1. С. 92-95.
3. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление – учебник. М.: Изд-во: Инфра-М. 2010. С. 190.
4. Штульберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. М.: Гелиос АРВ, 2000. С. 3.